



Уполномоченный  
по правам человека  
в городе Севастополе

# ПОД ЗНАКОМ ТЕРРОРА

Массовые нарушения прав  
жителей города Севастополя со стороны Украины  
и стран коллективного Запада

(март 2014 года – 1 августа 2023 года)



**СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД**  
**УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА**  
**В ГОРОДЕ СЕВАСТОПОЛЕ**



## **Под знаком террора**

**Массовые нарушения прав жителей города Севастополя со стороны  
Украины и стран коллективного Запада**

**(март 2014 года – 1 августа 2023 года)**

**г. Севастополь, 2023**

## Содержание

<b>Вступление</b>	<b>3</b>
<b>Раздел I. Под внешним давлением. Массовые нарушения прав жителей города Севастополя властями Украины и странами коллективного Запада в марте 2014 года – феврале 2022 года</b>	<b>17</b>
1.1. Водная блокада	18
1.2. Экономическая блокада	23
1.3. Транспортная блокада	29
1.4. Энергетическая блокада	33
1.5. Экономические санкции	36
1.6. Угрозы преследований	39
1.7. Произвольные задержания	47
1.8. Подрывная и диверсионная деятельность	76
1.9. Ложь и двойные стандарты	85
<b>Раздел II. Прямая агрессия. Преступления киевского режима в отношении жителей города Севастополя в условиях ведущейся спецоперации Вооруженных Сил Российской Федерации по демилитаризации и денацификации Украины</b>	<b>91</b>
2.1. Хакерские атаки	94
2.2. Телефонный терроризм	96
2.3. Ложь в виде правды	99
2.4. Под вывеской пацифизма	103
2.5. Война с беззащитными: пытки и издевательства над российскими гражданами, удерживаемыми в украинском плену	114
2.6. Диверсии и террор	128
2.7. Мошенники на службе нацистов	143
2.8. Риторика ненависти	144
<b>Заключение</b>	<b>150</b>

## Вступление



Вопросы обеспечения прав человека и гражданина в городе Севастополе во многом обусловлены спецификой региона, определенной его международно-правовым статусом.

Вместе с Республикой Крым город был принят в Российскую Федерацию в марте 2014 года.

**Волеизъявление жителей города, выраженное на референдуме 16 марта 2014 года, является законной формой реализации права на самоопределение в ситуации, когда на Украине при поддержке извне произошел государственный переворот.**

Не признав результатов Общекрымского референдума и перехода региона под российскую юрисдикцию, официальный Киев применил против жителей города-героя и соседнего субъекта – Республики Крым – комплекс мер экономического, морального и политического давления, направленных на то, чтобы люди, которых власти соседнего государства считают собственными гражданами, пожалели о своем выборе, а также испытали различные сложности, связанные с реализацией целого ряда основополагающих прав.

Данная деструктивная деятельность имела целенаправленный и системный характер, где проявления агрессии со стороны украинских националистических организаций (в том числе запрещенных в России) шли рука об руку с политическими решениями официального Киева.

**Важно отметить, что откровенно враждебные действия украинской стороны по отношению к жителям Крымского полуострова впервые проявились задолго до 2014 года.**

Весь 23-летний период пребывания в составе независимой Украины население региона подвергалось различным формам дискриминации. Десятилетия, предшествующие принятию города Севастополя и Республики Крым в Российскую Федерацию, прошли в атмосфере борьбы с насильственной украинизацией, которая выражалась в стремлении навязать местным жителям чуждые идеалы и символы.

Проявлением этой политики было и то, что в украинский период и город Севастополь, и Республика Крым практически не развивались. Так, в городе Севастополе ремонт жилья фактически не финансировался. К концу 2013 года в городе насчитывалось 134 дома, официально признанных ветхими или аварийными. В вечернее время освещались только центральные улицы, во дворах освещение практически отсутствовало. В очень плохом состоянии находились городские и внутридомовые дороги, которые не ремонтировались. Исключение составили несколько проектов, на которые городские власти получили субсидии из бюджета Украины после многочисленных обращений в связи с 220-летием (2003 год) и 225-летием (2008 год) города Севастополя. Благодаря этому удалось оборудовать полигон твердых бытовых отходов, реконструировать дорожные развязки в районе 5-го и 10-го километров Балаклавского шоссе, набережную в Балаклаве. В 2012 году был реконструирован такой важный для города объект, как железнодорожный мост между центральной частью города и Корабельной стороной<sup>1</sup>.

**Показательным фактом, характеризующим подлинное отношение украинской стороны к обеспечению прав жителей региона (преимущественно русскоязычных) на собственную историю, язык и культуру, служит то обстоятельство, что до 2014 года единственной школой города, где не изучался украинский язык, была построенная в 1998 году по инициативе мэра Москвы Юрия Лужкова школа № 8 Министерства обороны России, которая работала не по украинским, а по российским образовательным стандартам.**

Школа, рассчитанная на тысячу учащихся – детей военнослужащих и гражданского персонала российского Черноморского флота, пользовалась большой популярностью в городе и не могла принять всех желающих.

С учетом подписания в 1990-е годы между Россией и Украиной соглашения о взаимном признании документов об образовании всех уровней выпускники школы получали возможность продолжать обучение в вузах России или Украины.

Однако сам факт создания в Севастополе российской школы вызывал активное противодействие со стороны органов власти Украины. Предпринимались попытки воспрепятствовать работе школы. Почти год органы власти Украины отказывали в ее официальной регистрации, выдвигая требование о лицензировании по украинским стандартам. Сохранение за

---

<sup>1</sup>История Севастополя в трех томах. Том III. Севастополь в советский и постсоветский периоды. 1917–2014 гг. – М.: Издательство «ИстЛит», 2021. – С. 708–709.



школой российских образовательных стандартов на территории Украины потребовало больших усилий на межправительственном уровне<sup>1</sup>.

Попытки официального Киева и радикально настроенных украинских националистов ограничить права жителей города Севастополя усилились после событий «оранжевой революции» (ноябрь 2004 – январь 2005 года), когда новым украинским политическим руководством во главе с президентом Украины Виктором Ющенко, а также различными националистическими организациями предпринимались меры по дальнейшей украинизации региона.

Так, 5 июля 2008 года украинские военнослужащие без каких-либо разрешительных документов намеревались установить на стене Графской пристани табличку «90-летие основания флота Украины». Жители города встали на защиту символа Севастополя.



---

<sup>1</sup>Там же. – С. 710.



Севастополь, Графская пристань, 5 июля 2008 года

**Справедливую оценку произошедшим событиям дал Губернатор города Севастополя Михаил Развожаев:**

«Попытку переписать историю жители города-героя стерпеть не могли. Настоящие севастопольцы прорвали кольцо милиции, сорвали и утопили табличку в море. Вплоть до возвращения Севастополя и Крыма в состав России длились судебные преследования патриотов», – отметил глава региона<sup>1</sup>.

В 2015 году Законодательное собрание города Севастополя официально внесло 5 июля – День защитника Графской пристани в список праздничных и памятных дат города-героя.

**События, произошедшие 5 июля 2008 года, наглядно показали, что жители города готовы отстаивать свои идеалы, а действия украинской стороны имеют откровенно недружественный и провокационный характер.**

2008 год в целом дал массу примеров враждебного отношения администрации В. Ющенко и радикальных украинских националистов к жителям города-героя, его истории и культуре.

Так, 15 июня 2008 года при участии местных и российских казачьих организаций в центре Севастополя был установлен памятник императрице Екатерине II. С самого начала украинские власти пытались препятствовать установке, а после того, как городской Хозяйственный суд признал ее незаконной, севастопольцы взяли памятник под охрану. Как показали последующие события, опасения горожан не были лишены оснований.

<sup>1</sup>URL: <https://sev.gov.ru/info/news/188390/?ysclid=llax0uzpcx114799230>



Еще до установки памятника со стороны радикальных украинских националистов звучали угрозы и требования не допустить его открытия в городе Севастополе.

В ночь с 27 на 28 октября 2008 года памятник облили желтой и голубой краской. Вандалы также перевернули и разбросали венки и цветы, лежавшие у подножия монумента. Прибывшие на место правоохранители зафиксировали акт вандализма.



Памятник императрице Екатерине II, оскверненный украинскими радикалами.  
Севастополь, 28 октября 2008 года



Также депутат Верховной Рады Украины, лидер меджлиса крымских татар (в настоящее время организация признана экстремистской и запрещена в России) Мустафа Джемилев заявил, что памятник Екатерине II в Севастополе нужно снести, и назвал его установку «провокацией для Крыма» и «вызовом государству и коренному народу»<sup>1</sup>.

До принятия города Севастополя в Российскую Федерацию радикально настроенные украинские граждане, приезжающие в регион из центральных и западных областей, периодически совершали провокации. В том числе оставляя на стенах граффити оскорбительного и антироссийского содержания, среди которых, в частности, можно было встретить требования, чтобы Черноморский флот как можно скорее покинул город Севастополь. В адрес украинских политических и государственных деятелей (в частности, четвертого президента Украины (2010–2014 годы) Виктора Януковича), которые не разделяли идей украинского национализма и декларировали дальнейшее развитие и укрепление добрососедских отношений с Россией, звучали обвинения в государственной измене.



---

<sup>1</sup> URL: <https://sevastopol.su/news/medzhlis-predlagaet-demontirovat-pamyatnik-ekaterine-v-sevastopole?ysclid=17osj9mqwy268011458>



Примеры провокационных граффити националистического и антироссийского содержания. Севастополь, 26 июня 2010 года

В конце 2009 года и в начале 2010 года севастопольцы дали решительный отпор украинским националистам из партии «Всеукраинское объединение «Свобода» (организация запрещена в России), которые намеревались провести в регионе публичные акции (шествия, политическую агитацию).

**Таким образом, задолго до государственного переворота в Киеве жители города-героя показали готовность отстаивать свои идеалы и противодействовать попыткам официального Киева и украинских националистов навязать им чуждые идеалы и символы.**

**В свою очередь, украинская сторона – как в лице представителей государства, так и в лице радикально настроенных организаций и граждан демонстрировала подчеркнутое пренебрежение к интересам населения Крымского полуострова, его истории и культуре.**

**Очевидно, находясь под украинской юрисдикцией, и город Севастополь, и Республика Крым де-факто оставались территориями, чьи жители, в подавляющем своем большинстве, ассоциировали себя с Россией. Политический дискурс, внедряемый украинской стороной, не принимался и вызывал резкое неприятие.**

Красноречивой иллюстрацией принципиального отличия духовных и нравственных ценностей жителей города-героя от идеологических установок, лежащих в основе независимой Украины, служит высказывание одиозного украинского националистического деятеля, лидера ВО «Свобода» (в дальнейшем – одного из руководителей Евромайдана) Олега Тягнибока. В качестве кандидата в президенты Украины он прибыл в начале 2010 года в город Севастополь, чтобы провести встречу с потенциальными избирателями, но встретил со стороны севастопольцев недружественный прием и вынужден был спешно ретироваться.

*«Такое впечатление, что я приехал за границу», – пожаловался О. Тягнибок своим соратникам<sup>1</sup>.*

Встретив отпор со стороны севастопольцев, украинские националисты в дальнейшем старались не посещать регион (не проводить в нем публичные акции). Вместе с тем их риторика в отношении жителей города Севастополя и Республики Крым стала еще более жесткой. Неприятие сторонников украинизации полуострова вызывал статус Крыма как автономии, а также специальный города Севастополя (город республиканского подчинения).

Так, в июне 2013 года заместитель главы парламентского комитета по вопросам регламента, депутатской этики и обеспечения деятельности Верховной Рады Украины, член фракции «Свобода» Игорь Швайка заявил:

*«Мы требуем вынести на всеукраинский референдум вопрос об отмене автономного статуса Республики Крым – это должна быть 27-я Таврическая область – об отдельном статусе Севастополя, который должен стать одним из административных центров Таврической области. Это положение нашей программы. Мы планируем его проведение». По мнению украинского парламентария, город Севастополь являлся «рассадником антиукраинских настроений»<sup>2</sup>.*

В августе 2013 года один из сподвижников О. Тягнибока, депутат Эдуард Леонов (в 2007 году совершил акт вандализма в отношении монумента «Выстрел в спину», установленного в центре города Симферополя в память о советских гражданах, погибших от рук украинских националистов на Западной Украине) подтвердил, что ВО «Свобода» по-прежнему стремится уничтожить автономию Крыма и превратить его в обычную область – Таврическую: *«Программные цели «Свободы» предусматривают ликвидацию крымской автономии и нынешнего статуса Севастополя»<sup>3</sup>.*

**Одним из катализаторов Русской весны в городе Севастополе и Республике Крым стала трагедия, произошедшая в ночь с 20 на 21 февраля 2014 года близ города Корсунь-Шевченковский.**

Несколько автобусов, на которых возвращались в Крым участники митинга против евроинтеграции на Михайловской площади в городе Киеве, были обстреляны из огнестрельного оружия и остановлены у баррикады с националистическими украинскими флагами. Людей – мужчин и женщин – выводили из автобусов через «коридор» боевиков, которые избивали их битами и саперными лопатами. Затем участников митинга повалили в одну кучу на обочине и облили бензином, угрожая поджечь. Из толпы боевиков, по словам очевидцев, кричали: *«Подождите, мы к вам в Крым еще приедем. Будем вас резать и стрелять, кого не добили и не достреляли».*

<sup>1</sup>URL: <http://www.ruscrimea.ru/2010/01/06/856.htm?ysclid=llc0wxyafa387476187>

<sup>2</sup> Цит. по: Бышок С., Кочетков А. Евромайдан имени Степана Бандеры. От демократии к диктатуре. – М.: Книжный мир, ФРИГО «Народная дипломатия», 2014. – С. 133.

<sup>3</sup> URL: <https://www.odnarodyna.org/content/krymskaya-avtonomiya-v-pricele-svobody>



Корсуньская трагедия. Украинские национал-радикалы пытаются возвращавшихся в Крым активистов Антимайдана. Февраль 2014 года

После этого со многих крымчан сняли обувь «для нужд бойцов Майдана» и гоняли вокруг автобусов, заставляя собирать разбитые стекла. Унижения и издевательства продолжались в течение нескольких часов. Среди пострадавших имелись жертвы (несколько человек были искалечены, а несколько, по всей видимости, убиты)<sup>1</sup>. Большая часть автобусов была сожжена. Вызванная местная милиция предпочла не вмешиваться<sup>2</sup>.

Возвращаясь домой, пострадавшие рассказывали о пережитых страданиях, и это наполняло жителей полуострова решимостью противостоять радикалам и не допустить, чтобы они навели свои порядки в Крыму. Ситуацию усугубило сделанное 24 февраля 2014 года публичное заявление активиста националистической организации «Патриот Украины» Игоря Мосийчука, обещавшего организовать «поезд дружбы» для наказания крымчан<sup>3</sup>.

**Таким образом, решительность севастопольцев и крымчан, проявленная накануне Общекрымского референдума 16 марта 2014 года и выразившаяся в резком неприятии государственного переворота в Киеве, имела долгую предысторию и стала кульминацией процессов, которые разворачивались в регионе весь предшествующий 23-летний период.**

В этой связи вновь процитируем слова Губернатора города Севастополя М.В. Развожаева:

---

<sup>1</sup> Массовые нарушения прав человека в ходе гражданского противостояния на Украине, 22 февраля – 22 мая 2014 года / Под ред. А.Р. Дюкова. – М.: Группа информации по преступлениям против личности, 2014. – С. 19 // URL: [https://pravfond.ru/media/admin/Knigi/ukrainei-net1\\_copy.pdf?ysclid=llkha01821376908082](https://pravfond.ru/media/admin/Knigi/ukrainei-net1_copy.pdf?ysclid=llkha01821376908082)

<sup>2</sup> «Белая книга» нарушений прав человека и принципа верховенства права на Украине (ноябрь 2013 – март 2014 г.) – М., 2014. – С. 10–11 // URL: [https://www.mid.ru/upload/iblock/799/Belaya%20kniga\\_%D0%A0%D1%83%D1%81.pdf](https://www.mid.ru/upload/iblock/799/Belaya%20kniga_%D0%A0%D1%83%D1%81.pdf)

<sup>3</sup> Массовые нарушения прав человека в ходе гражданского противостояния на Украине, 22 февраля – 22 мая 2014 года / Под ред. А.Р. Дюкова. – М.: Группа информации по преступлениям против личности, 2014. – С. 19–20.



*«Ночные дежурства у памятника императрице Екатерине II, «Севастопольский ритуал», защита Графской пристани – все эти события приближали Русскую весну. Так, объединенные общей идеей и верностью Родине, севастьяны писали новейшую историю города и страны»<sup>1</sup>.*



В борьбе за российский Севастополь.

Слева направо: 1. Казаки несут охрану памятника императрице Екатерине II. Севастополь, июнь 2008 года. 2. Столкновения севастьянов с радикальными украинскими националистами. Севастополь, 29 декабря 2009 года. 3. Акция протеста в

<sup>1</sup> URL: <https://sev.gov.ru/info/news/188390/?ysclid=llax0uzpcx114799230>

связи с прибытием в Севастополь председателя украинской националистической партии ВО «Свобода»\* (\*организация запрещена в России). Севастополь, 6 января 2010 года.

4. Шествие Севастопольского Ритуала. 2008 год. 5. Шествие севастопольцев по случаю Дня народного единства. Севастополь, 4 ноября 2012 года. 6. Митинг в поддержку вступления Украины в Таможенный союз. Севастополь, площадь Нахимова, 13 декабря 2013 года. 7. Митинг против Евромайдана «Севастополь, скажи свое слово». Севастополь, площадь Нахимова, 28 января 2014 года.

**Таким образом, заявления официального Киева, отдельных международных организаций и некоторых государств, игнорирующие свободное волеизъявление севастопольцев и крымчан, выраженное в ходе Общекрымского референдума 16 марта 2014 года, преуменьшающие уровень неприятия населением Крымского полуострова действий украинской стороны, объявляющие принятие города Севастополя и Республики Крым в Российскую Федерацию «оккупацией» и «аннексией», распространяющие информацию о массовых нарушениях прав человека в российском Крыму, – НЕ ОТВЕЧАЮТ ДЕЙСТВИТЕЛЬНОСТИ.**

Дав отпор радикалам, сохранив мир и правопорядок, севастопольцы и крымчане явили всему миру наглядный пример отстаивания прав и свобод человека, жизни и достоинства личности.

16 марта 2014 года жители города-героя сделали исторический выбор. На Общекрымском референдуме подавляющим большинством голосов они проголосовали за воссоединение с Россией. При явке 89,5%, число проголосовавших за принятие города Севастополя на правах субъекта в Российскую Федерацию составило 95,6%.

Выразив свою волю, жители города Севастополя реализовали право на самоопределение, исходя из положений Устава Организации Объединенных Наций и в соответствии с частью 1 статьи 1 Международного пакта о гражданских и политических правах (Принят 16.12.1966 Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-м пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) и частью 1 статьи 1 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (Принят 16.12.1966 Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-м пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН). Воссоединение с Россией стало актом исторической справедливости.

**В социально-политической ситуации, которая сложилась на территории Украины в феврале-марте 2014 года, данная форма реализации права на самоопределение была единственно возможным способом защиты жизненно важных интересов людей. Эта позиция основана на международном праве и полностью ему соответствует.**

В этой связи заслуживающим внимания представляется мнение лидера Русской весны в городе Севастополе, народного мэра, а в дальнейшем — депутата и председателя Законодательного Собрания города Севастополя, Алексея Михайловича Чалого:

*«То, что украинская история движется к драматической развязке, было понятно почти с самого начала Майдана. <...> Тогда же призрак гражданской войны висел над нами. Нужно было действовать не только правильно, но и быстро. Что зачастую было важнее».*

*Бесспорной также является выраженная Алексеем Михайловичем оценка волеизъявления жителей города, выраженного ими в ходе Общекрымского референдума в марте 2014 года:*

*«Референдум легитимен в связи с тем, что он отражал действительные настроения и чаяния подавляющего большинства граждан города»<sup>1</sup>.*



**Вхождение в состав другого государства – процесс, регулируемый международным правом, а не внутренними законодательными актами государств. Нарушение внутреннего законодательства государства автоматически не влечет за собой нарушение международного права.**

Отметим, что, несмотря на то, что принятие города Севастополя и Республики Крым в Российскую Федерацию – явление уникальное на постсоветском пространстве, в новейшей мировой истории имеется показательный прецедент – самопровозглашение в 2008 году независимости бывшей сербской автономии Косово, населенной преимущественно этническими албанцами, от республики Сербия. 17 февраля 2008 года край в одностороннем порядке заявил о своем суверенитете, и это решение получило поддержку на международной арене. На 11 февраля 2014 года независимость Косова признана 108 странами-членами ООН.

Еще 22 июля 2010 года Международный Суд ООН решил, что «общее международное право не включает никакого применимого запрета на провозглашение независимости».

<sup>1</sup> URL <https://www.mk.ru/politics/2019/03/14/aleksey-chalyy-raskryl-tayny-prisoedineniya-kryma-k-rossii.html?ysclid=lr8xq8ct8486669410>



**В целом же в XXI веке в мире состоялось уже 22 референдума с вопросами об изменении политического статуса – в Азии и Африке, в Америке, Океании и в Европе.**

Несмотря на то, что у Крыма значительно больше международно-правовых оснований для отделения, страны Запада и международные правозащитные организации используют в отношении полуострова двойные стандарты.

**Государства, заявляющие сегодня о незаконности воссоединения с Россией, утверждали прямо противоположное применительно к Косово. Там никто не подвергал сомнению правосубъектность местного населения. Почему же в ней отказывают севастопольцам и крымчанам?**

**Двойные стандарты применительно к международно-правовому статусу Крымского полуострова, а также в сфере обеспечения основополагающих прав его жителей продолжают практиковаться и в настоящее время.**

Так, в период, предшествующий проведению специальной военной операции Вооруженных Сил Российской Федерации по демилитаризации и денацификации Украины (далее – спецоперация или СВО), международными правозащитными организациями игнорировались грубейшие нарушения прав севастопольцев и крымчан со стороны Украины. Доклады международных организаций, описывающие ситуацию в регионе после принятия в Российскую Федерацию, также нельзя назвать объективными. Абсолютизируя частные проявления невнимательного отношения со стороны отдельных должностных лиц, авторы данных аналитических документов представляли события, происходящие на территории двух молодых субъектов, в искаженном свете.

**После начала спецоперации эта тенденция приобрела новое негативное качество.**

Агрессивная риторика украинской стороны (в том числе прямые угрозы жителям полуострова в случае его «деокупации»); террористические атаки на значимые объекты инфраструктуры, совершаемые с моря и с воздуха; попытки дестабилизировать ситуацию в регионе путем совершения провокаций и распространения ложной информации – эти прямые и очевидные проявления антигуманных и преступных намерений официального Киева игнорируются либо оправдываются военной необходимостью.

С момента начала работы института Уполномоченного по правам человека в городе Севастополе (далее – Уполномоченный, УПЧ или омбудсмен) недружественные действия соседнего государства, грубейшим образом нарушающие основополагающие права жителей региона, являлись очевидной реальностью. Так, организация деятельности аппарата Уполномоченного в конце 2015 г. – первой половине 2016 года проходила в условиях энергетической блокады (блэкаута), когда в результате террористического акта, устроенного украинскими национал-радикалами,



свыше 2 млн жителей Крымского полуострова остались без электроснабжения.

Приходится констатировать, что действия киевского режима в отношении жителей региона заметно осложнили переходный период и были призваны вызвать социальную напряженность.

Настоящий специальный доклад (далее – спецдоклад) подготовлен на основе анализа обращений граждан, выездных приемов, материалов, собранных по итогам посещений организаций и учреждений, проведенных заседаний Консультативного (экспертного) совета при Уполномоченном, конференций, «круглых столов», рабочих совещаний с участием представителей органов государственной власти города Севастополя, профильных учреждений, общественных организаций. В работе над данным аналитическим документом также использовался положительный опыт взаимодействия в рамках межрегионального и международного сотрудничества.

Кроме того, при подготовке данного спецдоклада также использовались материалы ежегодных докладов Уполномоченного по правам человека в Республике Крым<sup>1</sup>, докладов Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека<sup>2</sup>, «Белой книги нарушений прав человека и принципа верховенства права на Украине», подготовленной Министерством иностранных дел Российской Федерации, «Белой книги преступлений»<sup>3</sup> и «Белой книги преступлений украинского режима»<sup>4</sup>, подготовленных Следственным комитетом Российской Федерации, публикации средств массовой информации, воспоминания, материалы научных исследований.

Отдельные вопросы, изложенные в представляемом спецдокладе, отражены в ежегодных докладах омбудсмена за 2019–2022 годы<sup>5</sup>, а также спецдокладе «Возвращение. Защита прав граждан, задержанных на территории Украины»<sup>6</sup>, спецдокладах о соблюдении прав и свобод человека и гражданина в городе Севастополе в условиях СВО<sup>7</sup>.

Настоящий специальный доклад состоит из двух разделов. В первом разделе рассмотрены недружественные действия украинской стороны в отношении жителей Крымского полуострова до начала спецоперации (в период с марта 2014 года по 23 февраля 2022 года). Во втором разделе анализируются грубейшие нарушения прав человека со стороны киевского

---

<sup>1</sup> URL: <https://ombudsman.rk.gov.ru/ru/structure/85>

<sup>2</sup> URL: <https://www.ohchr.org/RU/Countries/ENACARegion/Pages/uareports.aspx>

<sup>3</sup> Трагедия юго-востока Украины. Белая книга преступлений / Под ред. докт. юрид. наук А.И. Бастрыкина. – 2-е изд., доп. – М., 2015. // URL: [https://sledcom.ru/upload/site1/document\\_file/BELAYa\\_KNIGA\\_russkaya.pdf](https://sledcom.ru/upload/site1/document_file/BELAYa_KNIGA_russkaya.pdf)

<sup>4</sup> URL: <https://sledcom.ru/Proekty/bbook1>

<sup>5</sup> URL: <https://ombudsman92.ru/upolnomochennyj/doklady-upolnomochennogo>

<sup>6</sup> URL: <https://ombudsman92.ru/upolnomochennyj/doklady-upolnomochennogo/doklad-zashchita-prav-grazhdan-zaderzhannykh-na-territorii-ukrainy>

<sup>7</sup> URL: <https://ombudsman92.ru/upolnomochennyj/doklady-upolnomochennogo/spetsdoklad-spetsoperatsiya-fevral-maj>; URL: <https://ombudsman92.ru/upolnomochennyj/doklady-upolnomochennogo/spetsdoklad-spetsoperatsiya-maj-avgust>; URL: <https://ombudsman92.ru/upolnomochennyj/doklady-upolnomochennogo/spetsdoklad-spetsoperatsiya-avgust-dekabr>

режима, совершенные в отношении севастопольцев и крымчан в условиях проведения СВО (с 24 февраля 2022 года по 1 августа 2023 года). В связи с тем, что спецоперация продолжается до настоящего времени, срок ее завершения не определен, последующие события предполагается отразить в рамках предстоящих аналитических документов.

В соответствии со статьей 8 Закона города Севастополя от 26 июня 2015 года № 159-ЗС «Об Уполномоченном по правам человека в городе Севастополе» (далее – Закон № 159-ЗС), настоящий специальный доклад направляется Губернатору города Севастополя М.В. Развожаеву, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой, в Законодательное собрание города Севастополя, в Прокуратуру города Севастополя и Севастопольский городской суд.

## **Раздел I. Под внешним давлением**

### ***Массовые нарушения прав жителей города Севастополя властями Украины и странами коллективного Запада в марте 2014 года – феврале 2022 года***

Не признав законность перехода города Севастополя и Республики Крым под российскую юрисдикцию, за период, предшествовавший началу спецоперации, украинские власти, а также радикально настроенные украинские организации (в том числе запрещенные в России) реализовали в отношении жителей полуострова широкий спектр дискриминационных мероприятий, не только грубейшим образом нарушающих права граждан, но также причиняющих заметный ущерб экологии и экономике региона и прилегающих территорий (в том числе тех, которые находились под контролем украинской стороны).

Далее предметно рассмотрим меры экономического и политического давления, реализуемые властями соседнего государства в отношении города Севастополя и Республики Крым, а также их последствия для жизнедеятельности двух молодых субъектов.

## 1.1. Водная блокада

14 апреля 2014 года по решению официального Киева поставки пресной воды из Украины в Республику Крым Российской Федерации по Северо-Крымскому каналу были сокращены в три раза под явно надуманным предлогом (якобы неправильно оформлены документы)<sup>1</sup>.

18 апреля 2014 года Крымское бассейновое управление водных ресурсов сообщило, что Украина полностью перекрыла подачу пресной воды на территорию Республики Крым<sup>2</sup>.

2



Дамба, перекрывавшая Северо-Крымский канал

6

апреля 2014 года Украина полностью перекрыла шлюзы Северо-Крымского канала, через который вода из Днепра поступала на Крымский полуостров<sup>3</sup>.

7 мая 2014 года стало известно, что Украина начала возведение дамбы на Северо-Крымском канале на территории Херсонской области, чтобы полностью перекрыть подачу воды в Республику Крым Российской Федерации. После воссоединения Крыма с Россией Украина с 14 апреля в три раза сократила объем подачи воды по Северо-Крымскому каналу, а с 26 апреля закрыла его шлюзы<sup>4</sup>.

---

<sup>1</sup>«Белая книга нарушений прав человека и принципа верховенства права на Украине (апрель – середина июня 2014 г.)». – М., 2014. – С. 10 // URL: <http://static.kremlin.ru/media/events/files/41d4eb622dc629c74f58.pdf>

<sup>2</sup> Там же. – С. 12.

<sup>3</sup> Там же. – С. 14.

<sup>4</sup> Там же. – С. 17.



Последствия водной блокады Крыма

**Водная блокада Крыма стала причиной экологической катастрофы в городе Армянске, расположенном на севере полуострова.**

Начиная с 24 августа 2018 года на заводе «Крымский титан» в результате засухи из-за ограниченного снабжения водой (вследствие перекрытия Северо-Крымского канала) и длительного отсутствия осадков произошло пересыхание отстойника кислоты. В результате кислота из высохшего накопителя стала выделяться в виде серного ангидрида, конденсироваться и выпадать с росой в округе, в зависимости от направления ветра. Многие жители города и близлежащих населенных пунктов получили заболевания дыхательных путей – пневмонию, ожог слизистых оболочек носа и рта. Пожухли деревья и трава. На металлических вещах появилось окисление. В воздухе стоял едкий запах кислоты.



В



Экологическая катастрофа в Армянске и ее последствия

Временно были закрыты школы и детские сады, а дети были эвакуированы из города в санатории на Южном берегу Крыма.

**Водная блокада Крыма ударила и по самой Украине. Районы, граничащие с Крымом, затапливает водой из перекрытого Северо-Крымского канала. При этом за пять лет блокады насосы, обеспечивающие работу канала, вышли из строя, а деньги на ремонт не выделяются. Особенно критическая ситуация сложилась в Херсонской области. Здесь существенно вырос уровень грунтовых вод.**

**Одним из печальных последствий этого стало затопление детского курорта в Скадовске, где грунтовые воды поднялись на отметку в 15 сантиметров от поверхности земли. Огромные пространства на территории области заболачиваются, сброс пресной воды в акваторию Черного моря привел к экологической катастрофе в Каркинитском заливе, гибели местной флоры и фауны.**

**После катастрофы в Армянске облако испарений из пересохшего отстойника ветром потянуло на север в сторону Херсонской области. На неприятный запах стали жаловаться украинские пограничники, а затем и жители сел, расположенных близко к границе с Республикой Крым.**

### **Так к Украине вернулись последствия принятого ею решения.**

Проблема дефицита водных ресурсов на полуострове проявилась особенно остро в 2020 году, который стал наиболее засушливым за последние десятилетия. Запасы воды упали до рекордного минимума.

Из-за дефицита в водохранилищах в Республике Крым был введен график подачи воды для населения.

Дефицит воды сказывался не только на людях, но и на урожае, точнее на его возможной потере.

**Таким образом, очевидно, что своими действиями соседнее государство лишило жителей полуострова базисного и неотъемлемого права на питьевую воду, а также создало угрозу экологической катастрофы в Крыму.**

**Введение Украиной водной блокады Крыма может квалифицироваться как нарушение соседним государством своих правозащитных обязательств, закрепленных, в частности, в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах (далее – Международный пакт).**

В ноябре 2002 года Комитет Организации Объединенных Наций по экономическим, социальным и культурным правам объявил право человека на адекватное количество воды, соответствующей санитарным нормам, для личного использования и домашнего хозяйства одним из фундаментальных прав человека. В своем Общем комментарии № 15, касающемся выполнения Статей 11 и 12 Международного пакта, члены Комитета заявили, что «право на воду является непереносимым условием достойной жизни. Право на воду является предпосылкой для обеспечения всех остальных прав человека».

Несмотря на то, что Общий комментарий не является юридически обязательным документом для государств, ратифицировавших Международный пакт, он играет важную роль в процессе осуществления положений Международного пакта и, будучи «мягким законом», обладает определенным весом и влиянием. Комментарий особенно подчеркивает, что государства-участники Международного пакта обязаны принимать активные меры по обеспечению права всех людей на воду, согласно которому каждый человек должен иметь доступ к достаточному количеству безопасной для здоровья воды для личных нужд и домашнего хозяйства. Согласно Комментарию, осуществление права человека на воду должно быть возможным и осуществимым, так как все государства-участники Международного пакта осуществляют контроль над широким спектром ресурсов, включая воду, технологии и международную помощь, что в равной степени касается осуществления всех остальных прав человека, изложенных в Международном пакте.

На основании изложенного, в рамках правозащитного форума «Уполномочен защищать: эффективные правозащитные практики и технологии в деятельности уполномоченных по правам человека в Российской Федерации», прошедшего 19 апреля 2021 года в Перми,

**Ответственному за совместную программу Управления Верховного комиссара ООН по правам человека и Российской Федерации Алуашу Рашиду передано официальное обращение Уполномоченного по вопросу нарушения Украиной прав жителей Республики Крым и города Севастополя на использование воды, ранее поставляемой через Северо-Крымский канал, в связи с осуществлением Украиной определенных действий для прекращения поставки воды на полуостров, а также с просьбой осудить вышеуказанные действия властей соседнего государства и призвать Украину к прекращению водной блокады Крымского полуострова.**



**Таким образом, в пределах компетенции омбудсменом предпринимались попытки привлечь внимание к этой проблеме представителей Организации Объединенных Наций и международных правозащитных организаций.**

**Отметим, что конец водной блокаде был положен только после начала спецоперации, когда в ходе освобождения Херсонской области и уничтожения дамбы, перекрывающей Северо-Крымский канал, на полуостров вновь стала поступать вода из Днепра.**



Уничтожение российскими военными дамбы, перекрывающей Северо-Крымский канал. 26 февраля 2022 года

## 1.2. Экономическая блокада

14 июля 2014 года во втором чтении Верховная Рада Украины приняла законопроект «О создании свободной экономической зоны Крыма и об особенностях осуществления экономической деятельности на временно оккупированной территории Украины», основной задачей которого было сохранение экономического присутствия Украины на территории Крымского полуострова.

До 1 января 2015 года, используя статус свободной экономической зоны, в Крым с территории Украины прошли не менее 500 фур, груженых товарами. Всего за три месяца после принятия закона о свободной экономической зоне на полуостров было поставлено товаров из Украины на сумму не менее 300 млн долларов США. В поставках в Крым приняли участие 1802 украинских предприятия<sup>1</sup>.

Эта инициатива официального Киева вызывала неприятие сторонников усиления давления на жителей полуострова, и уже 20 сентября 2015 года украинские национал-радикалы и представители «меджлиса крымскотатарского народа» (организация запрещена в России) начали так называемую гражданскую блокаду Крыма. Фуры, везущие продовольственные товары на полуостров, останавливались, и их не пропускали дальше. Блокада проводилась одновременно на всех трех пунктах пропуска с украинской стороны границы: в Чаплынке, Чонгаре и Каланчаке.

---

<sup>1</sup>Егоров В.Г., Лавренов С.Я., Зозуля О.А., Майборода Д.М. Крым в новейшей истории российско-украинских отношений. – СПб.: Алетейя, 2021. – С. 290–291.





«Гражданская блокада» Крыма. Осень 2015 г.

Накануне, 8 сентября 2015 года, в ходе специально собранной пресс-конференции организаторы гражданской блокады Мустафа Джемилев и Рефат Чубаров объявили, что намерены бороться с «двойными стандартами» в российско-украинских отношениях. Экстремистов возмутило, что Украина

продолжает ввозить на полуостров продукты питания, сырье, снабжать регион электричеством и водой.

*«С какой стати материковая часть Украины должна обеспечивать жизнь оккупационному режиму? Доводы о том, что там наши граждане и мы не можем их оставлять без электричества, воды, продуктов питания, – абсурдны. Потому что в соответствии со всеми международными нормами ответственность за правовое, материальное, социальное положение оккупированных территорий несет оккупант», – заявил М. Джемилев<sup>1</sup>.*

Инициаторы блокады потребовали от украинских компаний прекращения торговых отношений с Крымом. В интервью корреспонденту российского издания «Газета.Ru» Р. Чубаров заявил, что акция является бессрочной<sup>2</sup>.

В дальнейшем эти мероприятия были поддержаны украинскими властями. Как заявил президент Украины Петр Порошенко, блокада проводится для «скорейшего возобновления государственного суверенитета над Крымом»<sup>3</sup>.

По приблизительным подсчетам, объем задержанных грузов в первые же сутки составил около 3500 тонн продуктов, которые украинские фермеры везли на продажу в Крым<sup>4</sup>.

**Таким образом, «гражданская блокада» региона ударила в первую очередь по украинским производителям и поставщикам продукции.**

Р. Чубаров прокомментировал это следующим образом:

«Наша акция направлена на усиление Украины, а ни в коем случае не на то, чтобы внести какой-то дискомфорт, дисбаланс, – заверил тогда экстремист Чубаров. – Да, дискомфорт будет, но для отдельной категории «трудящихся», тех, кто поставляет товары и зарабатывает на этом деньги. Но мы и для них предлагаем найти выход. Наш способ направлен на более глубокое пробуждение гражданского общего патриотического чувства. И самое главное – наши действия направлены на то, чтобы полностью соответствовать тому алгоритму, который мы требуем от мира, от международного сообщества»<sup>5</sup>.

**В действительности никакого «усиления» Украины не произошло. В первую очередь экономическая блокада Крыма нанесла серьезный ущерб ее экономике.**

Показательное мнение 3 сентября 2019 года в эфире телеканала «112 Украина» выразил бывший министр экономики Украины Виктор Суслев.

В первую очередь он признал саму идею блокады ошибочной, поскольку она сработала с точностью до наоборот, приведя к дальнейшему

---

<sup>1</sup>URL: <https://sevastopol.su/news/tri-goda-psu-pod-hvost-kto-i-pochemu-stradaet-ot-grazhdanskoy-blokady-kryma?ysclid=llcffozpnj384402928>

<sup>2</sup>URL: [https://www.gazeta.ru/politics/2015/09/22\\_a\\_7770839.shtml?ysclid=lldoooape0379132690](https://www.gazeta.ru/politics/2015/09/22_a_7770839.shtml?ysclid=lldoooape0379132690)

<sup>3</sup>URL: <https://crimea.ria.ru/20150923/1101067083.html>

<sup>4</sup>URL: <https://sevastopol.su/news/tri-goda-psu-pod-hvost-kto-i-pochemu-stradaet-ot-grazhdanskoy-blokady-kryma?ysclid=llcffozpnj384402928>

<sup>5</sup> Там же.

укреплению экономических связей Крымского полуострова с материковой Россией.

*«Украина потеряла от блокады Крыма около одного миллиарда долларов – насколько я помню, больше 300 миллионов от экспорта электроэнергии и больше 600 миллионов от экспорта продуктов в год, которые поставляли фермеры юга Украины», – сказал экс-министр<sup>1</sup>.*

17 января 2016 года организаторы «гражданской блокады» Крыма объявили об окончании осуществления эмбарго на торговлю с полуостровом в обоих направлениях. Решение о снятии блокады последовало за вступлением в силу постановления Кабинета министров Украины от 18 декабря 2015 года, которым вводились строгие ограничения на поставки товаров, услуг, продуктов питания и личных вещей в Крым и из Крыма.

**Антиправовой и антигуманный характер «гражданской блокады» Крыма в полной мере подтверждают выводы, изложенные в тринадцатом докладе Управления Верховного комиссара ООН по правам человека (далее – УВКПЧ) о ситуации с правами человека на территории Украины, основанном на работе Мониторинговой миссии ООН по правам человека в Украине (далее – ММПЧУ) и охватывающем период с 16 ноября 2015 года по 15 февраля 2016 года.**

Так, международные правозащитники отметили, что организаторы изоляции Крыма «противоправно исполняли правоохранительные функции, что отмечалось ущемлениями отдельных прав человека»<sup>2</sup>.

В ходе посещения района блокады 12–13 ноября 2015 года представители ММПЧУ зафиксировали, что, несмотря на то, что организаторы декларировали, что их действия не создадут помех передвижению людей и частных транспортных средств, участники блокады – одетые в камуфляжную форму молодчики, часто скрывающие свои лица под масками и балаклавами, систематически останавливали легковые автомобили и сверяли документы их владельцев и пассажиров с имевшимися у них на руках списками «врагов Украины». Отмечалось, что *«в одном случае два человека были арестованы за предполагаемое ношение наркотиков и взрывчатых веществ и содержались в незаконном заключении в течение нескольких часов, прежде чем были переданы полиции. В ходе другого инцидента был избит житель Крыма с российским паспортом, выданным в Крыму. Активисты также установили импровизированные блокпосты на контрольно-пропускных пунктах. В некоторых случаях их поведение было угрожающим, когда водители отказывались предъявлять свои*

---

<sup>1</sup>URL: <https://vm.ru/news/747906-v-kieve-podschitali-poteri-ukrainy-ot-blokady-kryma?ysclid=lldpe3i1f974737669>

<sup>2</sup>Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека. Доклад о ситуации с правами человека в Украине 16 ноября 2015 г. – 15 февраля 2016 г. – С. 57 // URL: [https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Countries/UA/Ukraine\\_13th\\_HRMMU\\_Report\\_3March2016\\_ru.pdf](https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Countries/UA/Ukraine_13th_HRMMU_Report_3March2016_ru.pdf)

удостоверения личности. ММПЧУ известно о случае с водителем, которому разбили окна за отказ выгрузить овощи»<sup>1</sup>.

**Примечательно, что действия организаторов «гражданской блокады» совершались в присутствии украинской полиции и пограничников, которые наблюдали за ситуацией, не вмешиваясь. Таким образом, не имеющие соответствующего правового статуса и полномочий организации и лица брали на себя функции правоохранительных органов и иных силовых ведомств, при очевидном попустительстве украинских властей.**

В феврале 2016 года УВКПЧ зафиксировала «постоянную напряженность между местными жителями и активистами, которые поддерживали блокаду». После того, как участники гражданской блокады «предположительно совершили большое количество нападений на физических лиц и имущество, при бездействии правоохранителей, местные жители создали группы «самообороны»»<sup>2</sup>.

УВКПЧ рекомендовало властям Украины «расследовать все заявления об ущемлениях прав человека во время «гражданской блокады» на административной границе между материковой Украиной и Крымом, совершенные ее сторонниками, и задержать нарушителей. Обеспечить общественный порядок и верховенство права в южных районах Херсонской области»<sup>3</sup>.

В этой связи следует согласиться с оценкой члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Владимира Джабарова, что подобное обращение ООН к Киеву – это фактическое признание организацией блокады полуострова<sup>4</sup>.

**Вследствие насыщения внутреннего рынка продукцией, произведенной в регионе либо привезенной из материковой части России на жизнедеятельность города Севастополя и Республики Крым, прекращение поставок продуктов питания с территории Украины не оказало существенных негативных последствий.**

Как отметил первый заместитель министра промышленной политики Республики Крым Константин Равич, «мы же этот период пережили почти безболезненно, для нас не было потрясений. Украина испортила жизнь только сама себе – своим жителям, своим предпринимателям, потому что очень многие сельхозпредприятия ориентировались именно на

---

<sup>1</sup> Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights. Report on the human rights situation in Ukraine. 16 August to 15 November 2015 – P.29 //

<https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Countries/UA/12thOHCHRreportUkraine.pdf>

<sup>2</sup> Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека. Доклад о ситуации с правами человека в Украине 16 ноября 2015 г. – 15 февраля 2016 г. – С. 57–58 // URL:

[https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Countries/UA/Ukraine\\_13th\\_HRMMU\\_Report\\_3March2016\\_ru.pdf](https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Countries/UA/Ukraine_13th_HRMMU_Report_3March2016_ru.pdf)

<sup>3</sup> Там же. – С. 62.

<sup>4</sup> URL: <https://nsn.fm/in-the-world/in-the-world-senator-dzhabarov-oon-fakticheski-priznala-blokadu-kryma-ukrainoy>

**Крым, особенно в курортный сезон, когда был определенный платежеспособный наплыв отдыхающих»<sup>1</sup>.**

Вместе с тем на начальном этапе «гражданская блокада» осложнила работу севавтопольских и крымских предпринимателей, которые были вынуждены налаживать новые экономические связи.

В связи с введением блокады Крыма Министерством транспорта Российской Федерации было принято решение о первоочередном пропуске через Керченскую паромную переправу горюче-смазочных материалов и продовольствия, при этом был ограничен ввоз некоторых других категорий грузов, в частности минеральных удобрений.

Сразу после начала блокады около 30 торговых сетей и товаропроизводителей в Крыму подписали с властями Республики Крым меморандум о взаимопонимании, имеющий целью стабилизировать ценовую ситуацию на потребительском рынке полуострова и сдержать возможный рост цен. Был создан стратегический запас продовольствия, который должен был позволить избежать роста цен и дефицита товаров на случай сбоя в работе Керченской паромной переправы.

**Таким образом, действия украинской стороны, направленные на дестабилизацию ситуации в двух молодых субъектах, привели к обратному результату. Полуостров стал ближе к России не только в цивилизационном, культурном, политическом, но и в экономическом плане.**

Отметим, что после начала спецоперации и освобождения Вооруженными Силами Российской Федерации территорий юга Украины (впоследствии приняты в состав России на правах новых субъектов) проблема экономической и транспортной блокады была частично разрешена. Между Крымским полуостровом и новыми территориями возобновилось транспортное сообщение. На продовольственные рынки города Севастополя и Республики Крым вновь стала поступать сельскохозяйственная продукция из Херсонской и Запорожской областей. Данное обстоятельство имеет огромное положительное значение не только для экономики полуострова, но и для новых территорий, поскольку позволило местным производителям реализовать собственную продукцию.

Так, согласно информации Департамента сельского хозяйства и потребительского рынка города Севастополя, в период с мая по август 2022 года производители освобожденных территорий принимали участие и реализовывали свою продукцию порядка на 10 ярмарках, а также на 8 рынках города<sup>2</sup>. По поручению Губернатора города Севастополя М.В. Развожаева в Севастополе с 8 по 10 июля 2022 года проведена большая продовольственная ярмарка «Летняя», на которой была представлена продукция производителей

<sup>1</sup> URL: <https://sevastopol.su/news/tri-goda-psu-pod-hvost-kto-i-pochemu-stradaet-ot-grazhdanskoy-blokady-kryma?ysclid=llcffozpnj384402928>

<sup>2</sup>Специальный доклад Уполномоченного по правам человека в городе Севастополе. Соблюдение прав и свобод человека и гражданина в городе Севастополе в условиях специальной операции Вооруженных Сил России по денацификации и демилитаризации Украины (25 мая – 24 августа 2022 года). – Севастополь, 2022. – С. 44 // URL: <https://ombudsman92.ru/attachments/article/1810/doclad-svo-may-aug.pdf>



из Севастополя, Крыма и ближайших регионов (в том числе Херсонской области)<sup>1</sup>.

Важно отметить, что оказание городом Севастополем экономической помощи и иных мер поддержки участникам хозяйственной деятельности с новых территорий осуществляется до настоящего времени.

### 1.3. Транспортная блокада

Выраженный дискриминационный характер имели решения официального Киева о прекращении прямого транспортного сообщения с территорией полуострова.

С 27 декабря 2014 года Украина прекратила железнодорожное сообщение с Крымом. Все пассажирские поезда следовали только до границы с полуостровом.

Новыми конечными станциями для поездов из Одессы, Киева и других украинских городов стали Новоалексеевка и Херсон.

Также были отменены три международных поезда, следующих через Украину в Крым. В том числе поезда из города Москвы и города Минска<sup>2</sup>.

При этом утверждалось, что такое решение принято «в целях обеспечения безопасности движения»<sup>3</sup>.

Как заявил представитель Совета национальной безопасности и обороны Украины Андрей Лысенко, «все передвижения, которые связаны с передвижением по территории Украины на территорию, контролируемую террористами и в обратном направлении, – это делается из-за того, что очень высокая вероятность попадания под видом мирных жителей диверсионных групп»<sup>4</sup>.

Накануне, 26 декабря 2014 года, были прекращены грузовые перевозки по железной дороге и автомобильные пассажирские перевозки. В Крыму стала недоступна система бронирования железнодорожных грузовых перевозок. Кроме того, украинской стороной был введен запрет на продажу билетов на автобусное сообщение с полуостровом<sup>5</sup>.

Очевидным последствием транспортной блокады Крыма стало радикальное изменение пассажирских и грузовых потоков. Объем авиаперевозок увеличился втрое, порты функционировали в основном для обеспечения внутренних потребностей региона, а весь крымский грузопоток снизился на треть<sup>6</sup>.

---

<sup>1</sup> Там же. – С. 42–43.

<sup>2</sup> URL: <https://tvzvezda.ru/news/201412270114-15y9.htm>

<sup>3</sup> URL: <https://rg.ru/2014/12/26/reg-kfo/dorogi-anons.html>

<sup>4</sup> URL: <https://lenta.ru/news/2014/12/27/itellyouwhy/>

<sup>5</sup> URL: <https://lenta.ru/news/2014/12/27/itellyouwhy/>

<sup>6</sup> URL: <https://www.kommersant.ru/doc/2688702>

До завершения строительства Крымского моста железнодорожные вокзалы в двух молодых субъектах работали исключительно на осуществление перевозок внутри полуострова. Кроме того, существенно усложнилась логистика маршрутов следования до населенных пунктов, расположенных за пределами Крыма.

Альтернативой наземному транспорту стали авиаперевозки. Вместе с тем, совершая полеты в Крым, российские авиаперевозчики подвергались высокому риску судебных преследований.

Сразу после принятия города Севастополя и Республики Крым в Российскую Федерацию Госавиаслужба Украины начала штрафовать российских перевозчиков за нарушение правил использования воздушного пространства при полетах на территорию полуострова. По состоянию на декабрь 2014 года общая сумма штрафов, выставленных российским авиакомпаниям украинской стороной, превысила 18 млн долларов США<sup>1</sup>.

Также, еще в начале апреля 2014 года, Украина приостановила прием и доставку почтовой корреспонденции в Крым. Украинское государственное предприятие почтовой связи «Укрпочта» обратилось к странам-участникам Всемирного почтового союза, в который входят 192 государства, с просьбой приостановить направление почты в регион – «из-за сложностей с доставкой писем и посылок по всем адресам, зарегистрированным в Крыму и Севастополе»<sup>2</sup>.

Первым последствием прекращения прямого транспортного сообщения Крыма с Украиной стало то, что планы тысяч людей, которые планировали провести новогодние праздники в Крыму или наоборот у родственников на Украине, – сорваны. Кроме того, люди испытали очевидные трудности с возвратом суммы оплаты за заказанные билеты.

**Прекращение железнодорожного сообщения и автоперевозок следует рассматривать, в том числе, и как нарушение прав жителей двух молодых субъектов на свободу передвижения.**

**Чтобы прибыть на территорию соседнего государства либо вернуться назад, севастопольцам и крымчанам приходилось нести гораздо больше затрат времени и средств, подвергать себя дополнительным рискам (в том числе быть обманутыми недобросовестными украинскими перевозчиками). И это не говоря уже о праве на личную безопасность, которое после государственного переворота в Киеве украинской стороной практически не обеспечивалось.**

Так, доехав до российской стороны границы Республики Крым с территорией Украины, пассажиры автобусов затем переходили границу по пешеходной зоне пограничного и таможенного контроля. До украинской границы приходилось добираться либо пешком (расстояние составляло около 4 километров), либо прибегая к услугам частных перевозчиков.

---

<sup>1</sup> URL: <https://www.kommersant.ru/doc/2688702>

<sup>2</sup> URL: <https://tass.ru/obschestvo/1098201>



Пересечение российско-украинской границы

Совершение рейсов в Крым с территории Украины и наоборот с помощью личного автотранспорта также нередко сопровождалось очевидными сложностями. До начала спецоперации и ликвидации украинских пограничных постов распространенной практикой официального Киева стало временное прекращение работы пунктов пропуска, в результате люди на протяжении многих часов простаивали в пробках. При этом украинская сторона часто не объясняла причины подобных задержек.



Автомобили на пункте пропуска с украинской стороны границы

**Отметим, что проблема транспортной блокады Крыма была разрешена в ходе СВО, когда в результате успешных действий Российских Вооруженных Сил были разблокированы автомобильные и железные дороги, связывающие полуостров с Херсонской областью и другими освобожденными территориями.**

**В результате возобновилось прямое транспортное сообщение Крыма с материком, и кроме Крымского моста, полуостров с Россией стал связывать сухопутный коридор.**



## 1.4. Энергетическая блокада

20 ноября 2015 года «активисты гражданской блокады Крыма» взорвали опоры линий электропередач, подающих энергию в Крым.

В результате пострадали свыше 2 млн граждан Российской Федерации – жителей города Севастополя и Республики Крым, нанесен огромный материальный ущерб. В ночь на 22 ноября 2015 года полуостров погрузился во тьму.

На протяжении месяцев в обоих субъектах люди жили в режиме чрезвычайной ситуации (далее – ЧС). Проблема успешно разрешилась после строительства энергомоста.



Взорванная опора линий электропередач, подающих энергию в Крым. Херсонская область (Украина), осень 2015 г.

Общая сумма убытков, нанесенных предприятиям города Севастополя вследствие энергоблокады, составила 263,9 млн рублей<sup>1</sup>.

<sup>1</sup>URL: <https://tass.ru/ekonomika/3448832>

*Начало энергоблокады совпало с началом деятельности института Уполномоченного по правам человека в городе Севастополе (далее – Уполномоченный, УПЧ или омбудсмен). В течение всего периода ситуация находилась в сфере пристального внимания омбудсмена. Критерием готовности города к режиму ЧС являлось то*



Севастополь в период энергоблокады. Декабрь 2015 г.

*обстоятельство, что среди жителей не возникло панических настроений. В городе никто не пострадал, городскими властями принимались все необходимые меры по обеспечению функционирования жизненно важных объектов. Сложный период город выдержал с честью. Это была его Четвертая оборона!*

Стремясь дестабилизировать ситуацию в регионе, вызвать социальную напряженность, украинская сторона не добилась поставленных целей. Напротив, полтора года блокады сделали Крым еще ближе к России, убедили жителей региона в правильности исторического выбора, сделанного ими в марте 2014 года.

Отметим, что отрицательные последствия энергоблокады для жизнедеятельности региона зафиксированы и признаны международными наблюдателями.

Так, в ранее упомянутом тринадцатом докладе УВКПЧ о ситуации с правами человека на территории Украины, основанном на работе ММПЧУ и

охватывающем период с 16 ноября 2015 года по 15 февраля 2016 года, отмечено, что «в течение примерно трех недель перерыв в поставках энергии в Крым приводил к множественным проблемам, оказывал влияние на повседневную жизнь на полуострове, особенно на хранение продуктов, работу общественного транспорта и хозяйственную деятельность»<sup>1</sup>.

Энергоблокада Крымского полуострова привела к тому, что власти города Севастополя и Республики Крым перераспределили имеющиеся энергоресурсы на наиболее важные объекты социальной инфраструктуры, такие как больницы и школы. Был введен жесткий график подачи электроэнергии. Также необходимо отметить, что отключение электричества оказало наибольшее влияние на людей с ограниченной подвижностью и низким уровнем доходов.

Оказавшись отрезанным от поставок электроэнергии с Украины, город Севастополь и Республика Крым были вынуждены наращивать объем собственного производства электроэнергии за счет работы местных электростанций, резервных источников энергоснабжения, дизель-генераторных установок и мобильных электростанций. Это позволило снизить число отключенных потребителей.

Проблема дефицита электроэнергии была успешно разрешена в результате строительства и последовательного ввода в эксплуатацию кабельно-воздушных линий электропередач и подстанций, построенных для подключения энергосистемы Крыма к энергетической системе России (энергомост в Крым).

Так, 8 декабря 2015 года была запущена первая нитка (линия) энергомоста; 15 декабря 2015 года запущена вторая нитка энергомоста; 14 апреля 2016 года была запущена третья нитка энергомоста и увеличены лимиты потребления электроэнергии. В Керчи это позволило приступить к переводу промышленных предприятий на дневной режим работы, а также приступить к выводу из эксплуатации Севастопольской ТЭЦ. С 22 апреля 2016 года, после пятимесячного перерыва, было возобновлено движение троллейбусов по междугороднему маршруту Симферополь – Алушта – Ялта.

Наконец, 11 мая 2016 года была запущена четвертая нитка энергомоста, что позволило снять режим чрезвычайной ситуации.

**Дата 11 мая 2016 года – запуск последней – четвертой линии энергомоста – без преувеличения, обречена войти в анналы новейшей истории двух молодых субъектов. Это прямая заслуга федерального центра и лично Президента России Владимира Владимировича Путина. Тем самым была достигнута подлинная энергетическая независимость Крымского полуострова от Украины.**

---

<sup>1</sup>Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека. Доклад о ситуации с правами человека в Украине 16 ноября 2015 г. – 15 февраля 2016 г. – С. 58 // URL: [https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Countries/UA/Ukraine\\_13th\\_HRMMU\\_Report\\_3March2016\\_ru.pdf](https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Countries/UA/Ukraine_13th_HRMMU_Report_3March2016_ru.pdf)

## 1.5. Экономические санкции

Этот вид дискриминационных практик в отношении жителей двух молодых субъектов применяется не только властями Украины, но и ведущими странами коллективного Запада.

Уже 6 марта 2014 года (то есть до принятия города Севастополя и Республики Крым в Российскую Федерацию) США ввели санкции против России – в отношении лиц и их активов, которые, по мнению американской стороны, были причастны к нарушению суверенитета Украины. За март 2014 года американские санкции расширились дважды<sup>1</sup>.

Кроме США, санкции в отношении России в марте 2014 года ввели страны Евросоюза (далее – ЕС), Австралия, Новая Зеландия и Канада. Эти меры предусматривали замораживание активов и введение визовых ограничений для лиц и организаций, включенных в специальные списки, а также на деловые отношения с этими лицами и организациями. Также были свернуты контакты и сотрудничество с РФ и российскими организациями в различных сферах. Ситуация обострялась и в конце июля 2014 года, когда ЕС и США в связи с событиями на Украине перешли к мерам против секторов российской экономики. Город Севастополь и Республика Крым как субъекты Российской Федерации попали под действие санкций. Большинство севастопольских и крымских компаний оказались в санкционных списках.

ЕС ввел несколько общих ограничительных мер в отношении города Севастополя и Республики Крым. В том числе:

1. Запрет на импорт, за исключением товаров, имеющих сертификат происхождения, выпущенный украинскими властями.
2. Приостановление всех инвестиций в развитие экономики полуострова со стороны европейских физических и юридических лиц.
3. Запрет купли-продажи имущества и предоставления услуг.

Европейские операторы были лишены права предоставлять туристические услуги в Крыму и Севастополе. Европейские круизные лайнеры не могут останавливаться в портах Республики Крым и города Севастополя, за исключением чрезвычайных ситуаций. Наконец, экспорт определенных товаров и технологий в Республику Крым и город Севастополь также запрещается.

Жители полуострова лишены возможности пользоваться крупными онлайн-сервисами и программным обеспечением, не имеют свободного доступа к мировым платежным системам. Кроме того, в городе Севастополе и Республике Крым до настоящего времени недоступны и многие российские сервисы, которые опасаются международных санкций и не начинают работу. Это причиняет жителям полуострова неудобства.

Следом за странами коллективного Запада в санкционную войну против России вступила и Украина.

---

<sup>1</sup>Егоров В.Г., Лавренов С.Я., Зозуля О.А., Майборода Д.М. Указ. соч. – С. 288.



15 апреля 2014 года принят Закон Украины «Об обеспечении прав и свобод граждан и правовом режиме на временно оккупированной территории Украины», который вступил в силу 27 апреля 2014 года. Во исполнение данного закона правление Национального банка Украины приняло постановление № 260 от 6 мая 2014 года. Документом «Об отзывании и аннулировании банковских лицензий и генеральных лицензий на осуществление валютных операций некоторых банков и закрытии банками обособленных подразделений, которые расположены на территории Автономной Республики Крым и г. Севастополя» финансовым учреждениям на территории Крыма и Севастополя запрещалось осуществлять свою деятельность и предписывалось в месячный срок закрыть филиалы. В результате уже к июню 2014 года банковские учреждения на территории двух новых субъектов прекратили работать.

И это несмотря на то, что руководство некоторых украинских банков в Севастополе и Крыму готово было адаптироваться к новым условиям, зарегистрировавшись в соответствии с российским законодательством!

В результате уже к июню 2014 года сотни банковских служащих остались без работы. Они составили заметный процент от общего числа безработных, зарегистрированных в городском Центре занятости. Многие из этих людей являлись специалистами с многолетним опытом и стажем работы.

В целом объективные проблемы в сфере занятости населения, которые проявились в городе Севастополе в первые годы после перехода под российскую юрисдикцию, приобрели особую остроту именно вследствие экономических санкций, когда вполне успешные украинские предприятия и учреждения прекратили свою работу, опасаясь экономических санкций.

Согласно информации Департамента экономического развития города Севастополя, предоставленной в адрес омбудсмена в рамках настоящего спецдоклада, наиболее значимым проявлением прямого влияния международных экономических санкций на экономику города Севастополя выступает ограничение региона в возможностях экспортно-импортной деятельности.

Несмотря на позитивные результаты мер государственной политики по стимулированию внешнеэкономической активности субъектов малого и среднего предпринимательства, санкционный фон по-прежнему исключает критически значимое для города Севастополя – в том числе для динамики валового регионального продукта, уровней занятости и инвестиционной привлекательности – присутствие на трансчерноморских рынках товаров и услуг за счет конкурентных климатогеографических и транспортно-логистических преимуществ.

Существенно снижена традиционная для региона внешнеэкономическая активность на рынках судоремонта и портовых услуг.

При этом можно утверждать о кумулятивном эффекте международных санкций. Так, ограничения Совета Европейского союза

в отношении морского порта Севастополь уже привели, ввиду высокой добавочной стоимости конечной продукции и большого числа вовлеченных в производственный цикл контрагентов, не только к недополучению доходов судостроительными и судоремонтными предприятиями, снижению ниже уровня безубыточности количества заказов на предприятиях судового машино- и приборостроения, но и к частичному оттоку из региона квалифицированных кадров, а также к падению дохода стивидорных компаний.

Остаются затрудненными поставки импортных компонентов и материалов для ряда местных производств, в частности – приборостроения.

В свою очередь, прямые поставки готовой продукции из города Севастополя, включая продукцию высокотехнологичных производств, осложнены ввиду необходимости указания места происхождения товаров в гарантийных и товаросопроводительных документах.

Издержки производителей возрастают в связи с вынужденным поиском и привлечением посредников из других субъектов Российской Федерации для организации поставок, а также квалифицированного сопровождения регистрации деятельности в других регионах с целью смягчения действия режима международных санкций.

Помимо промышленного производства в сферах судостроения и судоремонта, предоставления услуг портовой инфраструктуры, круизной рекреации как исторически приоритетных для экономического развития региона направлений международного сотрудничества, опосредованные негативные эффекты международных секторальных ограничений отмечаются также в сфере внутреннего потребления.

Особенностью потребительского рынка города Севастополя остается недостаточное количество собственных товаропроизводителей. Сохранение риска международных санкций в отношении физических и юридических лиц при обнаружении фактов деловой активности с их стороны на территории Крымского полуострова препятствует размещению в городе Севастополе мощностей крупных (федеральных) товаропроизводителей, а также торговой инфраструктуры общенациональных оптово-розничных сетей. Не происходит формирование надлежащей конкурентной среды, а следовательно, действие международных санкций препятствует формированию ценовой гибкости, товарного многообразия и прочих атрибутов здоровой конкуренции на потребительском рынке города Севастополя. В результате сохраняется зависимость региона от завоза продукции (и топлива) из других субъектов Российской Федерации.

Ситуацию, аналогичную условиям функционирования регионального потребительского (и топливного) рынка, можно констатировать в отношении рынков телекоммуникационных и финансовых услуг города Севастополя.

После начала спецоперации санкции против нашей страны многократно усилились.

Вместе с тем это сделало возможным начало работы в регионе тех сервисов и финансовых учреждений, которые до февраля 2022 года отказывались работать на территории полуострова во избежание включения в санкционные списки. Так, в 2023 году на территории города Севастополя и Республики Крым начали работу отделения ПАО «Сбербанк», который на протяжении всех предшествующих лет опасался осуществлять свою деятельность в регионе. К сожалению, текущее позитивное изменение во многом обусловлено тем, что данное кредитно-финансовое учреждение оказалось внесено в санкционные списки, в связи с чем формальные препятствия для его работы в Крыму тем самым утратили смысл.

Призванные нанести невосполнимый урон российской экономике, санкции коллективного Запада, в основном, не достигли цели, хотя и причинили ущерб. Пребывание региона под экономическими санкциями способствовало выработке альтернативных способов разрешения сложившихся проблемных вопросов и укреплению связей с Россией.

Но, безусловно, экономические санкции – явление, которое оказывает отрицательное влияние на ситуацию в регионе, в силу боязни предпринимателей и крупных фирм (в том числе зарубежных компаний) осуществлять свою деятельность в двух молодых субъектах.

**Правительством Севастополя в рамках имеющихся полномочий ведется системная работа по преодолению и предупреждению негативных тенденций социально-экономического развития региона, связанных с условиями режима международных секторальных ограничений (санкций).**

**В частности, разрабатываются и внедряются инструменты содействия местным производителям в установлении и развитии внешнеэкономических связей (через электронные торговые площадки, представительские контакты с потенциальными контрагентами из дружественных стран и т.п.), активно налаживаются взаимодействия региональных предприятий с крупнейшими отраслевыми производителями – в части обмена опытом, производственной кооперации; относительно ценовой конъюнктуры потребительского рынка как важного фактора социального благополучия Правительством Севастополя разработан и реализуется комплекс мер ценового мониторинга в рамках соответствующего меморандума с региональными учреждениями торговли.**

## **1.6. Угрозы преследований**

В соответствии со статьями 3, 7 Всеобщей декларации прав человека (принята на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН Резолюцией 217А

(III) от 10 декабря 1948 г.) (далее – Всеобщая декларация), каждый человек имеет право на жизнь, свободу и на личную неприкосновенность. Все люди равны перед законом и имеют право, без всякого различия, на равную защиту закона. Все люди имеют право на равную защиту от какой бы то ни было дискриминации, нарушающей настоящую Декларацию, и от какого бы то ни было подстрекательства к такой дискриминации.

Статьей 11 Всеобщей декларации определено, что каждый человек, обвиняемый в совершении преступления, имеет право считаться невиновным до тех пор, пока его виновность не будет установлена законным порядком путем гласного судебного разбирательства, при котором ему обеспечиваются все возможности для защиты. Никто не может быть осужден за преступление на основании совершения какого-либо деяния или за бездействие, которые во время их совершения не составляли преступления по национальным законам или по международному праву. Не может также налагаться наказание более тяжкое, нежели то, которое могло быть применено в то время, когда преступление было совершено. Согласно статьям 28, 30 Всеобщей декларации, каждый человек имеет право на социальный и международный порядок, при котором права и свободы, изложенные в настоящей Декларации, могут быть полностью осуществлены.

Ничто в настоящей Декларации не может быть истолковано как предоставление какому-либо государству, группе лиц или отдельным лицам права заниматься какой-либо деятельностью или совершать действия, направленные к уничтожению прав и свобод, изложенных в настоящей Декларации.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Конвенции о защите прав человека и основных свобод, участницей которой является Украина, каждый имеет право свободно выразить свое мнение. Это право включает свободу придерживаться своего мнения и свободу получать и распространять информацию и идеи без какого-либо вмешательства со стороны публичных властей и независимо от государственных границ.

Вышеуказанные положения закреплены, в том числе, и в Конституции Украины.

Так, согласно статьям 8, 21, 22, 23, 27, 34, 35 Основного закона Украины, в Украине признается и действует принцип верховенства права. Все люди свободны и равны в своем достоинстве и правах. Права и свободы человека неотчуждаемы и незыблемы. Права и свободы человека и гражданина, закрепленные настоящей Конституцией, не являются исчерпывающими.

Конституционные права и свободы гарантируются и не могут быть отменены. При принятии новых законов или внесении изменений в действующие законы не допускается сужение содержания и объема существующих прав и свобод. Каждый человек имеет право на свободное развитие своей личности, если при этом не нарушаются права и свободы других людей, и имеет обязанности перед обществом, в котором обеспечивается свободное и всестороннее развитие его личности.



Никто не может быть произвольно лишен жизни. Обязанность государства – защищать жизнь человека. Каждый имеет право защищать свою жизнь и здоровье, жизнь и здоровье других людей от противоправных посягательств.

Каждому гарантируется право на свободу мысли и слова, на свободное выражение своих взглядов и убеждений. Каждый имеет право на свободу мировоззрения и вероисповедания. Это право включает свободу исповедовать любую религию или не исповедовать никакой, беспрепятственно отправлять единолично или коллективно религиозные культы и ритуальные обряды, вести религиозную деятельность.

После государственного переворота в Киеве в феврале 2014 года и до настоящего времени политическое руководство Украины, пришедшее к власти под лозунгами евроинтеграции и уважения прав человека, развернуло массовые преследования лиц, не согласных с проводимой политикой. При этом открыто нарушаются даже те нормы национального законодательства, где прямо говорится о неприемлемости подобного рода методов управления.

Так, в преамбуле Закона Украины от 17 апреля 1991 года № 962-ХІІ «О реабилитации жертв репрессий коммунистического тоталитарного режима 1917–1991 годов» декларирован отказ «от метода государственного террора в управлении государством».

В реальности киевский режим реанимировал репрессивные практики, и на сегодняшний день количество лиц, которые так или иначе подверглись преследованиям по политическим мотивам, исчисляется многими тысячами.

По заявлению представителей украинской парламентской политической партии «Оппозиционный блок», только по состоянию на середину мая 2016 года, за период с января 2014 года от политических преследований и репрессий пострадало около 50 тысяч человек. Также отмечалось, что оппозиция на Украине лишена права на парламентскую и политическую деятельность, а средства массовой информации и граждане, критикующие власть, подвергаются угрозам и репрессиям.

По мнению украинских парламентариев, «от уголовных преследований по политическим мотивам и надуманным обвинениям пострадали около 100 человек, часть из них побывали или находятся в тюремном заключении... Политическая травля инакомыслящих привела к гибели 59 человек, которые были либо убиты, либо доведены до самоубийства»<sup>1</sup>.

Чтобы придать своим действиям легитимность, послемайданный режим закамуфлировал преследования политических оппонентов и всех не согласных лозунгами борьбы за территориальную целостность и сохранения единства страны.

Еще до государственного переворота сторонниками Евромайдана составлялись списки лиц, которые выступали в поддержку президента Украины Виктора Януковича и его правительства, сотрудников правоохранительных органов. После принятия города Севастополя и

---

<sup>1</sup> URL: <https://ria.ru/20161117/1481588440.html?ysclid=llmesw79mz24769079>

Республики Крым в Российскую Федерацию в эти списки также попали люди, которые участвовали в Русской весне; выступали с осуждением послемайданного правительства в Киеве; поступили на службу в российские органы государственной власти и силовые структуры.

Скандальную известность приобрел сайт «Миротворец», на котором публикуются персональные данные лиц, уличенных в «сепаратизме» и «антиукраинской деятельности». Чтобы оказаться в «черном списке», достаточно выразить критические суждения в отношении официального Киева в социальных сетях или сфотографироваться с Георгиевской ленточкой.

**Таким образом, тысячи людей (в том числе граждан России) были объявлены преступниками без приговора суда.**

Многие жители города Севастополя и Республики Крым занесены в базу данных этого сайта как «пособники оккупантов», «коллорационисты» и «сепаратисты». До настоящего времени вышеуказанный сайт продолжает производить сбор информации по каждому сделанному поиску. Таким образом, каждый, кто из любопытства вводит в графе поиска свое имя либо имена своих близких, рискует пополнить собой и своими родными (друзьями, знакомыми) списки «врагов Украины».

Наиболее вопиющим и явным примером деструктивной деятельности данного сайта является публикация в 2015 году личных данных, включая адрес проживания, писателя, журналиста Олеса Бузины. Вскоре после размещения этой информации он был убит. Ряд представителей средств массовой информации заявили о замораживании их банковских счетов в связи с тем, что они включены в перечень «врагов Украины». Известно также, что в мае 2016 года глава Национального банка Украины Валерия Гонтарева подписала письмо-рекомендацию украинским организациям и предприятиям пользоваться сайтом «Миротворец» для получения данных, необходимых для «борьбы со злоупотреблениями в финансовой сфере и финансированием терроризма».

Также необходимо отметить, что информация сайта «Миротворец» используется украинскими судами на всех стадиях судебного производства в качестве доказательственной базы.

Согласно материалам доклада Министерства иностранных дел Российской Федерации «О ситуации с правами человека на Украине», по состоянию на 2023 год в базу «Миротворца» внесены более 240 тыс. человек, из которых порядка 75 тыс. – российские граждане. В том числе на сайте опубликована личная информация 327 несовершеннолетних лиц<sup>1</sup>.

---

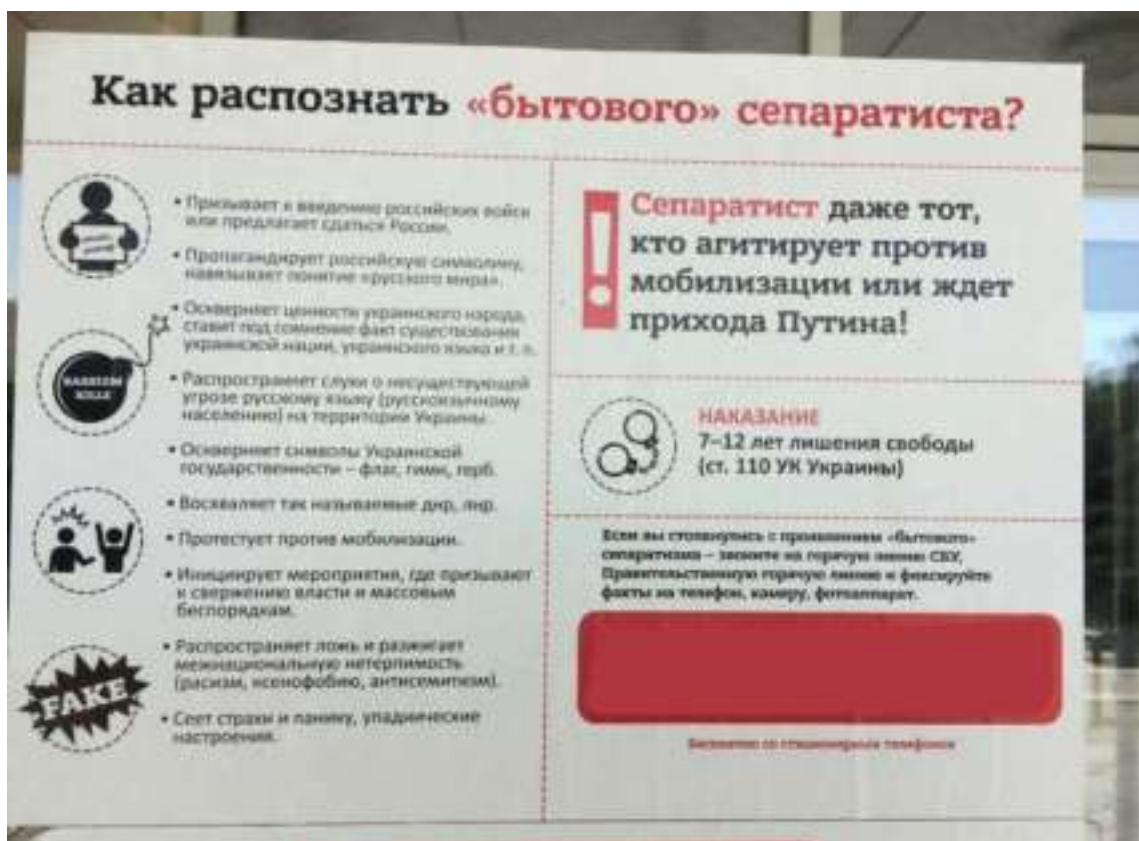
<sup>1</sup>О ситуации с правами человека на Украине. Доклад Министерства иностранных дел Российской Федерации – М., 2023. – С. 127 // URL:

<https://mid.ru/upload/medialibrary/7f6/pbyggsf5yrqr1h7x44oworfcgagry1e/%D0%9E%20%D1%81%D0%B8%D1%82%D1%83%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B8%20%D1%81%20%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%B0%D0%BC%D0%B8%20%D1%87%D0%B5%D0%BB%D0%BE%D0%B2%D0%B5%D0%BA%D0%B0%20%D0%BD%D0%B0%20%D0%A3%D0%BA%D1%80%D0%B0%D0%B8%D0%BD%D0%B5.pdf>

При активном участии украинских средств массовой информации в обществе нагнетается шпиономания и взаимная подозрительность. Поощряется доносительство.

Так, весной 2015 года во многих городах юга и востока Украины появились билборды, плакаты и листовки с призывами сообщать в СБУ о фактах «бытового сепаратизма». Очень многие жители данных регионов увидели в этой агитации угрозу для себя лично. Так, на одном из плакатов, распространяемых на билбордах, был изображен колорадский жук. Надпись на билборде гласила: «Сообщай о сепаратистах в СБУ». Далее был дан номер «телефона доверия».





Примеры визуальной агитации и листовок с призывами к доносительству, распространяемые на территории Украины после государственного переворота

Как отметил один из инициаторов данной кампании, представитель «Харьковского антикризисного информационного центра» Глеб Тимошенко, «эта агитация – чтобы люди задумались о том, что они говорят. Негатив всегда идет снизу. Услышали, что кто-то заговорил на эту тему, – звоните. А в правоохранительных органах разберутся, это просто разговоры на кухне или что-то более серьезное»<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> URL: <https://rian.com.ua/story/20150418/366383217.html>



Таким образом, открыто декларировалось, что в первую очередь эти действия преследовали своей целью запугивание граждан, которые не были согласны с послемайданным режимом и его политикой.

В мае 2017 года в Херсонской области появились билборды, на которых жителям города Севастополя и Республики Крым, сделавшим выбор в пользу России, дан совет не въезжать на территорию Украины, а «сидеть дома». Щиты разделены на две части. На одной из них приветствовались украинские жители Крыма, на другой — «коллаборанты». Первым желали удачи, а вторым советовали заказывать туры по Золотому кольцу России или же оставаться дома и «ждать камней с неба». Надпись на билборде гласила, что крымчанам не надо «шастать» по территории Украины.



Пример агитации, направленной против жителей российского Крыма. Херсонская область (Украина), весна 2017 г.

**Откровенно дискриминационный характер мероприятий официального Киева в отношении жителей Крымского полуострова отмечали и международные наблюдатели.**

Так, в докладе Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (далее – УВКПЧ) «о ситуации с правами человека во временно оккупированных Автономной Республике Крым и городе Севастополе (Украина) 13 сентября 2017 года – 30 июня 2018 года», отмечается, что **«Украина имеет постоянное обязательство всеми правовыми и дипломатическими средствами обеспечивать соблюдение прав человека в отношении населения Крыма. Лица, являющиеся**



выходцами из Крыма, включая перемещенных лиц, имели на материковой части Украины ограниченный доступ к государственным услугам, в частности, к банковским услугам, услугам по регистрации актов гражданского состояния и получения документов, удостоверяющих личность. Корни этой проблемы лежат в дискриминационных украинских правовых нормах, произвольном применении законодательства, а иногда – в предвзятом отношении к выходцам из Крыма»<sup>1</sup>.

Курс официального Киева на дискриминацию и преследование жителей Крымского полуострова был продолжен и в дальнейшем. Так, в конце 2021 года президент Украины Владимир Зеленский внес законопроект о гражданстве, подразумевающий уголовное преследование тех, кто имеет и украинский, и российский паспорта.

Данным законопроектом предполагалась возможность внедрения уголовной ответственности относительно гражданина Украины, получившего российское гражданство. В первую очередь это касалось севастопольцев и крымчан<sup>2</sup>.

В следующем, 2022 году, правительство Украины согласовало законопроект об уголовной ответственности за получение российского гражданства. Как заявила вице-премьер, министр по вопросам реинтеграции неподконтрольных территорий Украины Ирина Верещук:

«К сожалению, международное право не содержит адекватных норм по противодействию незаконной российской паспортизации на территории Украины. Поэтому мы должны реагировать путем усиления уголовного законодательства».

Согласно законопроекту, вводится уголовная ответственность:

- за получение паспорта России госслужащим – от 10 до 15 лет;
- за принуждение граждан Украины к получению российского паспорта – от 8 до 12 лет;
- за создание условий, в которых неполучение российского паспорта будет понижать гражданина Украины в правах или иным образом ставить в невыгодное положение, – от 8 до 12 лет;
- за пропаганду российского гражданства – от 5 до 8 лет.

Получение российского паспорта, согласно законопроекту, оправданно только в случае, если он нужен для возвращения через Россию и третьи страны на Украину<sup>3</sup>.

Угрозы физической расправы по отношению к лицам из числа севастопольцев и крымчан, которые после принятия Крымского полуострова в Российскую Федерацию продолжили работу в местных органах власти,

<sup>1</sup> Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека. Доклад о ситуации с правами человека во временно оккупированных Автономной Республике Крым и городе Севастополе (Украина) 13 сентября 2017 года – 30 июня 2018 года // URL: [https://www.ohchr.org/Documents/Countries/UA/CrimeaThematicReport10Sept2018\\_RU.pdf](https://www.ohchr.org/Documents/Countries/UA/CrimeaThematicReport10Sept2018_RU.pdf) - С. 3

<sup>2</sup> URL: <https://primechaniya.ru/krymchanam-s-rossijskimi-pasportami-grozyat-ugolovnye-dela-na-ukraine/?ysclid=llnhj34dls748012696>

<sup>3</sup> URL: <https://www.rbc.ru/politics/16/09/2022/6324cad49a7947837fcee13?ysclid=llnhu6yiv5441803255>

судебной и правоохранительной системе, в период, предшествующий СВО, высказывали и отдельные представители украинской стороны. При этом они не стеснялись себя этическими и моральными нормами.

Большой общественный резонанс вызвал инцидент, произошедший в июле 2016 года.

Получив запрос судьи Арбитражного суда города Севастополя, который в период пребывания региона под украинской юрисдикцией был судьей Хозяйственного суда города Севастополя, с просьбой вручить одному из украинских банков уведомление о том, что российский Фонд защиты вкладчиков подал иск о взыскании с этого банка задолженности по вкладам крымчан, судья Хозяйственного суда Харьковской области Александр Мамалуй (в дальнейшем – судья Верховного суда Украины, с 2014 года в качестве снайпера воевал на стороне Украины в ходе конфликта в Донбассе, после начала СВО – вернулся в ряды Вооруженных сил Украины и принял участие в боевых действиях против Российской армии) в оскорбительной форме заявил, что не признает российского статуса города Севастополя и его судебной системы. Своего бывшего коллегу украинский судья обвинил в «предательстве», «нарушении присяги», допустил в отношении него оскорбительные высказывания и пообещал лично расправиться с ним, когда украинская армия «будет освобождать полуостров»<sup>1</sup>.

В дальнейшем, в несколько более сдержанной, но столь же некорректной форме, указанный украинский судья ответил на аналогичный запрос другого севастопольского судьи, который прибыл в регион после марта 2014 года, посоветовав «не оставаться на полуострове», и предрек ему участь, аналогичную той, что постигла судей нацистской Германии после победы сил антигитлеровской коалиции во Второй мировой войне<sup>2</sup>.

Приведенные факты показывают, что политический режим, утвердившийся в соседнем государстве в ходе государственного переворота, допустил грубейшие системные нарушения как норм международного права в области защиты прав человека, так и национального законодательства. Целенаправленной политикой официального Киева является осуществление дискриминации и преследований по политическим мотивам в отношении лиц, которые не согласны с навязываемыми им идеалами и установками.

## 1.7. Произвольные задержания

В силу географической близости к территории Украины и продолжительного пребывания под ее юрисдикцией Крымский полуостров

---

<sup>1</sup>URL:

[https://primechaniya.ru/sevastopol/stati/ukrainskij\\_sudya\\_prigrozil\\_povesit\\_sevastopolkogo/?ysclid=llz013gbng355896358](https://primechaniya.ru/sevastopol/stati/ukrainskij_sudya_prigrozil_povesit_sevastopolkogo/?ysclid=llz013gbng355896358)

<sup>2</sup> URL: <https://ua-vestnik.com/ru/novosti/sudya-snajper-v-pisme-k-kollege-rossiyaninu-napomnil-o-sudbe-gitlerovskix-sudej.html?ysclid=llz3bygn4r7746327>

имеет с соседним государством множество не только экономических, но и родственных связей. После событий 2014 года люди, живущие на территории полуострова и имеющие родственников на территории Украины, оказались перед непростым выбором: во избежание возможных преследований со стороны официального Киева не выезжать в соседнее государство, либо убедить своих родственников переехать на территорию Крыма.

Но в большинстве случаев люди были вынуждены совершать рейсы на украинскую территорию, чтобы проведать живущих там родственников, а также для подтверждения юридически значимых фактов и совершения сделок и финансовых платежей по кредитам, взятым в украинских банках до принятия региона в состав России. Пересекая российско-украинскую границу, наши сограждане подвергали себя очевидному риску.

В соответствии со статьями 9, 19 Всеобщей декларации прав человека, **никто не может быть подвергнут произвольному аресту, задержанию или изгнанию.** Каждый человек имеет право на свободу убеждений и на свободное выражение их; это право включает свободу беспрепятственно придерживаться своих убеждений и свободу искать, получать и распространять информацию и идеи любыми средствами и независимо от государственных границ.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Международного пакта о гражданских и политических правах (далее – Пакт), основанного на Всеобщей декларации прав человека и полностью ратифицированного Украиной, каждое участвующее в настоящем Пакте Государство обязуется уважать и обеспечивать всем находящимся в пределах его территории и под его юрисдикцией лицам права, признаваемые в настоящем Пакте, без какого бы то ни было различия, как то: в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения или иного обстоятельства. В соответствии со статьями 7, 9, 10 Пакта, никто не должен подвергаться пыткам, жестокому, бесчеловечному или унижающему его достоинство обращению или наказанию. Каждый человек имеет право на свободу и личную неприкосновенность. Никто не может быть подвергнут произвольному аресту или содержанию под стражей. Никто не должен быть лишен свободы иначе, как на таких основаниях и в соответствии с такой процедурой, которые установлены законом. Все лица, лишённые свободы, имеют право на гуманное обращение и уважение достоинства, присущего человеческой личности.

Согласно статьям 28, 29 Конституции Украины, каждый имеет право на уважение его достоинства. Никто не может быть подвергнут пыткам, жестоким, бесчеловечным или унижающим его достоинство обращениям или наказаниям. Ни один человек без его свободного согласия не может быть подвергнут медицинским, научным или иным опытам. Каждый человек имеет право на свободу и личную неприкосновенность. Никто не может быть арестован или содержаться под стражей иначе как по мотивированному решению суда и только на основаниях и в порядке, установленных законом.

В нарушение норм международного права и положений Конституции Украины, начиная с 2014 года официальный Киев и связанные с ним негосударственные организации и структуры (в том числе запрещенные в России) осуществляют в отношении лиц, уличенных в политической нелояльности, практику произвольных арестов и задержаний.

Первые подобные случаи зафиксированы еще до прекращения прямого транспортного сообщения Украины и Крыма. Преследованиям подвергались не только севастопольцы и крымчане, но и те украинские граждане, которые временно выезжали на полуостров.

Как отмечается в докладе Фонда исследования проблем демократии «Военные преступления украинских силовиков: пытки и бесчеловечное обращение с жителями Донбасса», выпущенном в 2015 году, *«большинство жертв пыток не являются ополченцами Донецкой или Луганской народных республик, а относятся к категории мирных граждан. Причиной ареста и пыток граждан украинской стороной может быть «наличие телефона российского журналиста», наличие в личном телефоне «имен с Кавказа – Аслан, Узбек», телефонный разговор с «депутатом Донецкой Народной Республики», «оказание медицинской помощи в ДНР» и т.д. Аналогичной абсурдностью и бездоказательностью отличаются и другие обвинения. Например, ополченец Владимирович рассказывает, что в СБУ его обвинили в продаже комплекса «Кольчуга»: «Я занимался гуманитарной помощью в г. Славянске, с двумя священниками мы выехали в Крым. Выехали обратно, и при пересечении границы нас уже ждали сотрудники СБУ. На следующий день был суд: меня обвинили в продаже комплекса "Кольчуга", отправке бойцов для учебы в лагерях, в знакомстве с батальоном "Восток" и т. д. Душить меня пытались, что-то добавляли в воду...»<sup>1</sup>*

Пострадавшая от действий украинских силовиков представитель общественной организации «Планета ребенка» Татьяна Земленухина свидетельствует:

*«Наш офис находился в Киеве по ул. Грушевского, 4б, за гостиницей "Днепр". Во время противостояния в январе-феврале 2014 года принимала активное участие в помощи "Беркуту" и ВВ в качестве волонтера в группе Ивана Проценко. На тот же момент состояла в движении "За чистый Киев", движении "НОД". Принимала участие в акциях против событий, происходящих на Майдане, перед посольством США, судом, на Бессарабской площади. По этим же событиям связывалась с российским телеканалом "Россия-1". Также летала на передачу "Украина в огне. Брода нет" крымского телевидения. Единомышленники мне сообщили, что я нахожусь в списках "Правого сектора". По этой причине я решила покинуть Киев и уехать в Крым.*

---

<sup>1</sup>Военные преступления украинских силовиков: пытки и бесчеловечное обращение с жителями Донбасса. Фонд исследования проблем демократии, 2015. – С. 27 // URL: <https://interaffairs.ru/i/161214.pdf>

*Потом приняла решение возвращаться. 9 июля <2014 года> я выехала поездом из Севастополя. После пересечения границы меня сняли с поезда. Со всеми личными вещами посадили в машину и увезли в неизвестном направлении. Впоследствии я узнала, что это было здание СБУ Запорожья. На меня оказывалось психологическое давление, угрожали расправиться с моей семьей»<sup>1</sup>.*

Свидетельства лиц, которые пытались выехать в Крым, но были задержаны при попытке пересечения российско-украинской границы, также приведены в выпущенном в 2015 году Докладе правозащитной организации «СПРАВЕДЛИВАЯ ЗАЩИТА», «Украина. пытки и преступления против человечности. Живые свидетельства».

Показателен рассказ жителя города Ждановки (ранее – Донецкая область Украины, ныне – Донецкая Народная Республика Российской Федерации) Ярослава:

*«До начала конфликта в Донбассе я работал в Ждановской ИК № 3. После событий на Майдане мои друзья предложили мне возить гуманитарную помощь из России, чем я и занимался с конца мая до 9 октября 2014 года, пока не попал в плен. В июле 2014 года я отправил свою семью в Крым, а 6 октября выехал за ними, чтобы забрать домой. 9 октября на таможенном пункте Чонгар примерно в 22 часа меня задержали люди в черной форме и балаклавах. Кроме меня и моей семьи, со мной в машине находились еще двое мужчин, которые также были задержаны. Причину задержания мне так и не объяснили, а на мои вопросы никто не отвечал. У меня спросили, где я работал. Я ответил, что работал в Ждановской ИК № 3, на что мне сказали: «Ты-то нам и нужен». После этого мы простояли больше часа в наручниках, пока не подъехали инспектора ГАИ Украины. Они посадили нас в машину и отвезли в город Геническ Херсонской области, в управление СБУ. По прибытии нас завели в здание и посадили в какую-то спортивную комнату. Всех троих пристегнули наручниками, не били, не пытали, сказали ждать утра. Утром в комнату зашли четыре-пять человек в гражданской форме, спросили: «Кто Ярослав?» Я обозначился, после чего мы прошли в другую комнату, где мои руки сразу заковали за спиной в наручники и начали спрашивать, кто такой В. Я ответил, что не знаю. Меня сбили с ног и начали избивать, при этом повредив два ребра. Медицинскую помощь не оказали – за все время пребывания в плену дали две таблетки анальгина. Избивали меня несколько часов. Били между ног по гениталиям; избивая, скручивали и сажали в табуретку. Потом завели обратно в спортивную комнату, сбили с ног. Я упал на пол и всю ночь пролежал в наручниках. На рассвете нас всех троих вывели из спортивной комнаты, надели пластмассовые хомуты на руки, кульки на*

---

<sup>1</sup> Военные преступления украинских силовиков: пытки и бесчеловечное отношение. Второй доклад. Фонд исследования проблем демократии, 2015. – С. 51 // URL: [https://ukraina.ru/files/torture\\_rus.pdf](https://ukraina.ru/files/torture_rus.pdf)



голову, посадили в какую-то машину и повезли в неизвестном направлении. По дороге не кормили, не поили, в туалет вывели один раз. Приблизительно по времени мы ехали двенадцать-пятнадцать часов. По прибытии на место с меня сняли наручники, пакет и отвели в камеру. Там я узнал, что нахожусь в Харьковском СБУ. Через час меня отвели в комнату, где опять начали избивать, задавая вопросы о людях с позывными В. и Г. Били около сорока минут, затем отвели обратно в камеру. После этих избиений день или два меня не трогали. Потом из камеры меня привели в кабинет, где уже ждал человек в гражданской одежде, который представился следователем СБУ Александром. Я сидел на стуле, он не задавал никаких вопросов, молча что-то писал. На вопросы о том, где моя семья, ничего мне не отвечал. После этого меня отвели обратно в камеру. Такие действия со мной сотрудники СБУ повторяли несколько дней. При этом никакой правовой помощи мне оказано не было, право на адвоката не разъяснялось, защитника представители СБУ мне также не предоставили. На третий день меня вызвал следователь, дал какие-то бумажки и сказал их подписать. Я подписал, и меня отвели обратно в камеру. В Харьковском СБУ я находился до 26 декабря. На прогулку нас не выводили, в душ сводили только несколько раз за все время моего пребывания там. Кормили три раза в день, но порции были маленькими, а качество еды – низким. Мой вес до плена составлял 75 кг, после – 65 кг. 20-го числа меня вызвали на допрос. Там был человек в гражданской форме по имени Олег. Он мне сказал: «Благодари своего В., он тебя вытягивает, поэтому первый обмен пленными – твой».

После этого еще месяц я находился в СБУ города Харькова, потом меня обменяли»<sup>1</sup>.

Показательна и история жительницы города Донецка Мирославы:

«С марта 2013 года я проживала в Киеве и работала заместителем директора общественной организации. После государственного переворота в Киеве в феврале 2014 года я стала поддерживать антимайданные движения в Донецке, собирала помощь в виде продуктов питания и медикаментов. Состояла в самообороне Джанкоя, мы собирали данные о присутствии «Правого сектора» в Крыму. 10 июля 2014 года я направлялась в Донецк из Крыма на поезде. В Мелитополе ко мне под видом проверки документов подошли работники СБУ, забрали все личные вещи и документы и отвезли в Запорожье. Там меня поместили в комнату в местном отделении СБУ. На мои вопросы никто не отвечал, причины задержания не назывались. В таком состоянии я провела трое суток. 15 июля ко мне пришли оперативный работник и следователь СБУ, которого я видела еще в Крыму, и на словах объяснили, что я обвиняюсь по статье 111 УК Украины. При этом меня начали

---

<sup>1</sup> Доклад. Украина. пытки и преступления против человечности. Живые свидетельства. – М.: Правозащитная организация «СПРАВЕДЛИВАЯ ЗАЩИТА», 2015. – С. 22–26 // URL: [http://pravorf.org/images/doc/Ukraina\\_doklad\\_sr\\_2015.pdf](http://pravorf.org/images/doc/Ukraina_doklad_sr_2015.pdf)

*допрашивать на предмет предоставления информации о сотрудниках ГРУ РФ. После допроса меня переместили в ИВС Запорожья, где я пробыла до 17 июля. В этот день меня отвезли в районный суд Мариуполя, где за полчаса до судебного заседания мне предоставили адвоката. Адвокат пообещал оказать мне помощь и согласился сообщить моим родным, что я задержана. В суде мне избрали меру пресечения в виде шестидесяти суток содержания под стражей, после чего 18 июля перевели в СИЗО Мариуполя. В СИЗО ко мне приходил мой адвокат, который предлагал сотрудничество с правоохранительными органами Украины, однако я отказалась. Приблизительно через неделю меня перевели в СИЗО № 11 Вольнянского района Запорожской области. После перевода через своих родственников я смогла нанять частного адвоката. Он предложил подписать договор с СБУ, за который я должна была заплатить 11 000 долларов США. Ко мне приезжали сотрудники СБУ, пытались склонить к сотрудничеству. После того как они поняли, что это бесполезно, началось давление на мою семью: начали вызывать на допросы моего отца, выдвинули обвинение сестре по статье 110 УК Украины. Вследствие психологического давления мой отец скончался, по сестре до сих пор идут судебные разбирательства. В СИЗО я находилась до изменения меры пресечения. После того как суд избрал мне меру пресечения в виде домашнего ареста, меня отвезли на обмен в Харьковское СБУ. Это было 30 октября. На следующий день, 31 октября, меня забрали оттуда бойцы батальона «Донбасс» и вывезли на свою базу в Днепрпетровск. Там меня поместили в подвал, где я пробыла две недели. 12 ноября 2014 года меня обменяли на военнослужащих ВСУ и привезли в Донецк»<sup>1</sup>.*

В 2014 году произвольным задержаниям подверглись сотрудники крымских средств массовой информации, которые выехали в Донбасс для освещения боевых действий.

Так, 24 августа 2014 года на трассе между городом Донецком и городом Макеевкой украинскими силовиками задержаны внештатный корреспондент государственной телерадиокомпании «Крым» Анна Мохова и ее коллега Алексей Шаповалов.

Свое пребывание в украинском плену А. Мохова подробно описала в своей книге «Плен».

Согласно приведенным свидетельствам, крымским журналистам неоднократно угрожали расстрелом, обвиняли в том, что они «занимаются лживой пропагандой» и «работают на ФСБ»<sup>2</sup>. В ходе допросов журналистку и ее коллегу подвергали побоям, унижали, запугивали.

---

<sup>1</sup> Доклад. Украина. Пытки и преступления против человечности. Живые свидетельства. – М.: Правозащитная организация «СПРАВЕДЛИВАЯ ЗАЩИТА», 2015. – С. 56–58 // URL: [http://pravorf.org/images/doc/Ukraine\\_doklad\\_sr\\_2015.pdf](http://pravorf.org/images/doc/Ukraine_doklad_sr_2015.pdf)

<sup>2</sup> Мохова А. Плен – Краснодар: Вольная Н.Н., 2016. – С. 44.

*«Мы были военнопленными. Первые пять дней нас били, потом обращались достаточно жестко, но, учитывая военное время, корректно»,* – сказала в дальнейшем А. Мохова.

По словам журналистки, в украинском плену в ее адрес высказывались разные угрозы, в частности, угроза расстрела.

**А. Мохова отметила, что статус журналиста только усложнил условия ее пребывания в плену, так как украинская сторона заявила, что российские журналисты необъективно подают события на Украине.**

В плену журналистка стала также свидетелем пыток украинскими силовиками мирных граждан<sup>1</sup>.

21 сентября 2014 года в ходе состоявшегося обмена пленными между украинскими военными и ополченцами журналисты были освобождены<sup>2</sup>.

25 августа 2014 года журналисты издания «Крымский телеграф» – корреспондент Евгения Королева и фотограф Максим Василенко были задержаны на одном из блокпостов в Донецкой области бойцами «Правого сектора» (организация признана экстремистской и запрещена в России)<sup>3</sup>. В дальнейшем были отпущены, возвратились в город Симферополь.

В глазах украинских силовиков факт пересечения границы с Крымом является дополнительным отягчающим обстоятельством и широко используется ими для возбуждения уголовных дел в отношении пророссийских активистов.

Так, широкий общественный резонанс вызвало задержание сотрудниками СБУ в августе 2020 года по подозрению в госизмене преподавательницы русского языка и литературы, главы общественной организации «Русская национальная община «Русичь», заслуженного педагога с многолетним стажем Татьяны Кузьмич, известной своей активной деятельностью по популяризации русского языка на Украине. Украинские спецслужбы обвиняли ее в том, что во время пребывания в Крыму она якобы «была привлечена ФСБ России к шпионской деятельности и передавала материалы для проведения подрывной работы в Херсонской области и во всей Украине», а также причастна к «созданию агентурной сети». Следует отметить, что на полуостров Т. Кузьмич приезжала регулярно с 2008 года в рамках своих профессиональных обязанностей для участия в фестивале «Великое русское слово». В качестве меры пресечения для нее было избрано заключение под стражу, однако в начале октября 2020 г. она была выпущена под залог. Т. Кузьмич грозит наказание в виде лишения свободы сроком от 12 до 15 лет с конфискацией имущества<sup>4</sup>.

<sup>1</sup> URL: <https://ria.ru/20140929/1026074639.html?ysclid=llnpa89bmb953840381>

<sup>2</sup> «Белая книга нарушений прав человека и принципа верховенства права на Украине (июль – ноябрь 2014 г.)». – М., 2014. – С. 40 // URL:

[https://stanislavs.org/WhiteBook/%D0%91%D0%B5%D0%BB%D0%B0%D1%8F\\_%D0%BA%D0%BD%D0%B8%D0%B3%D0%B0\\_07.2014-11.2014.pdf](https://stanislavs.org/WhiteBook/%D0%91%D0%B5%D0%BB%D0%B0%D1%8F_%D0%BA%D0%BD%D0%B8%D0%B3%D0%B0_07.2014-11.2014.pdf)

<sup>3</sup> Там же.

<sup>4</sup> О ситуации с правами человека на Украине. Доклад Министерства иностранных дел Российской Федерации – М., 2023. – С. 101–102 // URL:

<https://mid.ru/upload/medialibrary/7f6/pbyggsf5yrqr1h7x44oworfcgacgry1e/%D0%9E%20%D1%81%D0%B8%D1%82%D1%83%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B8%20%D1%81%20%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%B2%>

**До настоящего времени украинские силовые структуры продолжают собирать сведения о людях, которые принимали участие в событиях накануне принятия города Севастополя и Республики Крым в Российскую Федерацию. Они располагают информацией о лицах, которые ранее служили в украинской армии и перешли в российские Вооруженные Силы, сотрудниках правоохранительных органов и иных силовых ведомств, сотрудниках органов государственной власти.**

Особенно подверженными риску задержания и ареста являются лица, которые на момент принятия города Севастополя в Российскую Федерацию проходили службу в украинской армии и впоследствии перешли на службу в Российские Вооруженные Силы.

В нарушение основополагающих принципов, определенных статьями 3, 9, 11 Всеобщей декларации прав человека, спецслужбы и силовые структуры соседнего государства развернули настоящую охоту на жителей города Севастополя и Республики Крым, которые выехали на территорию Украины.

В отношении них возбуждаются уголовные дела по обвинению в «государственной измене», «посягательстве на территориальную целостность и неприкосновенность», «создании военизированных и вооруженных формирований», «помощи террористам и сепаратистам».

Зафиксированы также многочисленные нарушения процессуальных прав российских граждан при ведении возбужденных в их отношении уголовных преследований.

**Точное число севастопольцев и крымчан, задержанных украинскими силовыми структурами в 2014–2022 годах, неизвестно. Огласку получили лишь самые резонансные случаи. По непроверенным данным, в «черном списке» лиц, объявленных на Украине государственными изменниками, более 8 тысяч человек.**

В отношении задержания жителей города Севастополя известность получили следующие эпизоды.

**30 июля 2014 года** в городе Львове задержан севастополец гр. В. На территорию Украины приехал, чтобы навестить престарелую мать. Обвинен в шпионаже, осужден на 10 лет лишения свободы. Приговор вынесен Шевченковским районным судом города Львова 11 февраля 2016 года и Львовским областным апелляционным судом 26 мая 2016 года. Страдает ишемической болезнью сердца III степени, гипертонией, малокровием, глаукомой. Содержался в СИЗО города Днепропетровска. Отпущен в ходе обмена, который состоялся 7 сентября 2019 года<sup>1</sup>.

---

D0%B0%D0%BC%D0%B8%20%D1%87%D0%B5%D0%BB%D0%BE%D0%B2%D0%B5%D0%BA%D0%B0%20%D0%BD%D0%B0%20%D0%A3%D0%BA%D1%80%D0%B0%D0%B8%D0%BD%D0%B5.pdf

<sup>1</sup> Возвращение. Защита прав граждан, задержанных на территории Украины. Специальный доклад Уполномоченного по правам человека в городе Севастополе. – Севастополь, 2020. – С. 25 // URL: [https://ombudsman92.ru/attachments/article/8391%D0%94%D0%9E%D0%9A%D0%9B%D0%90%D0%94\\_%D0%B7%D0%B0%D1%89%D0%B8%D1%82%D0%B0%20%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%B2%20%D0%B3%D1%80%D0%B0%D0%B6%D0%B4%D0%B0%D0%BD\\_compressed.pdf](https://ombudsman92.ru/attachments/article/8391%D0%94%D0%9E%D0%9A%D0%9B%D0%90%D0%94_%D0%B7%D0%B0%D1%89%D0%B8%D1%82%D0%B0%20%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%B2%20%D0%B3%D1%80%D0%B0%D0%B6%D0%B4%D0%B0%D0%BD_compressed.pdf)

**В сентябре 2015 года** на российско-украинской границе в пункте пропуска «Каланчак» (Херсонская область) задержан бывший депутат Севастопольского городского Совета гр. Г. Накануне задержания он вместе с супругой выехал на территорию Украины в Черкасскую область. По возвращении в Крым был задержан. Это произошло 22 сентября 2015 года, на третий день так называемой продовольственной блокады полуострова. Доставлен в Киев, обвинен в государственной измене, длительное время содержался под стражей в СИЗО, что привело к ухудшению состояния его здоровья. Отпущен в ходе обмена, который состоялся 7 сентября 2019 года<sup>1</sup>.

**В декабре 2016 года** по обвинению в совершении государственной измены и дезертирстве задержан гр. Х. С 1996 года он проходил военную службу в городе Севастополе в рядах Военно-морских сил Украины (далее – ВМСУ), в 2014 году поступил на службу в Российские Вооруженные Силы и в 2016 году готовился к увольнению в запас. Когда гр. Х. обратился в орган по вопросам миграции с заявлением о замене паспорта гражданина Российской Федерации в связи с достижением 45-летнего возраста, новый паспорт мужчина так и не получил, поскольку были «выявлены нарушения» порядка выдачи первого паспорта. В одночасье, неправомерно оставшись без гражданства, гр. Х. был уволен с воинской службы без обеспечения жильем и снят с жилищной очереди. В результате был вынужден выехать на территорию соседнего государства для оформления документов, где его и задержали. Почти три года пробыл в украинском СИЗО, отпущен в ходе обмена, который состоялся 7 сентября 2019 года<sup>2</sup>.

**В сентябре 2017 года** в городе Киеве задержан севастополец гр. Г., который стал участником инцидента в связи с нападением на украинского националиста. В июне 2019 года приговорен к 8 годам лишения свободы. Отпущен в ходе обмена, который состоялся 7 сентября 2019 года<sup>3</sup>.

**В марте 2018 года** СБУ задержала на границе с Крымом, в пункте пропуска «Каланчак», бывшую служащую ВМСУ в звании мичмана, которая не вернулась на Украину согласно указанию Министерства обороны Украины и Генерального штаба Вооруженных сил Украины, и после принятия города Севастополя в Российскую Федерацию осталась в Крыму. Женщину обвинили в госизмене, возбудили уголовное дело<sup>4</sup>.

**23 апреля 2018 года** при пересечении границы Украины силовыми структурами соседнего государства задержана руководитель одной из волонтерских общественных организаций гр. О. На момент задержания находилась на пятом месяце беременности. Обвинялась в госизмене, приговорена к 3 годам лишения свободы условно<sup>5</sup>.

**4 мая 2018 года** гражданин России Р., являвшийся моряком иностранного торгового судна, при выходе судна из украинского порта

---

<sup>1</sup> Там же. – С.25-26

<sup>2</sup> Там же. – С. 26.

<sup>3</sup> Там же.

<sup>4</sup> Там же.

<sup>5</sup> Там же. – С. 27.



Черноморск (Одесская область) был задержан украинскими спецслужбами по подозрению в совершении преступления, предусмотренного частью 2 статьи 408 Уголовного кодекса Украины (дезертирство). С 2011 года гр. Р. проходил военную службу по контракту в Академии Военно-морских сил имени П.С. Нахимова в городе Севастополе, а после принятия города Севастополя и Республики Крым в Российскую Федерацию в марте 2014 года, вопреки требованию украинской стороны, остался служить на полуострове. Став гражданином России в порядке, определенном статьей 4 Федерального конституционного закона от 21 марта 2014 года № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя», в дальнейшем гр. Р. стал работать в международном торговом флоте.

Определением следственного судьи Приморского районного суда города Одессы от 5 мая 2018 года в отношении гр. Р. избрана мера пресечения в виде содержания под стражей в СИЗО города Одессы сроком 60 суток. При этом в связи с тем, что задержанный не имеет постоянного места регистрации и проживания на территории Украины, является гражданином другого государства, суд в качестве альтернативной меры обеспечения определил размер залога в сумме 308 350 гривен.

После внесения залога наш соотечественник жил и работал на территории Генерального консульства Российской Федерации в городе Одесса, где находился до освобождения в ходе обмена, который состоялся 29 декабря 2019 года<sup>1</sup>.

**В декабре 2018 года** в городе Очаков сотрудниками СБУ задержан гр. Л. Бывший украинский военнослужащий, капитан 1 ранга, был обвинен в шпионаже в пользу России и госизмене. В апреле 2019 года приговорен к 5 годам лишения свободы. Отпущен в ходе обмена, который состоялся 7 сентября 2019 года<sup>2</sup>.

**11 марта 2019 года** на территории Херсонской области во время проведения операции «Розыск» силами Национальной полиции Украины задержан бывший украинский военнослужащий, житель города Севастополя, 1985 года рождения, который после 2014 года перешел на службу в Вооруженные Силы Российской Федерации.

Как сообщило Главное управление Национальной полиции Украины в Автономной Республике Крым и городе Севастополе, «оперуполномоченными отдела криминальной полиции Главного управления установлено местонахождение военнослужащего, гражданина Украины, 1985 г.р., который с 2011 года проходил службу в Военно-морских силах Вооруженных сил Украины и после оккупации Автономной Республики Крым перешел на сторону оккупанта, где проходил службу по контракту».

На мужчину завели уголовное дело по обвинению в дезертирстве<sup>3</sup>.

<sup>1</sup> Там же. – С. 27.

<sup>2</sup> Там же. – С. 27–28.

<sup>3</sup> URL: <https://www.crimea.kp.ru/online/news/3411697/?ysclid=llp2grhfyw438122572>

**11 июня 2019 года** украинскими силовыми структурами при пересечении государственной границы между Российской Федерацией и Украиной, в ходе осуществления паспортного контроля в пункте пропуска «Каланчак» Херсонской области, задержан житель города Севастополя Р. Ему инкриминировали совершение преступления, предусмотренного частью 2 статьи 260 Уголовного кодекса Украины – создание не предусмотренных законом вооруженных формирований или участие в их деятельности, ответственность в рамках которой предусматривает наказание в виде лишения свободы на срок от трех до восьми лет с конфискацией имущества или без такового.

Также нашему соотечественнику инкриминировали участие в «Самообороне Крыма», члены которой отстаивали полуостров от украинских национал-радикалов в феврале-марте 2014 года. Гр. Р. содержался под стражей в городе Херсоне, подвергся физическому и психологическому насилию, был освобожден под залог, находился в городе Киеве до освобождения в ходе обмена, который состоялся 29 декабря 2019 года<sup>1</sup>.

**8 января 2020 года** при пересечении государственной границы между Российской Федерацией и Украиной, в ходе осуществления паспортного контроля в пункте пропуска «Чонгар» Херсонской области, сотрудниками украинских силовых структур задержан житель города Севастополя гр. А. После задержания доставлен в город Херсон, где 9 января 2020 года суд избрал в отношении задержанного меру пресечения в виде содержания под стражей сроком до 3 марта 2020 года и определил сумму залога – 168 160 гривен (что эквивалентно 426 000 рублей). Нашему соотечественнику инкриминировали нарушение части 5 статьи 260 Уголовного кодекса Украины (участие в деятельности незаконных вооруженных формирований). Санкция статьи предусматривает ответственность в виде лишения свободы от 10 до 15 лет. В качестве доказательств «антиукраинской деятельности» гр. А. предъявляли фотографии, на которых он запечатлен с медалями участника Русской весны и удостоверением к ним. Задержанный является глухонемым, инвалидом детства по слуху, имеет 3-ю группу инвалидности. В деятельности подразделений самообороны не мог принимать участие по состоянию здоровья, вместе с тем участвовал в митингах, которые проводились в городе Севастополе накануне проведения Общекрымского референдума 16 марта 2014 года.

7 февраля 2020 года гр. А. отпущен под залог (личное обязательство являться в судебное заседание и не отлучаться за пределы Украины), с декабря 2020 года находится в городе Киеве, остро нуждался в материальной помощи, необходимой, чтобы оплачивать расходы на проживание, приобретать продукты питания, одежду и предметы личной гигиены.

---

<sup>1</sup>Возвращение. Защита прав граждан, задержанных на территории Украины. Специальный доклад Уполномоченного по правам человека в городе Севастополе. – Севастополь, 2020. – С. 28–29 // URL: [https://ombudsman92.ru/attachments/article/8391/%D0%94%D0%9E%D0%9A%D0%9B%D0%90%D0%94\\_%D0%B7%D0%B0%D1%89%D0%B8%D1%82%D0%B0%20%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%B2%20%D0%B3%D1%80%D0%B0%D0%B6%D0%B4%D0%B0%D0%BD\\_compressed.pdf](https://ombudsman92.ru/attachments/article/8391/%D0%94%D0%9E%D0%9A%D0%9B%D0%90%D0%94_%D0%B7%D0%B0%D1%89%D0%B8%D1%82%D0%B0%20%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%B2%20%D0%B3%D1%80%D0%B0%D0%B6%D0%B4%D0%B0%D0%BD_compressed.pdf)

*С момента поступления обращения в адрес УПЧ, омбудсменом, в пределах компетенции, проводилась комплексная и системная работа по возвращению нашего соотечественника на Родину. Данная деятельность осуществлялась в тесном взаимодействии с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой, федеральными и местными органами государственной власти, правозащитными организациями.*

*После обращения УПЧ Губернатор города Севастополя М.В. Развожаев принял решение о выделении ежемесячной материальной помощи, чтобы у мужчины были средства на существование в Киеве.*



*Случай гр. А. неоднократно обсуждался Уполномоченным в ходе рабочих встреч с федеральным омбудсменом, руководителями органов государственной власти города Севастополя, представителями силовых ведомств и правозащитных организаций.*

*Выступая в средствах массовой информации, омбудсмен регулярно сообщал о мерах, предпринимаемых для освобождения нашего соотечественника и других граждан РФ, задержанных на территории Украины.*

Проведя в украинском плену около двух с половиной лет, в июне 2022 года гр. А. возвратился на Родину.

**18 февраля 2021 года** украинскими силовиками задержан гр. К., который выехал из города Севастополя в Одесскую область, чтобы проведать живущих там родственников. Мужчине инкриминировали преступление, предусмотренное частью 2 статьи 110 Уголовного кодекса Украины (Посягательство на территориальную целостность и неприкосновенность Украины).

О произошедшем в адрес омбудсмена сообщила родственница задержанного, гр. В. Ситуация осложнялась тем, что мужчина обладает

слабым здоровьем, имеет сердечно-сосудистое заболевание и нуждается в лечении.

При этом в отношении гр. К. украинским судом была избрана мера пресечения в виде содержания под стражей.

В следственном изоляторе задержанный провел 60 суток, из которых в течение 12 дней содержался в карцере, без электричества, воды, отопления, места для сна. В результате состояние здоровья гр. К. значительно ухудшилось.

В рамках обращения Уполномоченный незамедлительно проинформировал о сложившейся ситуации Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москалькову, Министерство иностранных дел Российской Федерации и его представительство в городе Симферополе, направив в их адрес обращения с просьбой оказать возможную помощь в освобождении указанного гражданина.

В результате проведенной совместной работы при участии федерального омбудсмена, МИД РФ и регионального Уполномоченного гр. К. был освобожден, уголовное преследование в отношении него прекращено, и наш соотечественник вернулся домой.

*«Мой пример и факты задержания других крымчан, – отметил гр. К., – наглядно показывают, что принципы законности, гуманизма и справедливости стали чужды для сотрудников украинских судов и правоохранительных органов».*

Также мужчина выразил благодарность УПЧ РФ, МИД РФ и региональному омбудсмену за помощь и поддержку в защите его прав на территории Украины и освобождении<sup>1</sup>.

**Каждый случай задержания – это судьба конкретного человека. Работа по его освобождению из украинского плена – процесс исключительно трудный и долгий. Нередко в ожидании возвращения на Родину людям приходится провести в заточении месяцы и даже годы.**

**К сожалению, ситуация, связанная с задержанием в 2014–2022 годах жителей города Севастополя – граждан Российской Федерации на территории соседнего государства, осложнялась непризнанием Украиной волеизъявления жителей Крымского полуострова о воссоединении с Россией, выраженного в марте 2014 года. Равно как не признает приобретенное ими российское гражданство, продолжая считать их гражданами Украины.**

**Непризнание официальным Киевом действующих в городе Севастополе и Республике Крым российских государственных институтов существенно ограничивало возможности института УПЧ в городе Севастополе в части, касающейся направления запросов в украинские государственные учреждения, посещения наших**

---

<sup>1</sup> Доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в городе Севастополе и о соблюдении прав и свобод человека и гражданина в городе Севастополе в 2021 году. – Севастополь, 2022. – С. 300–301 // URL: [https://ombudsman92.ru/attachments/article/1495/doclad2021\\_compressed.pdf](https://ombudsman92.ru/attachments/article/1495/doclad2021_compressed.pdf)

соотечественников, удерживаемых в следственных изоляторах и тюрьмах.

Поэтому в деле освобождения наших сограждан играет исключительно важную роль взаимодействие и сотрудничество с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой, Губернатором города Севастополя М.В. Развожаевым, министром иностранных дел Российской Федерации С.В. Лавровым, уполномоченными по правам в субъектах Российской Федерации, федеральными органами государственной власти, некоммерческими организациями и общественными (в том числе правозащитными) объединениями.

Ярким примером такого взаимодействия является ситуация, которая сложилась в связи с задержанием в марте 2018 года украинскими пограничниками российского сейнера «Норд».

25 марта 2018 года судно с 10 членами экипажа было задержано в Азовском море.



Российское судно «Норд», задержанное украинскими пограничниками

Два члена экипажа сумели вернуться в Крым через Белоруссию, семерых сняли с рейса в Минск. Капитану судна инкриминировалось «нарушение порядка въезда на временно оккупированную территорию Украины и выезда из нее с целью причинения вреда интересам государства», ему грозило до пяти лет лишения свободы.

4 мая 2018 года у берегов Крыма было задержано украинское рыболовецкое судно «ЯМК-0041», которое нарушило запрет на вылов камбалы на шельфе.





Украинское рыболовецкое судно «ЯМК-0041», задержанное у берегов  
Крыма

Ситуация, которая сложилась в связи с задержанием российских и украинских моряков, в течение многих месяцев находилась на личном контроле УПЧ РФ, Уполномоченных в Республике Крым и городе Севастополе.

В рамках осуществления своей деятельности севастопольский омбудсмен осуществлял все необходимые меры по обеспечению условий и гарантий реализации задержанными украинскими моряками-браконьерами прав и свобод человека.

**28 июня 2018** года УПЧ посетил ИВС города Севастополя и встретился с одним из задержанных украинских моряков. Жалоб на состояние здоровья и условия содержания высказано не было. Также Уполномоченный встречался с другими задержанными украинскими моряками. Жалоб на состояние здоровья и просьб оказать медицинскую помощь ими заявлено не было. Единственной проблемой, с которой столкнулись украинские моряки, была нехватка денежных средств на оплату гостиницы и питание, так как владелец судна отказался от своих обязательств как работодателя.

В связи с чем предпринимались необходимые меры по реализации задержанными их основополагающих прав и свобод.

30 октября 2018 года состоялось долгожданное радостное событие: моряки российского судна «Норд» вернулись на родную землю в российский Крым. Семеро украинских моряков также вернулись к себе на Родину. Процедура обмена прошла на границе с Украиной в пункте пропуска «Армянск».



Встреча моряков судна «Норд», которые вернулись на Родину

**Вне всяких сомнений, в период, предшествующий началу СВО, состоявшийся обмен являлся важным положительным событием в истории взаимоотношений России и Украины.**

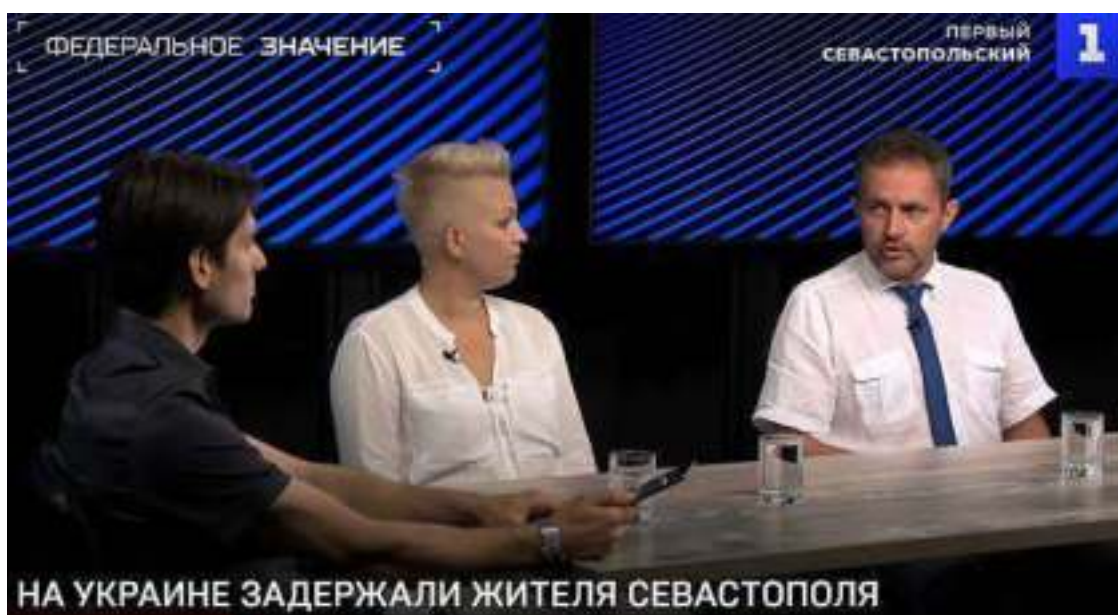
Севастопольский омбудсмен и сотрудники аппарата осуществляли прием и рассмотрение обращений граждан о фактах задержания наших соотечественников на территории соседнего государства, проводили

мониторинг средств массовой информации на предмет выявления сообщений о задержании украинскими силовыми структурами либо исчезновении наших сограждан.

**На постоянной основе в аппарате УПЧ действует «горячая линия» по приему обращений граждан, родные и близкие которых выехали на территорию Украины и в настоящее время с ними прервалась связь либо известно об их задержании местными силовыми структурами.**

Сообщения о рисках и потенциальных угрозах, которым подвергаются наши сограждане, выезжая на территорию соседнего государства, публиковались на официальном сайте Уполномоченного (ombudsman92.ru) и в средствах массовой информации.

Также севастопольский омбудсмен принимал участие в обсуждении данной проблемы в эфире местных телеканалов. Так, в июне 2019 года выступил в качестве эксперта в программе «Федеральное значение» на телеканале «Первый Севастопольский». В связи с участвовавшими случаями задержаний севастопольцев и крымчан украинскими силовыми структурами омбудсмен предупредил о потенциальной опасности выезда в соседнее государство и порекомендовал воздержаться от поездок на Украину<sup>1</sup>.



Выступление УПЧ в городе Севастополе П. Буцай в эфире телеканала «Первый Севастопольский» о рисках и потенциальных угрозах в случае выезда жителей города на Украину

И в дальнейшем омбудсмен неоднократно выступал в средствах массовой информации, доводя до широкой аудитории сведения о

<sup>1</sup> URL: <https://youtu.be/NfM9zmKmq14>

потенциальных рисках и угрозах, которые ожидают наших сограждан, выезжающих на территорию соседнего государства.

Оказавшись в плену, наш соотечественник испытывает колоссальное психологическое давление, угрозы и даже физическое насилие. Человек подвергается насмешкам и издевательствам за то, что когда-то сделал выбор в пользу России. И даже если у украинской стороны отсутствуют прямые доказательства «антигосударственной деятельности», отношение к задержанному остается предвзятым.

Также задержанные испытывают серьезные материальные трудности, связанные с оплатой услуг адвоката, приобретения предметов первой необходимости, средств гигиены, медикаментов и теплой одежды. В первую очередь эти расходы неподъемным грузом ложатся на плечи родных и близких.

**По этой причине каждое заявление родственников оказавшегося в украинском плену рассматривалось Уполномоченным в приоритетном порядке. Поступившая информация незамедлительно доводилась до федерального омбудсмана, а также Министерства иностранных дел Российской Федерации.**

Для разработки конкретных мер, необходимых для оказания помощи севастопольцам и крымчанам, незаконно задержанным или арестованным на территории Украины, в период с 2019-го по 2022 год Уполномоченный, в ходе рабочих визитов в Москву, провел целый ряд рабочих встреч с представителями руководства федеральных органов государственной власти, правозащитных организаций.

Проблема оказания помощи нашим соотечественникам, задержанным властями соседнего государства, в 2019 году обсуждалась с председателем Совета при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека Михаилом Федотовым, с начальником управления делами Администрации Президента РФ Николаем Свидро, с председателем Комитета по международным делам Совета Федерации Федерального Собрания Алексеем Пушковым.

*В ходе встречи УПЧ затронул проблему оказания помощи одному из задержанных, гр. Р., который в 2018 году был задержан украинскими властями, и ему грозило тюремное заключение. На момент рабочей встречи наш соотечественник находился на территории Генконсульства МИД РФ в городе Одесса. По итогам встречи была достигнута договоренность о совместной деятельности Совета и МИД РФ в выработке программы помощи гр. Р. и другим нашим соотечественникам, задержанным властями соседнего государства.*

*В ходе приема граждан, который проводился в аппарате севастопольского омбудсмана 12 марта 2019 года, мать задержанного сообщила, что, несмотря на проживание на территории Генконсульства, ее сын находится в трудном положении. Ввиду отсутствия средств к существованию и тяжелого материального положения родителей гр. Р. в полной мере не мог реализовать жизненно важных потребностей*



*(пропитание, уход за собой), необходимых для проживания в Генконсульстве, что причиняло ему и его близким дополнительные неудобства.*

*В этой связи УПЧ обратился в адрес МИД РФ с просьбой оказать гр. Р. материальную помощь, необходимую для проживания в Генконсульстве.*

*Согласно полученной информации, в рамках оказания помощи нашему соотечественнику было принято решение о принятии гр. Р. на работу в Генконсульство, что, безусловно, позволит улучшить его материальное положение. Тем самым были приняты необходимые меры по обеспечению условий и гарантий реализации гр. Р. его основополагающих прав.*

*Меры оказания поддержки и помощи нашему соотечественнику (обеспечение проживания и трудоустройство в Генконсульстве, оказание материальной помощи), принятые по поручению министра иностранных дел Российской Федерации Сергея Лаврова, имели огромное положительное значение для разрешения аналогичных ситуаций, в которых оказались другие севастопольцы и крымчане.*

*Так, оказание материальной помощи, проживание и трудоустройство в Генконсульстве МИД РФ позволили обеспечить защиту основополагающих прав другого нашего соотечественника, гр. Р., который был задержан в 2019 году.*

*11 июня 2019 года при пересечении государственной границы между Российской Федерацией и Украиной, в ходе осуществления паспортного контроля в пункте пропуска «Каланчак» Херсонской области, он был задержан сотрудниками украинских силовых структур, взят под стражу, содержался в следственном изоляторе, затем отпущен под залог и находился в городе Киеве, где проживал в жилище, которое в любой момент его могли попросить освободить. В связи с непризнанием Украиной российского статуса города Севастополя остро встала проблема обеспечения гр. Р. продуктами и теплой одеждой. Ввиду отсутствия средств к существованию и трудным материальным положением его супруги, которая имеет на иждивении двух несовершеннолетних детей и вынуждена нести двойное бремя расходов, связанных с их воспитанием и оказанием помощи мужу, гр. Р. в полной мере не может реализовать жизненно важных потребностей (пропитание, проживание, уход за собой), что причиняет ему и его близким дополнительные неудобства.*

*Учитывая предшествующий положительный опыт в отношении другого нашего соотечественника, пребывающего в городе Одесса, в этой связи УПЧ обратился в адрес МИД РФ с просьбой оказать гр. Р. возможную поддержку и помощь.*

*Также в связи с тем, что гр. Р. и его супруга имеют неисполненные кредитные обязательства перед банками и микрофинансовой организацией, Уполномоченный обратился в их адрес с просьбой рассмотреть возможность предоставления кредитных каникул и освобождения от уплаты процентов до возвращения из плена.*



*В результате руководство микрофинансовой организации ООО МКК «Э», с которой у гр. Р. был заключен договор займа, приняло решение оказать заемщику помощь. Кредитные обязательства нашего соотечественника, задержанного властями соседнего государства, за счет компании были исполнены в полном объеме.*

*Отметив проявленное человеческое участие, чуткость и понимание сложившейся ситуации, омбудсмен выразил руководству ООО МКК «Э» благодарность.*

В 2021 году вопросы оказания поддержки и помощи нашим соотечественникам, задержанным властями соседнего государства, обсуждались в ходе рабочей встречи омбудсмена с официальным представителем Министерства иностранных дел Российской Федерации Марией Захаровой.

**Тесное взаимодействие в вопросе освобождения севавтопольцев и крымчан, задержанных на Украине, а также распространение информации о возможных последствиях выезда на территорию соседнего государства осуществляется с командованием Черноморского флота.**

В связи с тем, что бывшие украинские военнослужащие, принятые на службу в Российские Вооруженные Силы и по каким-либо причинам вынужденные выехать на территорию Украины, находятся в особенной группе риска, по предложению УПЧ РФ Т.Н. Москальковой, севавтопольским омбудсменом разработана памятка, которую предполагается распространять среди военнослужащих. Текст памятки содержит информацию в виде выдержек из украинского законодательства, которое классифицирует исторический выбор данной категории граждан, сделанный ими в марте 2014 года, как преступление. Проект памятки был вынесен на обсуждение в ходе заседания Общественного экспертного совета при УПЧ, которое состоялось 17 апреля 2019 года. Члены Совета единогласно поддержали данную инициативу УПЧ.



Обсуждение памятки для военнослужащих на заседании Общественного экспертного совета при УПЧ в городе Севастополе. 17 апреля 2019 года

В дальнейшем текст памятки одобрен командованием Черноморского флота, которое довело его до всех объединений, воинских частей и организаций ЧФ. После этого силами аппарата омбудсмена памятка была изготовлена и отпечатана возможно большим тиражом. Электронная версия памятки представлена на официальном сайте Уполномоченного<sup>1</sup>, а также в официальной группе в социальной сети «ВКонтакте» (<https://vk.com/ombudsman92>)<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> URL: <http://ombudsman92.ru/news/preduprezhden--znachit-vooruzhen-pamyatka-dlya-voennosluzhaschih>

<sup>2</sup> URL: [https://vk.com/ombudsman92?w=wall-170417560\\_449](https://vk.com/ombudsman92?w=wall-170417560_449)

<sup>3</sup> URL: [https://vk.com/ombudsman92?w=wall-170417560\\_449](https://vk.com/ombudsman92?w=wall-170417560_449)



Лицевая и задняя сторона разворота памятки для военнослужащих

Экземпляры памятки омбудсмен передал командующему ЧФ (2019–2022 годы) вице-адмиралу (с 2021 года – адмирал) Игорю Осипову в ходе рабочей встречи, которая состоялась в октябре 2019 года. Их предполагается распространить среди военнослужащих, предупреждая о возможных тяжелых последствиях.



Встреча УПЧ в городе Севастополе П. Буцай с командующим ЧФ вице-адмиралом И. Осиповым. Октябрь 2019 года

Командующий флотом передал благодарность УПЧ РФ Т.Н. Москальковой.

**До начала СВО тема необоснованных и произвольных задержаний наших сограждан на территории Украины неоднократно поднималась омбудсменом в рамках межрегионального и международного сотрудничества в области защиты прав человека.**

Так, 17 декабря 2019 года в городе Москва, по инициативе УПЧ РФ Т.Н. Москальковой, состоялась III Международная научно-практическая конференция «Проблемы защиты прав человека на евразийском

пространстве: обмен лучшими практиками омбудсменов», в которой приняли участие Верховный комиссар ООН по правам человека Мишель Бачелет, председатель Парламентской Ассамблеи Совета Европы Лилиан Мори Паскье, Генеральный Секретарь Совета Европы Мария Пейченович-Бурич, директор Бюро по демократическим институтам и правам человека в ОБСЕ Ингибьёрг Сольрун Гасладоттир, Генеральный Секретарь Европейского института омбудсменов Йозеф Зигеле, а также более 80 международных участников, в том числе представители более 20 национальных правозащитных институтов и региональные российские омбудсмены, представители органов государственной власти, научных и правозащитных сообществ.

Участникам конференции направил приветствие Президент России Владимир Путин.

Участники конференции обсудили влияние интеграционных процессов на евразийском пространстве на защиту прав и свобод человека и гражданина, реализацию мониторинговых механизмов национальными правозащитными институтами, а также вопросы защиты прав мигрантов, беженцев и лиц без гражданства.

В рамках конференции омбудсмен выступил с докладом на тему «Защита прав севастопольцев: история, мифы и реальность».



В своем выступлении Уполномоченный осветил ситуацию в области защиты прав человека на территории двух молодых субъектов РФ. Особое внимание было уделено теме произвольных задержаний наших сограждан, которые по разным причинам вынуждены были выехать на Украину.



«В этой связи, – отметил омбудсмен, – необходимо обратить внимание мирового сообщества, международных правозащитных организаций на нарушения властями соседнего государства основополагающих прав и свобод севастопольцев и крымчан, что противоречит основным принципам, определенным Всеобщей декларацией прав человека».

В завершение УПЧ пригласил всех присутствующих на конференции международных правозащитных организаций и институтов приехать в Севастополь, чтобы воочию убедиться в свободном волеизъявлении жителей города и отсутствии дискриминации и массовых нарушений прав человека.

В рекомендациях участников конференции были поставлены задачи по углублению интеграционных процессов, повышению эффективности взаимодействия между всеми элементами правозащитной системы в ближнем и дальнем зарубежье, наличию оперативных контактов с коллегами-омбудсменами тех государств, юрисдикции которых необходимы для успешного разрешения обращений, поступающих к Уполномоченным всех уровней в Российской Федерации.

Вернувшись на Родину, люди по-прежнему нуждаются в поддержке и помощи. В связи с тем, что нередко их вынужденное отсутствие затягивалось на долгие годы, им часто приходилось начинать все сначала: восстанавливать утраченные личные документы, решать финансовые, бытовые и иные вопросы.

В том числе связанные с реализацией права на образование.

*Так, после возвращения на Родину гр. Р., задержанного в 2018 году, для молодого человека остро встал вопрос о восстановлении в высшем учебном заведении, в котором он обучался. По его обращению севастопольский омбудсмен направил руководству ВУЗа ходатайство о содействии в переводе заявителя на 6-й (последний) курс заочной формы обучения, что было сделано. Таким образом, по обращению УПЧ были приняты необходимые меры для реализации заявителем права на получение высшего образования.*

После освобождения наши сограждане также нуждаются в получении документов, удостоверяющих личность. Так, бывший украинский военнослужащий Х. возвратился в родной город, где оказался без жилья и средств к существованию. При содействии омбудсмента ему был предоставлен временный приют в севастопольском реабилитационном центре «За жизнь». Также Уполномоченный провел ряд рабочих встреч с руководством Управления по вопросам миграции УМВД России по городу Севастополю с целью скорейшей выдачи Х. российского паспорта, что 12 октября 2019 года и было успешно реализовано.

После возвращения из украинского плена наши соотечественники также остро нуждаются в медицинской реабилитации в связи с тем, что длительное содержание под стражей, сопровождающееся постоянной угрозой насилия, самым отрицательным образом влияет на состояние их здоровья. Особенно тяжело условия плена переживают пожилые люди.

*В этой связи необходимо отметить ту удивительную историю, которая произошла с одним из бывших задержанных, гр. Г. В прошлом депутат Севастопольского городского Совета, принимавший активное участие в принятии исторических и судьбоносных решений, итогом которых стало долгожданное воссоединение города с Россией, в 2015 году был задержан на границе украинскими силовыми структурами, доставлен в Киев, обвинен в государственной измене, длительное время содержался под стражей в СИЗО, что привело к заметному ухудшению состояния его здоровья (была проведена операция на сердце). Отпущен в ходе обмена, который при содействии федерального омбудсмана Т.Н. Москальковой состоялся в сентябре 2019 года. Таким образом, гр. Г. провел в украинском плену более 5 лет.*

*После возвращения нашего соотечественника на Родину Уполномоченный посетил его дома, в ходе общения стало известно, что гр. Г. нуждается в санаторно-курортном лечении. Для получения справки о нуждаемости в санаторно-курортном лечении, при поддержке омбудсмана, был направлен к врачу для проведения медицинского освидетельствования. Но поскольку очередь в территориальный орган Фонда социального страхования Российской Федерации в городе Севастополе является электронной, то подтверждение нуждаемости в лечении необходимо было предоставлять ежегодно.*



Для разрешения данной проблемы севастопольский омбудсмен Павел Буцай обратился к главному врачу ГБУЗС «Городская больница № 1 им. Н.И. Пирогова» Андрею Коситченкову, который направил гр. Г. к опытному врачу-терапевту Валентине Климовой. В ходе осмотра та обнаружила в результатах обследования пожилого человека ухудшение параметров работы сердца, и вместо справки о нуждаемости в санаторно-курортном лечении госпитализировала его в стационар больницы, в кардиологическое отделение. Через два дня после госпитализации у гр. Г. остановилось сердце. Поскольку рядом находились квалифицированные медики, в экстренном порядке они смогли оказать пожилому человеку необходимую помощь, возобновив работу сердца.

Так благодаря своевременным и слаженным мерам была спасена жизнь нашего соотечественника.

Уже находясь в удовлетворительном состоянии, гр. Г. по телефону поблагодарил Уполномоченного:

**«Вместе с Татьяной Николаевной Москальковой Вы дважды спасли мне жизнь»,** – сказал Уполномоченному пожилой человек, отметив, что приступ мог произойти в любое время и в любом месте, и настоящее чудо, что это случилось в кардиологическом отделении, где поблизости были врачи.

В свою очередь омбудсмен выразил благодарность руководству и сотрудникам больницы, а терапевту В. Климовой вручил букет цветов за спасенную жизнь.

К сожалению, возвращение наших сограждан из украинского плена не означает, что эти люди полностью избавлены от уголовного преследования со стороны соседнего государства. В связи с тем, что в отсутствие фигурантов уголовных дел продолжают проводиться следственные действия и судебные заседания, существует высокая вероятность их заочного осуждения и объявления в международный розыск. Таким образом, выехав за пределы Российской Федерации, освобожденный из плена россиянин может быть задержан на территории третьих стран и передан украинской стороне.

Так, после возвращения на Родину в отношении гр. Р. (задержан на территории соседнего государства летом 2019 года, вернулся на Родину 1 января 2020 года) украинской стороной открыто новое уголовное дело по обвинению в совершении преступления, предусмотренного статьей 331 УК Украины (незаконное пересечение государственной границы). Основание: прибытие в город Севастополь по железной дороге через Крымский мост со стороны континентальной России.

Решение данной проблемы – сложная и комплексная задача, которая может быть разрешена только при тесном взаимодействии УПЧ РФ, региональных омбудсменов, федеральных органов государственной власти и правозащитных организаций.

21 февраля 2020 года в Законодательном собрании города Севастополя, при поддержке Губернатора Севастополя М.В. Развожаева, под председательством члена Совета Федерации Федерального Собрания

*Российской Федерации Екатерины Алтабаевой и по инициативе севастопольского омбудсмена состоялось межведомственное рабочее совещание по вопросу обеспечения защиты прав граждан Российской Федерации – жителей Севастополя и Крыма при посещении Украины.*



Участники обсудили совместную деятельность уполномоченных органов по выявлению фактов задержания на территории Украины граждан Российской Федерации – севастопольцев и крымчан. Отметив серьезность сложившейся ситуации, выступающие пришли к единому мнению о необходимости регулярно актуализировать информацию по данной проблеме.

Также обсуждалось, каким неправомерным ограничениям и попыткам преследования по политическим мотивам могут быть подвергнуты севастопольцы и крымчане, рискнувшие пересечь границу с Украиной.

В ходе совещания омбудсмен отметил, что случаи задержания крымчан в украинских пунктах пропуска случаются все чаще.





Участники совещания уделили повышенное внимание подготовке информации для граждан Российской Федерации – жителей Севастополя и Крыма, планирующих поездку на территорию Украины.

Дополнительные препятствия для освобождения наших сограждан, задержанных украинскими силовыми структурами, создала пандемия коронавирусной инфекции COVID-19, когда в связи с закрытием границ процедура обмена была отложена до частичного снятия карантина. На эту проблему обратила внимание УПЧ РФ Т.Н. Москалькова. Федеральный омбудсмен отметила, что в этой связи необходимо составить список граждан России, которые находятся в местах лишения свободы за рубежом и нуждаются в помощи.

***«Необходимо составить полный список россиян, которые находятся за границей в местах лишения свободы и которым нужна помощь.»***

***«Создать такой реестр можно при нашем Аппарате или при Министерстве иностранных дел РФ. Финансирование оказания помощи согражданам, попавшим за решетку, должно быть добровольным, для этих целей уже существует Фонд поддержки соотечественников»,*** – сказала Татьяна Николаевна.

**Выражая поддержку данной инициативе, отметим, что в то время, как наши соотечественники, выехав на территорию соседнего государства, даже в обычное время рискуют оказаться задержанными и привлеченными к ответственности за «антиукраинскую деятельность», жители Украины, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации на территории России, всегда могут получить поддержку и помощь.**



*Показательно обращение гражданина соседнего государства П., поступившее в адрес омбудсмена из Правительства Севастополя. Автор обращения проживает в городе Херсоне. Его сын с 2012 года безвыездно проживал в городе Севастополе.*

*После принятия города в Российскую Федерацию в марте 2014 года российского гражданства не принимал, умер в мае 2020 года. Однако в связи с введением ограничительных мер из-за распространения коронавирусной инфекции отец не мог вывезти гроб с телом сына на Украину для захоронения.*

*В этой связи заявитель просил оказать содействие в решении настоящей проблемы.*

*В рамках рассмотрения обращения Уполномоченный провел рабочую встречу со своим коллегой – крымским омбудсменом Ларисой Опанасюк (2019–2023 годы) и представителями Пограничного управления ФСБ России по Республике Крым.*

*Также аппарат Губернатора города Севастополя поручил ГУП «Специализированная служба по вопросам похоронного дела» оказать содействие в транспортировке гроба с телом до границы с Украиной.*

*В результате проведенной совместной работы проблема, изложенная заявителем, получила разрешение. Отец на своем транспорте пересек границу и без лишних задержек принял тело своего сына для погребения на родине.*

*«Я искренне Вам благодарен за помощь в решении моей проблемы», – отметил П.*

**Отметим, что после начала СВО проблема произвольных задержаний наших соотечественников на территории Украины и их возвращения на Родину приобрела принципиально новое качество, о чем подробно рассказано в разделе II настоящего спецдоклада.**

## **1.8. Подрывная и диверсионная деятельность**

Не ограничиваясь блокадой, экономическими санкциями, угрозой преследований и произвольными задержаниями севастопольцев и крымчан, которые были вынуждены выехать на территорию соседнего государства, в период накануне спецоперации украинская сторона неоднократно предпринимала попытки дестабилизации ситуации в регионе, осуществляя диверсионную деятельность.

По оценке директора Крымского филиала Института стран СНГ Андрея Никифорова, высказанной им в начале 2016 года, на полуострове около 5% жителей – носители антироссийских и проукраинских взглядов, и по сути являются потенциальной «пятой колонной».

«Кто это? Как правило, люди лет под 40, вечно молодые, вечно инфантильные, которым вечно все должны, а сами они чувством долга не

обременены. Их за 23 года сформировала украинская пропаганда...» – отметил эксперт<sup>1</sup>.

Еще накануне принятия города Севастополя в Российскую Федерацию, в ходе событий Русской весны (февраль-март 2014 года), местные правоохранительные органы и силы самообороны пресекли ряд провокаций, которые пытались совершить проукраински настроенные граждане – как прибывшие с центральных и западных областей Украины, так и жители города.

Как справедливо отметил известный российский политолог Павел Данилин, «в Крыму несколько десятилетий действовали довольно щедро спонсировавшиеся проукраинские организации. Ряд из них носили образовательный характер (хотя в любом случае работали на насильственную украинизацию). Но некоторые структуры попросту исполняли роль тайных, а то и явных соратников СБУ»<sup>2</sup>.

Так, **9 марта 2014 года** прибывшие в город Севастополь сторонники Евромайдана попытались устроить провокации. В первом случае – устроили потасовку у памятника Тарасу Шевченко на проспекте Октябрьской революции, с целью продемонстрировать западным журналистам, что разделяющих идеи евроинтеграции в городе Севастополе преследуют. Во втором – устроили стрельбу в парке им. А.А. Ахматовой.

Вскоре после принятия города в Российскую Федерацию, 20 марта 2014 года, часть курсантов Военно-морской академии им. П.С. Нахимова, во время построения состава для смены флага с украинского на российский, вышла из здания академии и начала петь гимн Украины.

**28 марта 2014 года**, во время церемонии спуска украинского флага и поднятия российского государственного флага в Севастопольском национальном университете ядерной энергии и промышленности (СНУЯЭиП), некоторые студенты, перебивая музыку в колонках, стали петь гимн Украины, а затем демонстративно покинули плац.

**В конце мая 2014 года** большой общественный резонанс получила ситуация, которая сложилась в пятой гимназии имени Леси Украинки с русским и украинским языками обучения (ныне – Государственное бюджетное общеобразовательное учреждение города Севастополя «Гимназия № 5»). Антироссийски настроенные лица из числа обучающихся в данном образовательном учреждении разрисовали территорию школы граффити оскорбительного содержания, а также символикой и лозунгами радикальных украинских националистов. Данный инцидент стал возможен в связи с тем, что прежним руководством гимназии была создана особая атмосфера, выражающаяся в создании нетерпимости по отношению к не согласным с идеями украинизации. Свою роль сыграло и то обстоятельство, что среди обучающихся было немало выходцев из центральных и западных областей. На последний звонок они и их родители пришли в украинских вышиванках<sup>3</sup>.

<sup>1</sup> URL: [https://alushta24.org/blog/id-6851-pyataya\\_kolonna\\_v\\_kryimu](https://alushta24.org/blog/id-6851-pyataya_kolonna_v_kryimu)

<sup>2</sup> Данилин П. Воссоединение. – М.: ЗАО «Издательский дом «Аргументы недели», 2015. – С. 219.

<sup>3</sup> URL: <https://crimea-news.com/society/2014/05/24/31141.html?ysclid=lluy1xglm3339399274>

В этой связи заслуживает внимание утверждение небезызвестного Дмитрия Яроша – лидера украинских радикальных националистических организаций «Правый сектор» и «Всеукраинская организация «Тризуб» им. Степана Бандеры» (признаны экстремистскими и запрещены в России). 24 марта 2014 года, отвечая на вопрос журналиста, планируется ли «забрасывать в Крым» диверсантов, он заявил:

*«В этом нет необходимости. Мы координируем свою деятельность с СНБО, и если бы нам такая задача ставилась, мы бы ее выполняли. Да и в Крыму у нас достаточно парней, которые сейчас действуют на нелегальном положении»<sup>1</sup>.*

**Но уже в мае 2014 года Д. Ярош в ходе предвыборных дебатов на Первом украинском национальном телеканале как кандидат в президенты Украины заявил, что «Крым был и остается украинским», для возвращения которого надо активно вести партизанскую войну. При этом, как отметил националист, необходимо использовать «крымско-татарский фактор», а лидеров пророссийского ополчения нужно физически устранить<sup>2</sup>.**

О возможности развязывания на полуострове военных действий говорили и лидеры запрещенного в России «меджлиса крымскотатарского народа». Так, в ходе встречи с президентом Украины Петром Порошенко М. Джемилев заявил, что «если крымские татары и украинцы будут вместе, то им удастся освободить Крым»<sup>3</sup>.

Спустя недолгое время высказывания украинских одиозных политических деятелей получили практическое воплощение.

**Так, в ночь с 6 на 7 августа 2016 года произошел вооруженный инцидент близ города Армянска. Проникшая через границу украинская диверсионная группа оказала вооруженное сопротивление. С российской стороны погибли сотрудник ФСБ подполковник Роман Каменев и военнослужащий Министерства обороны Российской Федерации ефрейтор Семен Сычев.**

И в дальнейшем российские спецслужбы неоднократно пресекали попытки дестабилизации ситуации, задерживая украинских шпионов и диверсантов.

**Так, в августе 2016 года в районе города Армянск задержаны Евгений Панов и Андрей Захтей, которые в составе вооруженной группы нелегально перешли российско-украинскую границу на севере Крыма.**

Диверсанты планировали серию терактов на территории полуострова. В качестве объектов диверсий выбрали паромную переправу, нефтебазу в Феодосии, вертолетный полк в Джанкое и химические предприятия.

Е. Панов осужден на 8, А. Захтей – на 6,5 лет колонии строгого режима<sup>4</sup>.

---

<sup>1</sup>Цит. по: Григорьев М. С. Евромайдан. – М.: Кучково поле, 2014. – С. 168.

<sup>2</sup> URL: <https://lenta.ru/news/2014/05/18/ukraine/>

<sup>3</sup>URL: <https://regnum.ru/news/1865771?ysclid=llqljmhxq780207253>

<sup>4</sup> URL: <https://www.crimea.kp.ru/daily/26951.4/4002781/?ysclid=llqm3e4exc387761860>

**9 ноября 2016 года** в городе Севастополе задержаны члены диверсионно-террористической группы Главного управления разведки Министерства обороны Украины. Группа планировала совершить диверсионные акции на объектах военной инфраструктуры и жизнеобеспечения Крыма. У задержанных изъяты взрывные устройства большой мощности, оружие и боеприпасы, средства специальной связи и другие вещественные доказательства их преступной деятельности, в том числе карты-схемы объектов предполагаемых диверсий<sup>1</sup>.

**Летом 2017 года** сотрудниками ФСБ задержан Геннадий Лемешко, уроженец Харьковской области, член экстремистской и запрещенной в России организации «Правый сектор», принимавший участие в вооруженном конфликте в Донбассе на стороне Украины. Попытался взорвать одну из опор линии электропередач Судак – Новый Свет. Сотрудники ФСБ задержали его с пилой в руке и взрывчаткой в сумке.

В Крым его отправил Андрей Романюк – заместитель начальника Управления СБУ по Херсонской области. Помимо подрыва ЛЭП под Судаком, Г. Лемешко должен был устроить обвал камней на трассу, поджечь свалку и лесной массив.

Признан виновным в незаконном изготовлении, приобретении и хранении взрывчатых веществ. Суд назначил ему наказание в виде лишения свободы на 8 лет<sup>2</sup>.

**Осенью 2017 года** в городе Симферополе задержаны Анна Сухонослова и Дмитрий Долгополов. В 2015 г. А. Сухонослова, в период ее пребывания на территории соседнего государства, завербовали украинские спецслужбы. Вернувшись на Родину, женщина убедила Д. Долгополова сфотографировать документы, составляющие военную тайну, которые затем передала своему куратору.

В 2019 году Северо-Кавказский окружной военный суд признал их виновными в государственной измене (статья 275 Уголовного кодекса Российской Федерации)<sup>3</sup>.

**В августе 2018 года** Центральный районный суд города Симферополя приговорил 28-летнего гражданина Украины Александра Стешенко, обвиняемого в участии в поджоге дома муфтия Крыма, к двум годам колонии-поселения<sup>4</sup>.

Дом священнослужителя подожгли ночью 20 января 2018 года. Камеры слежения запечатлели двоих мужчин, которые, встав чуть поодаль, подожгли бутылки с «коктейлем Молотова» и запустили их в сторону дома. Зажигательная смесь взорвалась, начался пожар, который, судя по видео, зацепил еще и припаркованные у стены автомобили.

Акция должна была стать началом целой серии провокаций, запланированных членами экстремистской группировки, куда вошли Эрол

<sup>1</sup>URL: <https://www.crimea.kp.ru/daily/26605.4/3621474/?ysclid=llqnnulrsd413454392>

<sup>2</sup>URL: <https://www.crimea.kp.ru/daily/26951.4/4002781/?ysclid=llqm3e4exc387761860>

<sup>3</sup>Там же.

<sup>4</sup>URL: <https://crimea.ria.ru/20180822/1115066660.html?ysclid=llqn6dy4ch655655663>

Велиев, помощник депутата Верховной Рады Украины Мустафы Джемилева, а также бывшие боксеры Александр Стешенко и Александр Третьяков.

По данным ФСБ, злоумышленники сформировали «команду» по указанию лидера запрещенного в РФ «меджлиса крымскотатарского народа» Р. Чубарова. Деятельность велась при поддержке СБУ. Экстремисты должны были совершить серию провокаций, чтобы посеять страх среди пророссийски настроенных крымских татар<sup>1</sup>.

**В конце 2018 года** признан виновным в сборе и передаче украинской разведке сведений, составляющих государственную тайну, и осужден к отбыванию наказания в виде лишения свободы сроком на 14 лет бывший военнослужащий Черноморского флота капитан 2 ранга запаса Леонид Пархоменко<sup>2</sup>.

**В июне 2020 года** сотрудники ФСБ предотвратили террористический акт, который готовился на одном из рынков города Симферополя. Следствие выяснило, что задержанные граждане Российской Федерации пропагандировали идеологию терроризма и экстремизма в соцсетях и были связаны с украинскими радикалами, воюющими в Донбассе<sup>3</sup>.

Комментируя данный инцидент, социолог Евгений Копатько отметил, что спокойное развитие Крыма невыгодно Украине, поэтому любые переговоры с украинской властью бесперспективны:

*«Эти люди не останутся. Пока эта власть существует, разговоры с ней вряд ли возможны какие-то, нужно понимать, что они будут пытаться находить людей, будут пытаться всячески дестабилизировать ситуацию в Крыму. Это их основная задача, по-другому они не могут. Они не смогут идти на диалог, на сотрудничество. Это та реальность, с которой придется считаться. Крым на острие, потому что чем лучше в Крыму, тем у них будут хуже настроения. К сожалению, так»<sup>4</sup>.*

**Также в период, предшествующий началу СВО, в адрес органов государственной власти и профильных учреждений города Севастополя неоднократно поступали сообщения о возможном минировании.**

#### ***Хроника событий.***

**6 июня 2014 года** в полицию поступило сообщение о бомбе, которая якобы была заложена на железнодорожном вокзале на Вокзальной площади города Севастополя. Вокзал был оцеплен сотрудниками МЧС, все посетители и служащие эвакуированы. Никаких взрывных устройств обнаружено не было. Из-за ложного сообщения был задержан электропоезд, следующий по маршруту «Симферополь – Севастополь». Электричку остановили в Инкермане и доставили пассажиров другим транспортом, поезд же в итоге опоздал с прибытием на час<sup>5</sup>.

<sup>1</sup> URL: <https://www.crimea.kp.ru/daily/26951.4/4002781/?ysclid=llqm3e4exc387761860>

<sup>2</sup> Там же.

<sup>3</sup> URL: <https://m.politnavigator.net/v-simferopole-predotvratili-terakt.html>

<sup>4</sup> URL: <https://m.politnavigator.net/kopatko-ukraina-budet-zasylat-novykh-i-novykh-diversantov-v-krym.html>

<sup>5</sup> URL: [https://www.dp.ru/a/2014/06/06/Vokzal\\_v\\_Sevastopole\\_zami](https://www.dp.ru/a/2014/06/06/Vokzal_v_Sevastopole_zami)



**23 сентября 2014 года** в полицию поступил звонок о заминировании дома на улице 4-я Бастионная в городе Севастополе. С вечера 23 сентября улица была перекрыта. Поиск взрывного устройства продолжился и утром 24 сентября. Личный и общественный автотранспорт не пропускали на отрезке от бывшего казино «Луксор» до здания Севастопольской телерадиокомпании. Работающим в близлежащих офисах севастопольцам пришлось добираться до работы пешком<sup>1</sup>.



Дорога, ведущая на ул. 4-я Бастионная в городе Севастополе, перекрытая сотрудниками полиции в связи с сообщением о минировании одного из домов. 24 сентября 2014 года

**7 апреля 2015 года** неизвестные сообщили о минировании пятиэтажных домов на улице Щелкунова в городе Севастополе. Правоохранительные органы выставили оцепление, проверочные мероприятия проводились более двух часов, бомбы обнаружено не было<sup>2</sup>.

**21 июля 2016 года** сообщение о минировании, составленное на украинском языке, поступило на электронную почту Законодательного собрания города Севастополя<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup>URL: <https://sevastopol.press/2014/09/24/iz-za-soobschenia-o-minirovanii-doma-perekryta-ulitsa-v-tsentre-sevastopolja/>

<sup>2</sup>URL: <https://sevastopol-news.com/other/2015/04/07/25780.html>

<sup>3</sup> URL: <https://crimea.ria.ru/20160721/1106302753.html?ysclid=llqo9pr1nq744614714>



Центр города Севастополя, перекрытый в связи с сообщением о возможном минировании. 21 июля 2016 года

В результате депутатов и сотрудников городского парламента эвакуировали, пешеходное и транспортное движение на участке от Дома офицеров (улица Ленина) до площади Нахимова было перекрыто<sup>1</sup>.

**7 августа 2016 года** на пост дежурного МВД по городу Севастополю поступило сообщение о минировании здания городского автовокзала. На место происшествия немедленно прибыли сотрудники полиции, МЧС, саперы и кинологи с собаками. Правоохранители оцепили территорию и провели эвакуацию работников и пассажиров автовокзала. Кроме этого, была запрещена остановка общественного транспорта. Все рейсы междугородных и пригородных автобусов отложены до окончания проверки. Прибывающие в город Севастополь рейсы производили высадку пассажиров без захода на автовокзал<sup>2</sup>.

Вечером **21 марта 2018 года** неизвестные сообщили о минировании севастопольского завода «Маяк». К счастью, тревога оказалась ложной<sup>3</sup>.

<sup>1</sup> URL: <https://sevastopol.su/news/centr-sevastopolya-perekryt-postupilo-soobshchenie-o-tom-chto-zaminirovano-zakonodatelnoe?ysclid=1lqo804e71891339848>

<sup>2</sup> URL: <https://ruinform.com/page/neumnaja-shutka-ili-destabilizacija-obstanovki-v-sevastopole-vnov-ishhut-bombu>

<sup>3</sup> URL: <https://sev.news/2018/03/sevastopol/sobytiya/0692104052/>

**19 декабря 2018 года** вследствие поступившего анонимного звонка о минировании севастопольской полицией эвакуирован торговый центр Sea Mall. Как и в предшествующих случаях, подозрительных предметов обнаружено не было<sup>1</sup>.

**30 января 2019 года** в городе Севастополе из-за сообщения о «минировании» эвакуировали учеников и персонал гимназий № 1 и № 8. Сигналы о якобы заложенной взрывчатке поступили на электронные почтовые ящики обоих заведений. Из гимназии № 8 оперативно эвакуировали 362 ребенка и 50 сотрудников учреждения, из гимназии № 1 вывели 861 ученика и 61 сотрудника. Факт «минирования» учебных заведений не подтвердился<sup>2</sup>.

**17 ноября 2019 года** поступило очередное сообщение о минировании здания Севастопольского автовокзала. После проверки оказалось, что сигнал о минировании был ложным, однако во время происшествия на территории автовокзала возник легкий хаос в движении автобусов и столпотворение людей у касс. Внимательной проверке был подвергнут мужчина, решивший передать с водителем автобуса сумку в другой город<sup>3</sup>.

**2 мая 2020 года** предметом проведения проверочных мероприятий сотрудников правоохранительных органов стала территория парка им. А.А. Ахматовой. Основание: сообщение о минировании. В итоге взрывных устройств обнаружено не было<sup>4</sup>.

**30 марта 2021 года** на рабочую электронную почту Общественной приёмной председателя партии Дмитрия Медведева в Севастополе поступило сообщение о том, что дом № 4 по улице Большая Морская заминирован. Оперативно были вызваны сотрудники полиции. Сотрудников исполкома и общественной приёмной партии эвакуировали. На месте работали кинологи<sup>5</sup>.

**1 апреля 2021 года** после поступившего сообщения о минировании в экстренном порядке было эвакуировано здание городского правительства. Проход по улице Ленина со стороны правительства был временно оцеплен. Граждан просили изменить свой маршрут<sup>6</sup>.

**19 мая 2021 года** неизвестные сообщили о минировании Севастопольского государственного университета, из учебных корпусов и общежитий в разных частях города эвакуированы порядка 1,6 тыс. человек<sup>7</sup>.

**19 сентября 2021 года** Севастопольская городская избирательная комиссия сообщила, что получила информацию о минировании зданий, в которых располагается она и одно из ее территориальных подразделений:

«Сегодня в 15:40 на e-mail Севгоризбиркома поступило сообщение о минировании здания Ленина, 3, и здания, в котором расположена

<sup>1</sup>URL: <https://vesti92.ru/2018/12/20/policiya-operativno-sreagirovala-na-ampquotminirovanieampquot-tc-seamall.html>

<sup>2</sup>URL: <https://nts-tv.com/news/v-sevastopole-iz-za-soobshcheniya-o-minirovanii-ev-12472/>

<sup>3</sup>URL: <https://nts-tv.com/news/v-sevastopole-soobshchili-o-minirovanii-avtovokzal-22919/>

<sup>4</sup>URL: <https://sevastopol.su/news/v-sevastopolskom-parke-ahmatovoy-iskali-bombu?ysclid=llurzg5luy798858108>

<sup>5</sup>URL: <https://nts-tv.com/news/proverka-soobshcheniya-o-zaminirovanii-priyemnoy-e-33884/>

<sup>6</sup>URL: <https://www.sevastopol.kp.ru/online/news/4243323/?ysclid=llurai7uw577228984>

<sup>7</sup>URL: <https://tass.ru/proisshestviya/11417861?ysclid=llqoyzjilo594269745>

территориальная избирательная комиссия Гагаринского района на ПОР, 8. В сообщении было указано, что в 17:30 механизм будет приведен в действие.

Сообщение было передано в соответствующие службы, проведены проверки, информация не подтвердилась»<sup>1</sup>.

**1 ноября 2021 года** неизвестные сообщили о взрывном устройстве, которое якобы находится в здании Правительства Севастополя. После чего из здания в течение 10 минут эвакуированы все сотрудники, периметр оцеплен силами правоохранительных органов. По результатам проведенной проверки информация не подтвердилась<sup>2</sup>.



Территория, прилегающая к зданию Правительства Севастополя, перекрытая в связи с получением сообщения о минировании. 1 ноября 2021 года

Конечно, не все приведенные случаи обязательно являются следствием недружественных действий украинской стороны. Возможны также мотивы хулиганских и иных побуждений, которыми руководствовались отдельные местные жители. В то же время неоспоримо: после принятия города Севастополя в Российскую Федерацию количество сообщений о минировании органов государственной власти и профильных учреждений существенно возросло.

Также необходимо отметить, что использование «телефонного терроризма» как средства дестабилизации внутривнутриполитической ситуации в России признавали и украинские официальные лица.

Так, в 2019 году, выступая в эфире телеканала «112 Украина», депутат Верховной Рады Украины Антон Геращенко заявил, что украинцы занимаются телефонным терроризмом в России. Украинский парламентарий

<sup>1</sup>URL: <https://stv92.ru/novosti/obshchestvo/sevgorizbirkom-soobshchil-cto-ego-minirovali/?ysclid=llqo99qjrf26142974>

<sup>2</sup>URL: <https://crimea.ria.ru/20211101/v-sevastopole-zaminirovali-zdanie-pravitelstva-goroda-1121297875.html?ysclid=llqotgs0bu343419961>



сообщил, что когда поступают сообщения о минировании вокзалов, аэропортов, метро на территории России, это зачастую связано с действиями как россиян, так и украинцев. И если основным мотивом граждан РФ, по мнению А. Геращенко, были хулиганские побуждения, то на территории Украины подобные действия напрямую связаны с противостоянием с Россией<sup>1</sup>.

**В период, предшествующий началу СВО, информационные ресурсы органов государственной власти города Севастополя также неоднократно подвергались хакерским атакам.**

Согласно информации Департамента цифрового развития города Севастополя, за период с 2019-го по 2021 год системами обнаружения и предотвращения вторжений Правительства Севастополя зарегистрировано и пресечено следующее количество попыток несанкционированного доступа к объектам информационной инфраструктуры Правительства Севастополя:

- 2019 год – 36;
- 2020 год – 67;
- 2021 год – 91.

**Приходится констатировать, что после начала СВО деятельность официального Киева и связанных с ним негосударственных структур (в том числе запрещенных в России) по дестабилизации ситуации в регионе заметно усилилась. Подробно данный аспект проанализирован в разделе II настоящего спецдоклада.**

## **1.9. Ложь и двойные стандарты**

Еще накануне принятия города Севастополя в Российскую Федерацию местные жители были вынуждены противостоять потокам дезинформации, которые обрушили на них украинские и солидаризировавшиеся с ними зарубежные СМИ.

В адрес севастопольцев и крымчан звучали угрозы: от проведения массовых арестов и задержаний до экономической блокады. Эта агрессивная риторика сопровождалась различными информационными «вбросами» о различных проявлениях нарушений прав человека со стороны участников отрядов самообороны, а также российских военнослужащих.

После Общекрымского референдума и осуществления всех необходимых юридических процедур, официально закрепивших волеизъявление жителей Крымского полуострова и его новый – российский статус, официальный Киев провозгласил своей целью «деокупацию» Крыма. В период, предшествующий началу СВО, украинская сторона развернула агрессивную пропаганду, убеждая своих граждан, что жители полуострова, в подавляющем своем большинстве, страдают от перехода под

---

<sup>1</sup>URL: <https://nts-tv.com/news/ukraina-zanimaetsya-telefonnym-terrorizmom-v-rossi-18076/>



российскую юрисдикцию: их права и законные интересы не соблюдаются; что регион не развивается.

Широкое распространение в украинских СМИ получили утверждения о пустых крымских пляжах, отсутствии отдыхающих. Также заявлялось о трудностях в сфере продовольственного снабжения и едва ли не о голоде.

Примечателен факт, что в 2018 году на несостоятельность этих утверждений обратил внимание журналист и политтехнолог Михаил Подоляк, ставший в дальнейшем одним из наиболее видных функционеров киевского режима (периода президентства Владимира Зеленского). Он уличил украинские власти в том, что они продолжают тиражировать недостоверную и ложную информацию о якобы сокращающемся турпотоке в Крым со стороны Украины.

«На протяжении четырех с половиной лет «крымской эпопеи» громадная группа официальных чиновников упорно доказывает нам, что количество украинцев, проезжающих через переходы в Крым «на отдых», стремительно уменьшается.

Нам постоянно рисуют картинку хиреющего от отсутствия туристов ЮБК и истерик самих крымчан, сожалеющих о своём глупом выборе-2014. И пафосно так добавляют, что совсем скоро переходы можно будет закрыть за ненужностью. Даже соответствующие пограничные департаменты с завидной регулярностью сообщают о том, что «в этом году ещё на 30% уменьшился турпоток с материковой Украины в Крым».

Ребята, впрочем, так обленились, что не переписывают собственные старые релизы на эту тему. Короче, создана красивая и традиционная для нас – тех, кто готов упорно верить в самое лживое, – картинка.

А теперь настоятельно рекомендую вам сесть в поезд Киев – Новоалексеевка, приехать на конечную станцию, выйти на перрон и посмотреть на людской поток, спешно занимающий места в такси до Чонгара. Чтобы в Крым. Две трети состава. В прошлом году было существенно меньше. Даже визуально. А ещё лучше поговорить с местными же таксистами, которые расскажут, что почти вся индустрия частного извоза заточена на «крымские переходы», и что в этом году уже есть рекорды.

Потом берете одного из них и приезжаете в сам Чонгар, чтобы насладиться видом многокилометровых верениц автомобилей со сладкими украинскими номерами. И это – каждый день. По нарастающей...

Да, общий поток туристов в Крым несколько уменьшился. Но только потому, что крупные глобальные туроператоры, работающие с европейскими партнёрами, напрочь отказались от организации туров на аннексированный полуостров. Причина? Они реально придерживаются секторальных европейских санкций против России и Крыма. Уход туроператоров резко снизила привлекательность логистики. Но не для Украины.

<...>

Нам упорно предлагают примитивные симулякры. Почему? Потому что это просто, банально и... патриотично. Это не требует реальной работы. И

тем более отказа от теневых заработков. И это дает шанс на премии и пропаганду.

С другой стороны, мы сами хотим обманываться. И совсем не хотим знать правду, которая убийственна. По всем направлениям. Сплошная ложь, завернутая в патриотизм»<sup>1</sup>.

Одним из рупоров информационной войны против жителей двух молодых субъектов стал ресурс «Крым.Реалии» – крымский проект украинской службы «Радио Свобода», который начал свою работу в марте 2014 года – сразу после принятия города Севастополя и Республики Крым в Российскую Федерацию. В период, предшествующий началу СВО, данный ресурс занимался освещением событий общественно-политической жизни региона, излагая их в тенденциозном ключе. Реально имевшие случаи нарушений прав граждан отдельными должностными лицами абсолютизировались, проблемы, объективно проявившиеся в переходный период (как видно из содержания предшествующих разделов настоящего спецдоклада – во многом по вине украинской стороны) – изображались как сознательная политика российского государства по отношению к местным жителям.

Столь же тенденциозный характер носила деятельность украинских неправительственных организаций, осуществляющих «мониторинг и документирование нарушений прав человека и военных преступлений в Крыму». Такие задачи, в частности, декларировала «Крымская правозащитная группа», члены которой документировали случаи задержаний российскими силовыми структурами лиц из числа местных жителей, которые осуществляли подрывную и экстремистскую деятельность, занимались диверсиями, состояли в созданных украинской стороной незаконных вооруженных формированиях, были членами деструктивных религиозных культов и сект.

В сетевых публикациях и мониторинговых материалах вышеуказанной организации эти эпизоды изображались как политические преследования. При этом обстоятельства уголовных дел излагались таким образом, чтобы сформировать у стороннего наблюдателя мнение о невиновности привлеченных к ответственности.

**Отметим, что до начала СВО (и даже некоторое время после) вышеуказанные ресурсы находились в свободном доступе и не были заблокированы.**

Аналогичным образом действовали и представительства украинских органов власти в Крыму, созданные за пределами полуострова (преимущественно на территории Херсонской области).

Так, представительство президента Украины в Автономной Республике Крым (до 2022 года располагалось в городе Херсон, после начала СВО

---

<sup>1</sup> URL: [https://glavred.info/opinions/10003580-lozh-zavernutaya-v-patriotizm-kto-i-zachem-obmanyvaet-ukraincevo-situacii-v-krymu.html?\\_gl=1\\*u17i38\\*\\_ga\\_DJ92DWMFMY\\*MTY5MzMwNDc4Mi4xLjEuMTY5MzMwNDc5NS4wLjAuMA.\\*\\_ga\\_469S5CDDYP\\*MTY5MzMwNDc4Mi4xLjEuMTY5MzMwNDc5NS40Ny4wLjA](https://glavred.info/opinions/10003580-lozh-zavernutaya-v-patriotizm-kto-i-zachem-obmanyvaet-ukraincevo-situacii-v-krymu.html?_gl=1*u17i38*_ga_DJ92DWMFMY*MTY5MzMwNDc4Mi4xLjEuMTY5MzMwNDc5NS4wLjAuMA.*_ga_469S5CDDYP*MTY5MzMwNDc4Mi4xLjEuMTY5MzMwNDc5NS40Ny4wLjA).

переехало в город Киев) определяло в числе своих задач «активное противодействие вражеской дезинформации и развенчание российских мифов об украинском Крыме» и публиковало на своем официальном сайте тенденциозную и недостоверную информацию о жизни на территории двух молодых субъектов после принятия в Российскую Федерацию. Следуя политическим курсом, реализуемым поселемайданной киевской властью, представительство полностью игнорировало реальные настроения севастопольцев и крымчан и занималось формированием искаженной картины событий. В том числе основываясь на мнениях одиозных общественных и политических деятелей.

Столь же тенденциозной была информация о ситуации в сфере соблюдения прав человека на территории Крымского полуострова, которую представители международных правозащитных организаций получали от украинской стороны. В результате доклады иностранных правозащитных организаций о ситуации в регионе в области защиты прав человека нельзя назвать объективными.

Как правило, они акцентируют внимание на частных моментах; абсолютизируют отдельные случаи невнимательного отношения к людям со стороны некоторых должностных лиц. При этом часто используется сомнительная и спорная информация.

Вне поля зрения остаются случаи массовых нарушений прав человека в отношении жителей города Севастополя и Республики Крым, которые допущены властями соседнего государства.

Следуя политической конъюнктуре, определенные силы на международной арене старательно не замечают свободного волеизъявления жителей полуострова в марте 2014 года, воспринимая произошедшее как «оккупацию» и «аннексию».

Несмотря на очевидные и многочисленные факты нарушений прав жителей полуострова украинской стороной, международные правозащитные организации на протяжении многих лет применяют в отношении севастопольцев и крымчан «двойные стандарты».

В своих докладах и отчетах эти организации выделяют лишь единичные факты, которые, по их мнению, являются примерами «массовых нарушений прав человека» в городе Севастополе и Республике Крым. При этом международные правозащитники никак не упоминали о том, что по вине соседнего государства и западных санкций свыше 2 миллионов жителей полуострова испытывали трудности в реализации своих прав вследствие энергетической, экономической, водной и транспортной блокады. Также не получили должного освещения эпизоды произвольных задержаний наших соотечественников украинской стороной в 2014–2022 годах.

Характерный пример. В январе 2016 года в Крыму побывал спецпредставитель Совета Европы Жерар Штудман, который хотя и не смог найти каких-либо прямых нарушений прав человека в Крыму, в то же время не отметил фактов нарушений прав человека в отношении жителей полуострова со стороны соседнего государства.

Европейские правозащитники до сих пор не верят в свободное волеизъявление жителей полуострова на референдуме 16 марта 2014 года, итогом которого стало воссоединение города Севастополя и Республики Крым с Россией, и высказывают мнение о необходимости проведения повторного референдума, что вызывает резкое неприятие большинства севастопольцев и крымчан.

**В действительности утверждения украинской стороны и международных правозащитных организаций об ущемлении прав украиноязычных жителей Крымского полуострова, а также крымских татар, равно как наличие в регионе дискриминации по национальному, религиозному, политическому, социальному или какому бы то ни было иному признаку, являются совершенно несостоятельными.**

Достаточно отметить тот факт, что на территории Республики Крым действует организация «Украинская община Крыма», которая пользуется поддержкой со стороны государства в лице республиканских органов власти.

Украинский язык в Республике Крым является одним из трех государственных языков, наравне с русским и крымскотатарским. Данное положение закреплено в части 1 статьи 10 Конституции Республики Крым (принята Государственным Советом Республики Крым 11 апреля 2014 года).

В обоих субъектах признается принцип многообразия культур, обеспечивается их равноправное развитие и обогащение.

Так, в 2015 году в городе Симферополе Республики Крым начато строительство Большой соборной мечети, которая после постройки станет самым крупным мусульманским культовым объектом не только на полуострове, но и во всей Восточной Европе.

Представители крымскотатарского народа, наравне с другими национальностями, принимают активное участие в общественно-политической жизни двух молодых субъектов, а также в государственном управлении.

На территории города Севастополя и Республики Крым обеспечивается защита прав всех граждан России, независимо от их прежнего гражданства. Наглядным примером является Указ Президента РФ от 22 марта 2018 года № 116 «Об обеспечении жилыми помещениями отдельных категорий граждан Российской Федерации, проживающих на территориях Республики Крым и г. Севастополя», который обеспечил реализацию жилищных прав военнослужащих запаса МО РФ, уволенных из Вооруженных сил Украины на территории Республики Крым и города Севастополя до 18 марта 2014 года.

**Отметим, что факт непризнания Украиной и целым рядом стран мирового сообщества российского статуса Крыма затрудняет работу местных государственных органов (в том числе института омбудсмена) в области международного сотрудничества (сложности посещения иностранных государств, не признавших российского статуса Крыма, в связи с исполнением своих профессиональных обязанностей;**

**непосредственного получения документов, необходимых для рассмотрения обращений).**

В пределах компетенции, определенной действующим законодательством, в период, предшествующий началу спецоперации, в рамках межрегионального и международного сотрудничества (в формате заседаний Всероссийского координационного совета Уполномоченных по правам человека, конференций, «круглых столов», выступлений в средствах массовой информации, докладов и аналитических материалов) Уполномоченный стремится довести до как можно большей аудитории информацию о реальной ситуации в регионе.

**Опыт многолетней работы на благо жителей города Севастополя позволяет сделать вывод, что проблемы, проявляющиеся в жизнедеятельности города после принятия в Российскую Федерацию, решаются в рабочем порядке, путем конструктивного взаимодействия различных государственных и общественных институтов.**

**Системные нарушения основополагающих прав и свобод человека отмечены именно со стороны соседнего государства.**

**В период, предшествующий началу СВО, эти недружественные действия нанесли ущерб экономике двух молодых субъектов, привели к ухудшению экологической ситуации, грубейшим образом попирали право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность.**



## Раздел II.

### *Прямая агрессия.*

#### ***Преступления киевского режима в отношении жителей города Севастополя в условиях ведущейся спецоперации Вооруженных Сил Российской Федерации по демилитаризации и денацификации Украины***

Начиная с февраля 2014 года массовые и системные нарушения основополагающих прав человека и гражданина стали целенаправленной политикой киевского режима, поставившего цель вести борьбу со всем, что связано с Россией.

Как отмечено в предыдущем разделе, не признавая свободного волеизъявления жителей Крымского полуострова, в период, предшествующий началу СВО, украинская сторона последовательно стремилась ухудшить условия и качество жизни в регионе, вызвать либо усилить социальную напряженность. Декларативно выражая обеспокоенность соблюдением прав человека на территории двух молодых субъектов, официальный Киев и связанные с ним негосударственные структуры на деле не скрывали своих агрессивных намерений. Подтверждением служат многочисленные произвольные задержания наших сограждан, которые были вынуждены выехать на территорию соседнего государства; составление списков «врагов Украины», в которые оказались внесены тысячи жителей города Севастополя и Республики Крым, так или иначе заявивших о своем неприятии послемайданной украинской власти. Эти примеры грубейших нарушений прав человека, а также беспрецедентное экономическое давление, блокада и санкции позволяют прийти к очевидному выводу.

**Для киевского режима важны не люди (многих из которых украинские власти де-юре по-прежнему продолжают считать собственными гражданами), а территория.**

Ситуация не изменилась и после избрания президентом Украины в 2019 году Владимира Зеленского, пришедшего под лозунгами достижения мира и прекращения дискриминации русскоязычного населения. В реальности политика нового украинского руководства не только продолжила курс прежней администрации, но и многократно усугубила имеющиеся проблемы, а также способствовала возникновению новых.

1 июля 2021 года был принят Закон Украины № 1616-IX «О коренных народах Украины», согласно положениям которого русские в число коренных народов Украины не входили.

В ходе прямой линии, которая состоялась в конце июня 2021 года, Президент России Владимир Путин назвал этот закон примером недружественного настроения властей Украины по отношению к России.

**«Это вообще просто уму непостижимо. Испокон веков здесь жили русские люди, а теперь они объявляются там»,** – заключил глава

государства, добавив, что это может привести к сокращению русских на территории страны. По его словам, такой закон сопоставим с применением оружия массового уничтожения<sup>1</sup>.

В условиях ведущейся спецоперации киевский режим претерпел дальнейшую трансформацию. Если до 24 февраля 2022 года украинские власти, во имя поддержания собственного позитивного имиджа, считали разумным отмежеваться от наиболее явных проявлений дискриминации, русофобии и нарушений основополагающих прав человека и гражданина, то после начала масштабных боевых действий с этим было покончено.

Введение военного положения позволило выстроить в стране такую систему правления, для которой характерны абсолютная монополия на власть, внесудебные расправы, жесткая цензура, фактическая ликвидация независимых СМИ и уничтожение политической оппозиции, тотальная государственная пропаганда, шпиономания и взаимная подозрительность.

В марте 2022 года Украина сообщила Генеральному секретарю ООН об отступлении от некоторых обязательств в области прав человека по Международному пакту о гражданских и политических правах (далее – МПГПП) на период действия правового режима военного положения. После каждого продления срока действия военного положения Украина уведомляла Генерального секретаря о продолжении действия вышеупомянутого отступления. В свою очередь, Российская Федерация, пусть также ввела военное положение на освобожденных украинских территориях, не отступила от каких-либо положений МПГПП.

Как справедливо отмечается в вышедшем в 2023 году Докладе Министерства иностранных дел Российской Федерации «О ситуации с правами человека на Украине», **«в целом положение в области поощрения и защиты прав человека на Украине складывается критическое. В стране регулярно нарушается право на свободу и личную неприкосновенность, фиксируются многочисленные факты незаконных арестов и последующего содержания под стражей, пыток, запугивания, бесчеловечного и жестокого обращения, направленного, в том числе, на принуждение задержанных к признанию вины.**

**Беспрецедентные масштабы приобрело преследование политических оппонентов, независимых журналистов и медиа-компаний, неугодных властям членов общественных организаций, которое, как правило, сопровождается ссылками на необходимость борьбы с «российской агрессией» и «сепаратизмом».**

**В этих целях киевские власти активно задействуют участников радикальных националистических структур, которые нередко нарушают закон, но при этом остаются безнаказанными. Ограничиваются права внутренне перемещенных лиц (ВПЛ), русскоязычного населения и представителей национальных меньшинств (их представителей много и среди ВПЛ). На абсолютно**

---

<sup>1</sup>URL: <https://www.rbc.ru/rbcfreenews/60dc3c379a7947d5458f077a>

**новый по циничности и лицемерию уровень вышла кампания Киева против канонической Украинской Православной Церкви, принявшая ныне форму тотального запрета УПЦ, включая решение режима Зеленского о выселении ее священнослужителей с территории Киево-Печерской лавры»<sup>1</sup>.**

Ситуация, которая сложилась в городе Севастополе после начала СВО, остается весьма непростой. Как главная база Черноморского флота, принимающего активное участие в выполнении боевых задач на территории соседнего государства, город является одной из стратегических целей киевского режима и его внешних кураторов.

В условиях ведущейся спецоперации от политики дискриминации, экономического и политического давления соседнее государство перешло к прямому террору в отношении жителей города Севастополя и Республики Крым, совершая обстрелы территории Крымского полуострова, пытаясь причинить повреждения значимым объектам инфраструктуры и не считаясь с возможной гибелью мирных жителей (в том числе тех из них, которых официальный Киев считает своими гражданами и лицемерно заявляет об ущемлении их прав в российском Крыму).

Против высшего политического руководства Российской Федерации и ее Вооруженных Сил развернута поистине беспрецедентная кампания по дискредитации.

С целью дестабилизации ситуации в регионе, рассчитывая вызвать панику среди населения, ежедневно информационное пространство наполняется ложной и непроверенной информацией. Официальные сайты органов государственной власти и местного самоуправления города Севастополя подвергаются хакерским атакам. В учреждения города поступают ложные сообщения о минировании. Под видом представителей правоохранительных органов и кредитно-финансовых учреждений связанные с украинскими спецслужбами граждане соседнего государства совершают звонки на стационарные и мобильные телефоны жителей города, чтобы ввести их в заблуждение и вынудить совершить платежи в пользу украинских вооруженных формирований, а также осуществить различные публичные действия, имеющие провокационный и антироссийский характер.

Как справедливо отметил Губернатор города Севастополя М.В. Развожаев, **«надо отчетливо понимать, что Севастополь – прифронтовой город со всеми вытекающими последствиями»<sup>2</sup>.**

В текущей непростой ситуации в работе органов государственной власти и профильных учреждений города появились принципиально новые вопросы, связанные с защитой прав жителей и гостей региона, обеспечением

---

<sup>1</sup>О ситуации с правами человека на Украине. Доклад Министерства иностранных дел Российской Федерации – М., 2023. – С. 3 // URL:

<https://mid.ru/upload/medialibrary/7f6/pbyggsf5yrqr1h7x44oworfcgagry1e/%D0%9E%D1%81%D0%B8%D1%82%D1%83%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B8%20%D1%81%20%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%B0%D0%BC%D0%B8%20%D1%87%D0%B5%D0%BB%D0%BE%D0%B2%D0%B5%D0%BA%D0%B0%20%D0%BD%D0%B0%20%D0%A3%D0%BA%D1%80%D0%B0%D0%B8%D0%BD%D0%B5.pdf>

<sup>2</sup> URL: <https://crimea24tv.ru/content/razvozhayev-zayavil-chto-sevastopol-yavl/?ysclid=llwbfp28c7331700923>

безопасности, законности и правопорядка. В работе института омбудсмена появились новые направления взаимодействия и сотрудничества с федеральными региональными Уполномоченными, органами государственной власти, общественными и религиозными организациями.

В числе задач, реализуемых в условиях ведущейся спецоперации, УПЧ, в том числе, осуществляется сбор и анализ информации о нарушениях прав жителей региона. Многочисленные свидетельства, полученные омбудсменом непосредственно в рамках рассмотрения обращений граждан, а также в ходе выездных приемов; информация, предоставленная органами государственной власти по запросам Уполномоченного; результаты мониторинга СМИ – неопровержимо свидетельствуют, что киевский режим в его нынешнем виде представляет непосредственную и прямую угрозу для жизни и здоровья не только севастопольцев и крымчан, но и жителей республик Донбасса, а также Херсонской и Запорожской областей, принятых в Российскую Федерацию на правах новых субъектов.

Далее подробно рассмотрим основные способы и средства дестабилизации обстановки в городе Севастополе, которые применяются украинской стороной в условиях ведущейся СВО.

## 2.1. Хакерские атаки

В первый день спецоперации, 24 февраля 2022 года, официальные сайты органов государственной власти и информационные ресурсы города Севастополя подверглись массированным кибератакам.

И в дальнейшем ИТ-сфера города продолжала страдать от активности хакеров.

Так, вечером 2 марта 2022 года в городе Севастополе сработала система защиты от внешних атак на информационные ресурсы, из-за чего частично не работала единая платформа для образовательных учреждений Региональной информационной системы города Севастополя в сфере образования<sup>1</sup>.

Через несколько часов доступ для пользователей был восстановлен<sup>2</sup>.

Хакерские атаки привели к некорректной работе сетевых ресурсов, пользователи стали испытывать трудности в доступе к ним. Также горожане отмечали, что беспроводной и проводной интернет работает очень медленно или вовсе пропадает, медленно загружаются или не открываются различные сайты и сервисы, в том числе государственных органов власти.

16 марта 2022 года, в восьмую годовщину Общекрымского референдума, оказалась недоступна информация на страницах целого ряда арбитражных судов (в том числе Арбитражного суда города Севастополя), а

---

<sup>1</sup>URL: <https://sevastopol.su/news/v-sevastopole-atakovany-informacionnye-resursy>

<sup>2</sup>URL: <https://www.sevastopol.kp.ru/online/news/4650530/?ysclid=1lz4vrjxmy656087684>

вместо данных было размещено послание с оскорблениями в адрес Президента России Владимира Путина и граждан РФ в связи с военной операцией России на Украине.

Утром 7 апреля 2022 года хакерской атаке подвергся сайт городского парламента<sup>1</sup>.

31 мая 2022 года хакеры взломали сайт Нахимовского муниципального образования Севастополя и разместили на его главной странице баннер с флагом Украины<sup>2</sup>.

После начала СВО хакеры неоднократно взламывали трансляцию кабельных телеканалов, вещающих на территории двух молодых субъектов. В результате, до восстановления вещания в штатном режиме, зрители наблюдали сюжеты украинских средств массовой информации, а также выступления представителей военно-политического руководства киевского режима.

Утром 22 марта 2023 года хакерская атака была совершена на эфир радиостанций в городе Севастополе и в Республике Крым, в результате жители регионов утром слышали ложные сообщения об угрозе ракетного удара<sup>3</sup>.

26 мая 2023 года на одного из крупнейших интернет-провайдеров Крыма и Севастополя – «Миранда-медиа» – была совершена мощнейшая за всю историю компании кибератака, которая оказалась успешной в связи с тем, что была совершена со стороны крымских присоединенных провайдеров.

Хакеры попытались уничтожить инфраструктуру конвергентного оператора, который предлагает клиентам одновременно несколько видов услуг: мобильную связь, проводной интернет, телевидение, место в облачном хранилище и другое.

На устранение кибератаки потребовалось порядка 16 часов. Причем компания восстанавливала в первую очередь крупных интернет-провайдеров, которые имеют большую клиентуру, а далее – по мере уменьшения количества интернет-клиентов<sup>4</sup>.

Кибератакам также подверглись личные страницы отдельных представителей органов государственной власти и профильных учреждений города Севастополя, в социальных сетях. В том числе 27 декабря 2022 года взлому подверглась личная страница Уполномоченного в социальной сети «ВКонтакте».

**Согласно информации Департамента цифрового развития города Севастополя, в 2022 году системами обнаружения и предотвращения вторжений Правительства Севастополя зарегистрированы и пресечены**

---

<sup>1</sup>URL: <https://sevastopol.su/news/v-sevastopole-podvergsya-atake-eshche-odin-vazhnyy-dlya-goroda-sayt>

<sup>2</sup>URL: <https://sevastopol.su/news/provokatory-s-ukrainskoy-simvolikoy-vzломali-sayt-municipaliteta-sevastopolya?ysclid=lb6etk93b2663202608>

<sup>3</sup>URL: <https://crimea.ria.ru/20230322/khakery-vzломali-efir-radiostantsiy-v-krymu-i-sevastopole-1127691067.html?ysclid=llz4xhkbyj841633887>

<sup>4</sup>URL: <https://sevastopol.su/news/sevastopol-perezhil-odnu-iz-moshchneyshih-kiberatak?ysclid=llz7g4ulso217527792>



**следующие 74 попытки несанкционированного доступа к объектам информационной инфраструктуры Правительства Севастополя.**

Важно отметить, что в условиях СВО вероятность дальнейших кибератак на информационные ресурсы двух молодых субъектов продолжает оставаться чрезвычайно высокой.

Противостоя этим вызовам, органы государственной власти, профильные учреждения, представители IT-сообщества, волонтеры активизировали работу в сфере обеспечения кибербезопасности, а также оперативно доводили до населения информацию о возможных угрозах и рисках, вызываемых хакерскими атаками, и мерах по их предотвращению.

## **2.2. Телефонный терроризм**

В разделе I настоящего спецдоклада на конкретных примерах показано, что в период накануне спецоперации со стороны соседнего государства неоднократно предпринимались попытки дестабилизации ситуации в регионе. В том числе посредством распространения сообщений о ложном минировании органов государственной власти, организаций, учреждений, жилых домов и объектов социальной инфраструктуры.

**Но после начала СВО подобные действия приобрели беспрецедентный характер.**

Согласно информации пресс-службы УМВД России по Севастополю, **24 февраля 2022 года** в правоохранительные органы поступила информация о минировании объектов на территории города.

Злоумышленники направили на электронные почтовые адреса нескольких судов Севастополя письма, содержащие информацию о готовящихся взрывах.

К судам были незамедлительно направлены следственно-оперативные группы полиции и сотрудники других экстренных служб. *По результатам проверочных мероприятий взрывчатых веществ и иных представляющих опасность предметов обнаружено не было.*

По данным фактам Следственным управлением УМВД России по Севастополю возбуждены уголовные дела по части 3 статьи 207 Уголовного кодекса Российской Федерации («заведомо ложное сообщение об акте терроризма»).

Кроме того, в течение дня в полицию Севастополя поступило несколько обращений от граждан, которые обнаружили на улицах бесхозные подозрительные предметы.

Прибыв по указанным адресам, сотрудники полиции провели необходимые мероприятия. Установлено, что обнаруженные предметы не представляют опасность<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup>URL: <https://sevastopol.su/news/policiya-obsledovala-podozritelnye-predmety-na-ulicah-sevastopolya>

На следующий день, **25 февраля 2022 года**, в Правительство Севастополя поступило сообщение о минировании школ и детских садов. Детей отпустили после первой смены<sup>1</sup>. Конкретных адресов авторы анонимки не указали, проведены проверочные мероприятия.

Очередное сообщение о минировании поступило по электронной почте вечером **27 февраля 2022 года** в администрацию Гагаринского района города Севастополя. В связи с тем, что был выходной день (воскресенье), и по понятным причинам на рабочем месте никого не было, ознакомиться с письмом сотрудники смогли только с началом первого рабочего дня – **28 февраля 2022 года**<sup>2</sup>. Из-за сообщения о минировании в этот день также эвакуировали сотрудников Гагаринского районного суда города Севастополя.

**23 марта 2022 года** полиция города Севастополя провела проверку одного из крупнейших торговых центров города из-за сообщения о его минировании. Взрывоопасных предметов обнаружено не было<sup>3</sup>.

**27 марта 2022 года** из-за сообщения о минировании эвакуировали посетителей торгового центра Sea Mall и гипермаркета Metro. Сигнал о минировании этих торговых объектов поступил в адрес регионального управления МВД. Для проверки сообщения и обеспечения безопасности людей полицией города и другими экстренными службами проводятся все необходимые мероприятия. Взрывоопасных предметов обнаружено не было, оба магазина возобновили прием посетителей<sup>4</sup>.

**14 апреля 2022 года** поступила информация о минировании двадцати объектов в городе Севастополе, в том числе морского порта, вокзалов, школ и детских садов<sup>5</sup>. Как и в предыдущих случаях, сообщения оказались ложными.

**29 мая 2022 года** в единую дежурно-диспетчерскую службу города Севастополя поступил сигнал о минировании торговых объектов<sup>6</sup>.

**Давая оценку ситуации, которая сложилась в регионе в первые месяцы после начала СВО, Губернатор города Севастополя М.В. Развожаев справедливо отметил, что киевский режим пытается всеми возможными способами надавить на севастопольцев, вызвать у горожан чувства опасности, страха и тревоги. Именно с этим связан поток сообщений о ложном минировании**<sup>7</sup>.

**Проявления «телефонного терроризма» (в настоящем специальном докладе этот термин применяется в самом широком смысле – включая сообщения, поступающие по средствам электронной связи в виде текста) в городе Севастополе фиксировались и в дальнейшем.**

<sup>1</sup>URL: <https://crimea-news.com/society/2022/02/25/895801.html>

<sup>2</sup>URL: <https://sevastopol.su/news/v-sevastopole-proizoshlo-ocherednoe-minirovanie-gosuchrezhdeniya>

<sup>3</sup> URL: <https://sevastopol.su/news/v-sevastopole-zaminirovali-torgovyy-centr>

<sup>4</sup>URL: <https://www.sevastopol.kp.ru/online/news/4681390/>

<sup>5</sup>URL: <https://crimea.ria.ru/20220414/v-sevastopole-soobshchili-o-minirovanii-morporta-vokzalov-i-shkol-1122948105.html?>

<sup>6</sup>URL: <https://www.sevastopol.kp.ru/online/news/4767757/>

<sup>7</sup> URL: <https://sevastopol.su/news/pochemu-v-sevastopole-ne-vveden-povyshennyy-uroven-terroristicheskoy-opasnosti>

**Вечером 5 июля 2022 года** сообщения с угрозами взрыва получили по электронной почте музей-заповедник «Херсонес Таврический», гостиница «Севастополь», провайдер «Севстар», ГБУ «Горсвет» и компания по прокату горных велосипедов.

Поступившие сообщения о минировании были оперативно отработаны, информация о наличии взрывоопасных предметов не подтвердилась<sup>1</sup>.

**16 сентября 2022 года** студенты и преподаватели филиала МГУ им. М.В. Ломоносова в городе Севастополе вынуждены были покинуть учебные кабинеты после получения информации о минировании<sup>2</sup>.

Всего, по данным Управления Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Республике Крым и городу Севастополю, за 2022 год в Севастополе зафиксировано 105 анонимных сообщений с угрозами террористического характера, из них 97 – с использованием анонимных сервисов в интернете и 8 – по телефону.

При этом, отмечает ведомство, «значительное увеличение количества заведомо ложных сообщений об актах терроризма, совершенных с использованием сети «Интернет», стало следствием деструктивных методов работы спецслужб Украины по противодействию России. Их основные цели – создание панических настроений в обществе и отвлечение значительных сил и средств государства»<sup>3</sup>.

Согласно информации Севастопольского городского суда, предоставленной в адрес Уполномоченного, **за период с 24 февраля по 31 декабря 2022 года судами города Севастополя** рассмотрено 4 уголовных дела по признакам преступления, предусмотренного частью 1 статьи 207 Уголовного кодекса Российской Федерации (заведомо ложное сообщение об акте терроризма), по которым приняты решения о применении принудительных мер медицинского характера. Постановления в апелляционном порядке не обжалованы, вступили в законную силу.

**За период с 1 января по 30 июня 2023 года** судами города Севастополя рассмотрено 1 уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного частью 1 статьи 207 УК РФ, по которому постановлен обвинительный приговор, назначено наказание в виде ограничения свободы сроком на один год. Приговор в апелляционном порядке не обжалован, вступил в законную силу.

Также рассмотрено уголовное дело в отношении несовершеннолетнего лица, обвиняемого в совершении трех преступлений, предусмотренных частью 2 статьи 207 УК РФ (деяние, предусмотренное частью 1 настоящей статьи, совершенное в отношении объектов социальной инфраструктуры либо повлекшее причинение крупного ущерба), по которому вынесено постановление о прекращении уголовного дела и применении

---

<sup>1</sup>URL: <https://sevastopol.su/news/v-sevastopole-zaminirovali-hersones-internet-i-prokat-velosipedov>

<sup>2</sup>URL: <https://sevastopol.su/news/v-sevastopole-soobshchili-o-minirovanii-filiala-mgu>

<sup>3</sup> URL: <https://www.interfax-russia.ru/south-and-north-caucasus/news/sotrudniki-fsb-vyyavili-vseh-lzheminerov-za-god-v-sevastopole>

принудительных мер воспитательного воздействия сроком на один год. Постановление не обжаловано.

Отметим, что ложные сообщения о минировании в адрес органов государственной власти и профильных учреждений города Севастополя продолжают поступать до настоящего времени.

Вместе с тем очевидно, что эти попытки дестабилизировать ситуацию в регионе не достигли своей цели.

### **2.3. Ложь в виде правды**

После начала СВО агрессивная информационная война, на протяжении многих лет ведущаяся против нашей страны различными антироссийскими силами, и особенно – украинской стороной, приобрела поистине беспрецедентный размах.

Масс-медиа и социальные сети захлестнул поток непроверенной, недостоверной и ложной информации.

**Общепотребительным стало слово «фейк» (от английского fake) – действие или заявление, направленное на введение в заблуждение; преднамеренная ложь; новости, которые включают дезинформацию.**

Таким образом, недружественные России организации, государства и силы стали на путь фактического умышленного дезинформирования. Как и в случае с хакерскими атаками и проявлениями «телефонного терроризма», основные цели этой деятельности – дестабилизация внутривосточной обстановки, создание в обществе атмосферы недоверия к государству и его институтам, дискредитация Вооруженных Сил и органов правопорядка, а также провоцирование граждан на противоправные действия.

**К сожалению, приходится констатировать, что далеко не всегда эти усилия являлись безрезультатными. Убедительное тому подтверждение – неединичные случаи, когда, попав под влияние ложной и непроверенной информации, отдельные граждане вставали на путь ее активного распространения, и даже совершали умышленную порчу объектов городской инфраструктуры и визуальной агитации в поддержку СВО. Подробно данный аспект рассмотрен в следующем подразделе настоящего спецдоклада. Вместе с тем опасность дезинформации неоспорима.**

Распространяя ложные сведения, манипуляторы проявляют большую изобретательность. В том числе маскируя фальшивки под официальные документы и сообщения. Также в числе наиболее распространенных способов обмана аудитории следует назвать публикацию фальшивых фото- и видеоматериалов.

В этой связи трудно не согласиться с мнением заместителя Губернатора города Севастополя Александра Кулагина:

«Анализируйте каждое видео, публикацию, отбросив эмоции. Мы все хотим мира, мы должны показать стойкость и оказать поддержку нашим военнослужащим, которые в эти дни выполняют свой долг, защищая братский народ Украины от бесчинствующих безнаказанных националистов»<sup>1</sup>.

Фальшивая и недостоверная информация наводняет медийное пространство практически ежедневно. В этой связи не представляется возможным привести все информационные «вбросы», но можно отметить ряд очевидных моментов.

В условиях СВО дезинформация является мощным оружием, способным нанести даже гораздо более серьезный урон, чем атаки беспилотников и ракет.

Ложные сведения, распространяемые украинской стороной о ситуации в городе Севастополе в ходе спецоперации, характеризуют следующие аспекты:

- насыщение информационного пространства сообщениями о якобы совершаемых Российскими Вооруженными Силами военных преступлениях, нарушении ими правил, законов и обычаев ведения войны;

- распространение ложной информации о политических преследованиях и нарушениях прав человека российскими органами государственной власти, силовыми структурами, в связи с ведущейся спецоперацией;

- преувеличение масштабов военных потерь;

- публикация фальшивых либо снятых в заметно более ранний период и в других местах фотографий, которые выдаются за доказательство эффективности воздушных атак на город со стороны Украины;

- в случаях реально причиненных повреждений вследствие воздушных атак их последствия многократно преувеличиваются (в том числе утверждается о наличии человеческих жертв, которых в действительности не было);

- распространение ложной информации об эвакуации руководства региона, органов государственной власти и профильных учреждений, а также материальных ценностей и музейных коллекций;

- искажение реальной ситуации в сфере экономики и продовольственного снабжения;

- ложные сообщения об отправке для участия в СВО призывников;

- искажение целей и смысла мероприятий, реализуемых в рамках объявленной частичной мобилизации.

**В сложившейся непростой ситуации как никогда актуальными становятся вопросы повышения культуры восприятия информации, ее критического анализа. Эффективным и действенным средством борьбы с распространением фейков является истина.**

---

<sup>1</sup> URL: <https://stv92.ru/novosti/obshchestvo/vse-my-khotim-mira-i-dolzny-podderzhat-nashikh-voennykh-aleksandr-kulagin/>



После начала СВО в Интернете появились специализированные ресурсы, призванные противостоять информационной агрессии и доводить до аудитории проверенные и объективные сведения по различным вопросам.

В помощь тем, кто хочет получать достоверную информацию, в России запустили сайт «Объясняем.РФ», где публикуют только проверенные сообщения. Также на портале отвечают на самые горячие вопросы, которые волнуют россиян. И главное – разоблачают фейки, которые сейчас активно распространяют через Интернет под видом правды.

Противодействие фейкам неоднократно становилось темой обсуждения в ходе конференций, семинаров и «круглых столов», которые проводились на территории двух молодых субъектов с участием представителей органов государственной власти, политологов, экспертов, журналистов, ученых.

В борьбе с информационной агрессией в городе Севастополе исключительно важную роль играют Telegram-канал Губернатора города Севастополя М.В. Развожаева, его страница «ВКонтакте», официальные сайты Законодательного собрания города Севастополя, Правительства Севастополя.

**Персональные страницы главы региона в социальных сетях с момента начала СВО и до настоящего времени остаются исключительно важным источником информации о текущих событиях. В том числе чрезвычайного характера. Следует отметить, что эти сведения публикуются крайне оперативно, что, в свою очередь, является эффективным инструментом противодействия информационным атакам со стороны соседнего государства и связанных с ним организаций и отдельных лиц.**

На постоянной основе органами государственной власти и профильными организациями ведется разъяснительная работа по недопущению распространения непроверенной информации. Неоднократно представители правоохранительных органов опровергали ложные сообщения, распространяемые в сети «Интернет», а также предупреждали об ответственности за тиражирование данной информации.

Необходимость ведения разъяснительной работы среди населения после начала СВО приобрела и для военных комиссариатов.

Вызвано это было тем обстоятельством, что в условиях выполнения боевых задач в ходе спецоперации у жителей города Севастополя, подлежащих призыву на срочную военную службу, а также их близких закономерно возникли вопросы относительно возможного участия призывников в спецоперации.

Это потребовало от военных комиссариатов активизировать усилия по доведению до жителей города Севастополя достоверной информации о целях и задачах призыва.

Военный комиссар города неоднократно выступал в средствах массовой информации, подчеркивая, что призывные кампании не связаны с проведением спецоперации, и что военнослужащих срочной службы не будут привлекать к участию в боевых действиях.

Мероприятия информационно-разъяснительного характера о целях и задачах призывных кампаний в рамках частичной мобилизации также проводятся Управлением информационной политики Правительства Севастополя. На официальном сайте Правительства Севастополя в разделе «Военный комиссариат города Севастополя» ([URL: https://sev.gov.ru/info/voennyj-komissariat-goroda-sevastopolya/](https://sev.gov.ru/info/voennyj-komissariat-goroda-sevastopolya/)) размещены ответы на часто задаваемые вопросы, а также приведены разъяснения некоторых аспектов реализации мероприятий, осуществляемых военными комиссариатами.

Свой вклад в общее дело борьбы с информационными «вбросами», в пределах компетенции, вносит и институт севастопольского омбудсмена.

В рамках реализации данной задачи на официальном сайте Уполномоченного опубликовано опровержение ложной и недостоверной информации, которая распространялась бывшим Уполномоченным Верховной Рады Украины по правам человека Людмилой Денисовой на ее официальном сайте и в Telegram-канале. Утверждалось, что украинских военнопленных вывезли *«в неизвестном направлении и поселили в палаточном городке при температуре воздуха минус 20 градусов, в результате чего у многих ребят отморожение конечностей. К ним относились как к узникам, морально давили, а во время прогулок во дворике спускали собаку»*.

**Данное утверждение украинского экс-омбудсмена свидетельствует не только о грубейших манипуляциях с фактами, допущенных с ее стороны, но и говорит об элементарном незнании климатических особенностей Крыма и города Севастополя.**

**Правда же состоит в том, что права украинских военнопленных соблюдаются в полном объеме. Выражаем надежду на столь же гуманное отношение украинской стороны и к нашим военнопленным.**

Также, в рамках специальных докладов о соблюдении прав и свобод человека и гражданина в городе Севастополе в условиях специальной операции Вооруженных Сил России по демилитаризации и денацификации Украины, Уполномоченным приведены достоверные сведения о количестве лиц, привлеченных к ответственности за дискредитацию Вооруженных Сил Российской Федерации, а также о положении беженцев, прибывших с территории соседнего государства.

Кроме того, на правах участника призывной комиссии города Севастополя и районных призывных комиссий, Уполномоченный содействовал распространению правдивой и объективной информации о целях и задачах призыва, публикуя пресс-релизы на собственном официальном сайте. Также работа по доведению до широкой общественности информации о подлинной ситуации в сфере соблюдения прав человека в условиях СВО велась омбудсменом и в ходе публичных выступлений в средствах массовой информации, а также в формате выступлений в ходе конференций, семинаров, чтений и «круглых столов».

**Но самые важные выводы каждый потребитель информации должен сделать для себя сам.**

**В условиях ведущейся агрессивной информационной войны нужно понимать, что основная задача украинских и связанных с ними медиа-ресурсов, Telegram-каналов и страниц в социальных сетях – не доведение до аудитории правды, а прямо противоположное этому.**

**Чтобы не оказаться невольным распространителем фейков, необходимо соблюдать простые рекомендации:**

**1. Следует уяснить для себя, что медиа- и сетевые ресурсы, ассоциируемые с антироссийскими силами, преследуют исключительно деструктивные цели. Даже говоря правду, они преподносят ее с заметными искажениями и манипулируют фактами, стремясь преподнести их в выгодном для себя свете. Поэтому, по возможности, воздержитесь от потребления данного медийного контента. Если в силу ряда причин этого нельзя избежать, априори критически воспринимайте данную информацию.**

**2. Если какие-то сообщения, факты, суждения показались вам убедительными – не спешите тиражировать их. Тщательно перепроверьте данную информацию, сопоставив ее с официальными сообщениями либо публикациями в местных масс-медиа.**

**3. Сократите число потребляемых источников информации и ориентируйтесь только на те из них, которые проверены временем и которым вы доверяете. Так, если у вас есть телеканал, информагентство, сетевое издание, чьи материалы вы изучаете в течение многих лет, – получайте информацию оттуда. Это тот самый случай, когда важно не количество, а именно качество.**

**4. Кроме минимизации количества источников информации, следует также сократить и количество времени, которое вы тратите на изучение новостей – например, до трех раз в день в определенные часы. Это позволит сохранить ваше душевное равновесие и оградит от эмоционального выгорания.**

## **2.4. Под вывеской пацифизма**

Настоящий раздел тесно связан с предшествующим, а также с содержанием раздела 1.8 данного спецдоклада.

Выше приводились примеры, сколь разнообразной и убедительной может быть ложная информация, распространяемая властями соседнего государства, странами коллективного Запада, а также связанными с ними масс-медиа и отдельными лицами (блогерами, журналистами). Также отмечалось наличие в городе Севастополе в период, предшествующий началу СВО, определенного (весьма незначительного) числа лиц, не согласных с

российским статусом региона и симпатизирующих официальному Киеву. Вместе с тем до 24 февраля 2022 года их деструктивная деятельность носила эпизодический и малозаметный характер. Общественный резонанс приобретали лишь самые громкие случаи.

После начала спецоперации ситуация в регионе в данном аспекте изменилась. Правоохранительными органами практически ежемесячно стали фиксироваться различные антиобщественные проявления, имеющие выраженный провокационный характер, направленные на дестабилизацию социально-политической ситуации и дискредитацию Российских Вооруженных Сил.

Так, имели место осуществляемые отдельными лицами попытки осквернения либо уничтожения символики в поддержку спецоперации, порчи имущества патриотически настроенных граждан (а также хулиганских проявлений в отношении них), вандализма.

Проявления деструктивной активности также имели место в виде рисования граффити провокационного содержания (искажающих смысл и цели ведущейся спецоперации, дискредитирующих Российские Вооруженные Силы), распространения ложной и непроверенной информации в социальных сетях.

**В 2022 году в словесный обиход вошло слово «ждун». Так называют тех лиц, которые ожидают прихода на территорию новых субъектов, а также Крымского полуострова украинских войск. Причины, побуждающие граждан совершать подобного рода действия, различны. Кто-то руководствуется личными убеждениями, которые, в свою очередь, формировались под влиянием ложной и непроверенной информации. Вместе с тем большинство выявленных случаев свидетельствуют о хулиганских и корыстных мотивах.**

**В этой связи уместно привести оценку данной категории граждан, данную Губернатором города Севастополя М.В. Развожаевым. Отвечая на вопросы корреспондента Информационного агентства ТАСС, глава региона сказал:**

*«Я не буду идеализировать ситуацию, уверен, что они есть. Периодически сотрудники УФСБ России по Крыму и Севастополю обезвреживают группы, которые готовятся к подрывной деятельности. Об одной такой группе была информация в СМИ, к сожалению, это оказались местные жители, которые были завербованы через специальные украинские сайты и пытались партизанскую ячейку организовать.*

*Есть подверженные определенному влиянию молодые люди. Были случаи, когда в начале СВО резали колеса машин, на которые патриотическая символика была нанесена. Надо отдать должное нашему правоохранительному блоку – достаточно жесткая реакция привела в чувство тех, кто хотел радикально такими действиями высказываться.*

*Мы видим единичные какие-то надписи, которые появляются в парках, на лавочках, пишут что-то про ВСУ. С этим тоже работаем, и ситуация контролируемая. В основном, конечно, надписи подпитываются не*

*моральным убеждением, а финансированием политехнологических проектов, которые реализуются разными способами, а люди пытаются таким образом заработать легких денег. В чем они и признаются. Идеиных мы пока не встретили»<sup>1</sup>.*

Неоспоримо, что в условиях ведущейся спецоперации и фактически прифронтового статуса города Севастополя действия лиц, направленные на дискредитацию руководства страны и ее Вооруженных Сил, а также целей и задач СВО, не могут оставаться безнаказанными.

Как отметил Губернатор города Севастополя М.В. Развожаев:

*«Мы понимаем, что в городе есть люди, которые так или иначе взаимодействуют с украинской стороной. Этим вопросом занимается контрразведка, ФСБ. Со своей стороны, мы помогаем коллегам: например, у нас есть чат-бот @oborona92bot, куда люди анонимно присылают много полезной информации, которую используют наши силовики»<sup>2</sup>.*

Чат-бот @oborona92bot в Telegram запущен в августе 2022 года. Его задача – прием сообщений о террористической опасности, подозрительных лицах, а также беспилотных летательных аппаратах.

**Согласно информации Департамента общественной безопасности города Севастополя, в период с августа 2022 года по 31 декабря 2022 года в данный чат-бот поступило 495 обращений граждан, за период с 1 января по 1 августа 2023 года – 481 обращение.**

В пределах компетенции, определенной действующим законодательством, Уполномоченный содействует органам государственной власти и профильным учреждениям в максимально широком распространении информации о вышеуказанном чат-боте. Также в адрес профильных Департаментов Правительства Севастополя направляется информация о выявленных провокационных проявлениях.

*Так, в условиях ведущейся СВО омбудсмен и сотрудники аппарата осуществляют постоянный мониторинг, выявляют граффити оскорбительного содержания, дискредитирующие руководство нашей страны, ее Вооруженные Силы, а также цели и задачи ведущейся спецоперации.*

*Как и наркореклама, подобные надписи бросают вызов общественной морали, а также призваны дестабилизировать ситуацию в регионе. В частности, фото отдельных провокационных граффити широко распространяются в украинском сегменте сети «Интернет» и используются в развязанной против нашей страны агрессивной информационной войне.*

*Необходимо отметить, что коммунальные службы и неравнодушные граждане оперативно устраняют данные надписи, производя их закраску. Вместе с тем в отдельных случаях необходимо привлечение дополнительного внимания к данной проблеме. В первую очередь, это*

<sup>1</sup> URL: <https://tass.ru/interviews/17126873?ysclid=ll3s68d4jr492344347>

<sup>2</sup> URL: <https://t.me/razvozhayev/4026>



*касается тех мест, где отсутствует либо недостаточно хорошо организована система видеонаблюдения.*

*Так, в различных районах города сотрудниками аппарата Уполномоченного выявлены провокационные граффити, дискредитирующие Российские Вооруженные Силы и руководство страны в ходе проведения СВО. Для разрешения данной проблемы омбудсмен обратился в Департамент городского хозяйства с просьбой поручить принять скорейшие меры по устранению указанных надписей, что было успешно реализовано.*

Отметим, что для эффективного пресечения деструктивной активности огромное положительное значение имеет организация системы видеонаблюдения.

*В ходе мониторинга ситуации в регионе в условиях ведущейся СВО внимание омбудсмента и сотрудников аппарата обратил один из проблемных объектов, включающий в себя пространство подземного перехода и прилегающую к нему территорию. С начала спецоперации данное пространство неоднократно осквернялось провокационными надписями. В дальнейшем фотографии некоторых из них публиковались украинской стороной.*

*По итогам консультаций, проведенных Уполномоченным с представителями правоохранительных органов и профильных учреждений, было принято решение обратиться в Департамент цифрового развития города Севастополя по вопросу организации видеонаблюдения на данном проблемном участке – как меры, необходимой для пресечения деструктивной деятельности, направленной на дестабилизацию ситуации в регионе.*

*По итогам рассмотрения обращения омбудсмента, в рамках работ по реконструкции и ремонту данного объекта инфраструктуры, было принято решение о его оснащении системой видеонаблюдения.*

*Тем самым были приняты необходимые меры по оказанию содействия сотрудникам правоохранительных органов в пресечении действий, направленных на дестабилизацию ситуации в городе-герое.*

В связи с продолжающимся распространением ложной информации о деятельности Российских Вооруженных Сил на территории Украины, в отечественное законодательство внесены изменения с целью установления отдельной ответственности за подобные деяния. Для этого было принято несколько федеральных законов.

Так, 4 марта 2022 года вступили в силу положения об ответственности за публичные действия, направленные на дискредитацию использования Вооруженных Сил Российской Федерации – статья 20.3.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) и статья 280.3 УК РФ.

Так, статья 20.3.3 КоАП РФ устанавливает административную ответственность за публичные действия, направленные на дискредитацию использования Вооруженных Сил Российской Федерации в целях защиты

интересов Российской Федерации и ее граждан, поддержания международного мира и безопасности или исполнения государственными органами Российской Федерации своих полномочий в указанных целях.

Согласно части 1 данной статьи, публичные действия, направленные на дискредитацию использования Вооруженных Сил Российской Федерации в целях защиты интересов Российской Федерации и ее граждан, поддержания международного мира и безопасности, в том числе публичные призывы к воспрепятствованию использования Вооруженных Сил Российской Федерации в указанных целях, а равно направленные на дискредитацию исполнения государственными органами Российской Федерации своих полномочий за пределами территории Российской Федерации в указанных целях, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния, -

**влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на должностных лиц – от ста тысяч до двухсот тысяч рублей; на юридических лиц – от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.**

В соответствии с частью 2 данной статьи, те же действия, сопровождающиеся призывами к проведению несанкционированных публичных мероприятий, а равно создающие угрозу причинения вреда жизни и (или) здоровью граждан, имуществу, угрозу массового нарушения общественного порядка и (или) общественной безопасности либо угрозу создания помех функционированию или прекращения функционирования объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, кредитных организаций, объектов энергетики, промышленности или связи, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния, -

**влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей; на должностных лиц – от двухсот тысяч до трехсот тысяч рублей; на юридических лиц – от пятисот тысяч до одного миллиона рублей.**

Также КоАП РФ дополнен статьей 20.3.4, предусматривающей ответственность за призывы к введению мер ограничительного характера в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц. Совершение административных правонарушений, предусмотренных данной статьей, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на должностных лиц – от ста тысяч до двухсот тысяч рублей; на юридических лиц – от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Статья 280.3 УК РФ предусматривает ответственность за публичные действия, направленные на дискредитацию использования Вооруженных Сил Российской Федерации в целях защиты интересов Российской Федерации и ее граждан, поддержания международного мира и безопасности. Условием наступления ответственности является совершение аналогичного административного нарушения в течение предшествующего года.

Уголовная ответственность грозит также и в случаях, если дискредитирующие действия повлекли за собой:

- смерть по неосторожности;
- причинение вреда здоровью граждан, имуществу;
- массовые нарушения общественного порядка или общественной безопасности;
- помехи функционированию или прекращение функционирования объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, кредитных организаций, объектов энергетики, промышленности или связи.

Гражданам могут грозить не только существенные штрафы (от 100 тысяч до 300 тысяч рублей; от 300 тысяч до 1 млн рублей), но и лишение свободы на срок до 5 лет, а также иные виды наказаний.

Также УК РФ дополнен статьей 207.3, которой предусмотрена ответственность за публичное распространение под видом достоверных сообщений заведомо ложной информации, содержащей данные об использовании Вооруженных Сил Российской Федерации в целях защиты интересов Российской Федерации и ее граждан, поддержания международного мира и безопасности. Санкция статьи предусматривает наказание в виде штрафа от 700 тысяч до 1,5 млн руб., лишение свободы до 3 лет. При отягчающих обстоятельствах предусмотрены штрафы от 3 до 5 млн руб., лишение свободы от 5 до 10 лет. Если указанные деяния повлекли тяжкие последствия, предусмотрено лишение свободы на срок от 10 до 15 лет.

Также УК РФ дополнен статьей 284.2, предусматривающей ответственность за призывы к введению мер ограничительного характера в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц при условии совершения аналогичного административного нарушения в течение предшествующего года.

Говоря о соотношении данных нововведений с положениями части 1 и части 3 статьи 29 Конституции Российской Федерации (далее – Конституции), согласно которым каждому гарантируется свобода мысли и слова, никто не может быть принужден к выражению своих мнений и убеждений или отказу от них, **не следует забывать, что в Конституции Российской Федерации закреплены не только гарантии, права и свободы, но и условия, при которых они могут быть ограничены.**

Так, согласно части 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации, права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом, если это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Кроме того, в части 2 статьи 10 Конвенции о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 года указано, что осуществление прав и свобод, налагающее обязанности и ответственность, может быть сопряжено с определенными формальностями, условиями, ограничениями или санкциями,

которые предусмотрены законом и необходимы в демократическом обществе, в том числе в интересах национальной безопасности, территориальной целостности или общественного порядка, в целях предотвращения беспорядков или преступлений.

**Таким образом, в сложившейся непростой внешнеполитической ситуации пресечение действий, направленных на дискредитацию органов государственной власти и Вооруженных Сил, в первую очередь имеет своей целью предотвращение массовых беспорядков и обеспечение национальной безопасности страны.**

Практика применения новых законов в городе Севастополе являлась предметом мониторинга омбудсмана и отражена в специальных докладах Уполномоченного о соблюдении прав и свобод человека и гражданина в городе Севастополе в условиях СВО, а также в Докладе за 2022 год.

Согласно информации Севастопольского городского суда, с **4 марта по 24 мая 2022 года** судами города Севастополя рассмотрено **9 дел** об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 20.3.3 КоАП РФ (публичные действия, направленные на дискредитацию использования Вооруженных Сил Российской Федерации в целях защиты интересов Российской Федерации и ее граждан, поддержания международного мира и безопасности или исполнения государственными органами Российской Федерации своих полномочий в указанных целях). По всем делам виновные подвергнуты наказанию в виде административного штрафа в размере **30 тысяч рублей**.

В период с **25 мая по 24 августа 2022 года** судами города Севастополя рассмотрено **4 дела** об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 20.3.3 КоАП РФ. **По всем делам виновные подвергнуты наказанию в виде административного штрафа в размере 30 тысяч рублей.**

В период с **25 августа по 31 декабря 2022 года** судами города Севастополя рассмотрено **9 дел** об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 20.3.3 КоАП РФ, по всем делам виновные подвергнуты наказанию в виде административного штрафа в размере от **15 000 до 35 000 рублей**.

**Распространенными формами правонарушений, по данным Севастопольского городского суда, в 2022 году являлись такие действия, как публикация в сети «Интернет», а также устная агитация.**

В период с **1 января по 30 июня 2023 года** судами города Севастополя рассмотрено **17 дел** об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 20.3.3 КоАП РФ (публичные действия, направленные на дискредитацию использования Вооруженных Сил Российской Федерации в целях защиты интересов Российской Федерации и ее граждан, поддержания международного мира и безопасности или исполнения государственными органами Российской Федерации своих полномочий в указанных целях), по всем делам виновные подвергнуты наказанию в виде административного штрафа.

Кроме того, по двум делам вынесены постановления о прекращении производства по делу об административном правонарушении в связи с истечением сроков давности привлечения к административной ответственности; по одному делу производство прекращено за отсутствием состава административного правонарушения; три дела переданы по подведомственности; одно дело возвращено в порядке пункта 4 статьи 29.4 КоАП РФ.

**Правонарушения, в основном, совершались с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: размещение в социальных сетях и мессенджерах публикаций, комментариев, текстовых и звуковых сообщений.**

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 20.3.4 КоАП РФ (призывы к введению мер ограничительного характера в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц), а также уголовные дела о преступлениях, предусмотренных статьями 207.3, 280.3 и 284.2 УК РФ, в суды города Севастополя в 2022 году, а также в период с 1 января по 30 июня 2023 года не поступали.

Географическая близость региона к зоне проведения СВО, его стратегический статус как базы Черноморского флота и Южного форпоста России потребовали усиления мер по обеспечению безопасности и поддержанию общественного порядка.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 года № 757 «О мерах, осуществляемых в субъектах Российской Федерации в связи с Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 года № 756» (далее – Указ) на территории города Севастополя введен режим «средний уровень реагирования».

Для реализации мер, предусмотренных настоящим Указом, создан и продолжает свою работу Оперативный штаб под председательством Губернатора города Севастополя М.В. Развожаева. Решения Оперативного штаба являются обязательными для исполнения, в том числе для организаций, осуществляющих деятельность на территории города Севастополя, гражданами, зарегистрированными по месту жительства (месту пребывания) или находящимися на территории города.

**Решениями председателя антитеррористической комиссии в городе Севастополе (далее – Комиссия), Губернатора города Севастополя с 31 июля 2022 года до 10 февраля 2023 года на территории города Севастополя устанавливался высокий («желтый») уровень террористической опасности (далее – УТО).**

Решением председателя Комиссии, Губернатора города Севастополя (№ АТК-25/03-07/02/23 от 10 февраля 2023 года) на территории города Севастополя с 18:00 10 февраля 2023 года установлен высокий («желтый») УТО, срок действия которого не ограничен (в соответствии с Порядком установления УТО, предусматривающих принятие дополнительных мер по



обеспечению безопасности личности, общества и государства, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 14 июня 2012 года № 851, в редакции Указа Президента Российской Федерации от 31 января 2023 года № 48).

Памятки и рекомендации гражданам в отношении поведения и действий в условиях высокого («желтого») УТО изложены на официальной интернет-странице Правительства Севастополя (URL: <https://infopol.sev.gov.ru/protivodeystvie-terrorizmu-i-ego-ideologii/foto-i-video-materialy-pamyatki/>).

В связи с введением на территории города Севастополя режима «среднего уровня реагирования», наличием угрозы совершения террористических актов, расстановка сил и средств правоохранительных органов по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах планируется с учетом изучения, анализа и оценки оперативной обстановки. Увеличено количество пеших патрулей и патрулей на автомобилях в местах с массовым пребыванием гостей и жителей города Севастополя. С целью повышения плотности нарядов патрульно-постовой службы полиции обеспечено взаимодействие окружного казачьего общества «Севастопольский казачий округ» и добровольных народных дружин с УМВД России по г. Севастополю.

Предусмотрено выставление нарядов на маршруты патрулирования с охватом мест расположения наиболее посещаемых объектов и достопримечательностей города, военных, важных государственных и специальных объектов, объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения, функционирование транспорта, коммуникаций и связи, объектов энергетики, а также объектов, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья людей и для окружающей природной среды. Организована работа по усилению охраны общественного порядка и антитеррористической безопасности в местах посадки и высадки пассажиров катеров и паромов на территориях Графской пристани, площади Захарова и Артиллерийской бухты, железнодорожного и автомобильного вокзалов, а также объектов транспортной инфраструктуры (мосты, тоннели, переезды).

Проводятся поквартирные и подворовые обходы с целью выявления и учета лиц, проживающих в городе Севастополе без регистрации. Особое внимание уделяется отработке частного сектора, дачных массивов и хостелов. Данная категория лиц проверяется на причастность к противоправной деятельности, подготовке к совершению терактов, распространению панических слухов и дезинформации о ходе проведения специальной военной операции.

Ведется мониторинг социальных сетей с целью установления лиц, распространяющих заведомо ложную информацию о проведении специальной военной операции и занимающихся дискредитацией Вооруженных Сил Российской Федерации.

Продолжена работа по запрету предоставления услуг коммерческого доступа гражданских пользователей к видеоконтенту с камер наблюдения.

Доступ к камерам видеонаблюдения, установленным на объектах городской и транспортной инфраструктур города Севастополя, сохранен только для специальных служб.

Усилен контроль за деятельностью частных охранных организаций (далее – ЧОО) на предмет выполнения ими установленных действующим законодательством обязанностей, разработанных инструкций, порядком взаимодействия с правоохранительными органами, экстренными службами, оказывается методическая помощь ЧОО в проведении инструктажей по вопросу обеспечения антитеррористической защищенности объектов с массовым пребыванием людей и порядку действий сотрудников охраны при угрозе совершения террористических актов. Особое внимание обращается на торговые центры и объекты социальной сферы: образования, здравоохранения, культуры и социального обеспечения.

Организована работа передвижного поста охраны (выставляется на разных въездах в город в зависимости от оперативной обстановки), на котором задействуются сотрудники территориальных органов ФСБ России, МВД России и Росгвардии.

Осуществляется контроль въезжающего транспорта, проводятся досмотровые мероприятия с целью выявления провоза на территорию города Севастополя предметов, запрещенных в гражданском обороте, особое внимание уделяется грузовому виду транспорта.

Налажено прямое взаимодействие по сбору и систематизации оперативной информации с территориальными подразделениями ФСБ России, МВД России, Росгвардии, в том числе по некоторым вопросам с Генеральным штабом Вооруженных Сил Российской Федерации и ФСБ России, а также ответственными за безопасность в исполнительных органах города Севастополя. Определен порядок реагирования на сообщения о минировании объектов в городе, в том числе школ и административных зданий.

Проведены инструктажи с командирами народных дружин на предмет действий в данный период и в случае возникновения чрезвычайных ситуаций. Акцентировано внимание на усиление бдительности, в том числе к подозрительному поведению отдельных лиц, проявлениям протестной активности граждан. К охране общественного порядка дружинники привлекаются непосредственно сотрудниками полиции.

Уточнен расчет окружного казачьего округа «Севастопольский казачий округ» при действиях по команде «Сбор» и других вводных.

По информации филиала «Крымаэронавигация» ФГУП «Государственная корпорация по организации воздушного движения в Российской Федерации», в связи с проведением специальной военной операции, по представлению Министерства обороны Российской Федерации, установлен временный режим запрета использования воздушного пространства в Республике Крым, городе Севастополе и части акватории Черного моря. Деятельность по использованию воздушного пространства

возможна только по согласованию с Министерством обороны Российской Федерации.

**В пределах компетенции, определенной действующим законодательством, омбудсмен и сотрудники аппарата проводят работу по выявлению провокационных проявлений, направленных на дискредитацию армии и руководства страны и призванных дестабилизировать ситуацию в регионе, и их пресечению.**

Одной из проблем, которая проявилась в городе Севастополе в условиях СВО, является распространение граффити провокационного содержания, дискредитирующих руководство нашей страны, ее Вооруженные Силы, а также цели и задачи ведущейся спецоперации.

Как и наркореклама, подобные надписи бросают вызов общественной морали, а также призваны дестабилизировать ситуацию в регионе. В частности, фото отдельных провокационных граффити широко распространяются в украинском сегменте сети «Интернет» и используются в развязанной против нашей страны агрессивной информационной войне.

Необходимо отметить, что коммунальные службы и равнодушные граждане оперативно устраняют данные надписи, производя их закраску. Вместе с тем в отдельных случаях необходимо привлечение дополнительного внимания к данной проблеме. В первую очередь, это касается тех мест, где отсутствует либо недостаточно хорошо организована система видеонаблюдения.

*Так, в октябре 2023 года в различных районах города сотрудниками аппарата Уполномоченного выявлены провокационные граффити, дискредитирующие Российские Вооруженные Силы и руководство страны в ходе проведения СВО. Для разрешения данной проблемы омбудсмен обратился в Департамент городского хозяйства с просьбой поручить принять скорейшие меры по устранению указанных надписей, что было успешно реализовано.*

Также Уполномоченный выступал с предложениями по усовершенствованию системы видеонаблюдения.

*Так, в ходе мониторинга ситуации в регионе в условиях ведущейся СВО, внимание УПЧ и сотрудников аппарата обратил один из таких проблемных объектов, включающий в себя пространство подземного перехода и прилегающую к нему территорию. С начала спецоперации данное пространство неоднократно осквернялось провокационными надписями. В дальнейшем фотографии некоторых из них публиковались украинской стороной.*

*По итогам консультаций, проведенных Уполномоченным с представителями правоохранительных органов и профильных учреждений, было принято решение обратиться в Департамент цифрового развития города Севастополя по вопросу организации видеонаблюдения на данном проблемном участке – как меры, необходимой для пресечения деструктивной деятельности, направленной на дестабилизацию ситуации в регионе.*

*По итогам рассмотрения обращения омбудсмана, в рамках работ по реконструкции и ремонту данного объекта инфраструктуры, было принято решение о его оснащении системой видеонаблюдения.*

*Тем самым были приняты необходимые меры по оказанию содействия сотрудникам правоохранительных органов в пресечении действий, направленных на дестабилизацию ситуации в городе-герое.*

**Считаем, что деятельность, осуществляемая в условиях спецоперации правоохранительными органами, а также профильными Департаментами Правительства Севастополя в сфере обеспечения законности, правопорядка и безопасности, показала высокую эффективность.**

**Залогом поддержания стабильной жизнедеятельности региона является системная и слаженная работа по пресечению провокаций и иных действий, направленных на дестабилизацию ситуации в городе, и распространению панических настроений. Эта задача может быть успешно разрешена при активном участии волонтерских организаций, общественности.**

**Важно учитывать, что для киевского режима город Севастополь остается не только базой Черноморского флота, принимающего активное участие в СВО, но и своего рода сосредоточением тех ценностей и нравственных ориентиров, которым украинские власти, пришедшие в ходе государственного переворота, фактически объявили войну.**

**Соответственно, попытки дестабилизации ситуации в регионе (в том числе совершение действий, направленных на дискредитацию Российских Вооруженных Сил) будут продолжаться и далее.**

**В этой связи следует быть особенно бдительными и не поддаваться на провокации. Став свидетелем проявлений дискредитации руководства страны и ее Вооруженных Сил, а также целей и задач ведущейся спецоперации, следует незамедлительно проинформировать об этом компетентные органы.**

**В свою очередь, при выявлении и пресечении провокационных действий рекомендуем правоохранительным органам и в дальнейшем обеспечивать необходимый баланс между правом граждан на свободу мысли и слова и национальными интересами.**

## **2.5. Война с беззащитными: пытки и издевательства над российскими гражданами, удерживаемыми в украинском плену**

После начала СВО проблема произвольных задержаний наших сограждан, которые накануне выехали на территорию соседнего государства,

чтобы проведать живущих там родственников, приобрела новое качество. Преследования в отношении граждан России – севастопольцев и крымчан многократно ужесточились. Соответственно, выросла степень угрозы их жизни и здоровью.

Репрессиям подверглись и те украинские граждане, которые выражали публичную критику действий официального Киева.

**В условиях боевых действий украинской стороной также производится взятие в плен российских военнослужащих, которых подвергают пыткам и издевательствам.**

**Фундаментальными актами в области гуманитарного международного права, определяющими правила защиты людей при вооруженных конфликтах, солдат, раненых и военнопленных, а также гражданских лиц, являются Женевские конвенции 1949 года.**

*В соответствии со статьями 13–15 Женевской конвенции об обращении с военнопленными от 12 августа 1949 года, с военнопленными следует всегда обращаться гуманно. Любой незаконный акт или бездействие со стороны держащей в плену державы, приводящие к смерти военнопленного, находящегося в ее власти, или ставящие здоровье военнопленного под серьезную угрозу, запрещаются и будут рассматриваться как серьезные нарушения настоящей Конвенции. В частности, ни один военнопленный не может быть подвергнут физическому калечению или же научному или медицинскому опыту какого бы то ни было характера, который не оправдывается соображениями лечения военнопленного и его интересами.*

*Военнопленные равным образом должны всегда пользоваться защитой, в особенности от всяких актов насилия или запугивания, от оскорблений и любопытства толпы.*

*Применение к ним репрессалий воспрещается.*

*При любых обстоятельствах военнопленные имеют право на уважение к их личности и чести.*

*К женщинам следует относиться со всем полагающимся их полу уважением и обращаться с ними должны, во всех случаях, не хуже, чем с мужчинами.*

*Военнопленные полностью сохраняют свою гражданскую правоспособность, которой они пользовались во время захвата в плен. Держащая в плену держава может ограничивать осуществление прав, предоставляемых этой правоспособностью, на своей собственной территории или вне ее лишь в той степени, в какой этого требуют условия плена.*

*Держащая в плену держава обязана бесплатно обеспечить содержание военнопленных и также врачебную помощь, которую требует состояние их здоровья.*

**Приходится констатировать, что киевский режим не только грубейшим образом нарушает, но и откровенно заявляет, что**

отказывается соблюдать положения Женевской конвенции при обращении с нашими воинами.

Так, 1 апреля 2022 года руководство Украины довело до сведения британского внешнеполитического ведомства, что не намерено соблюдать Женевскую конвенцию об обращении с военнопленными. Захваченным российским военнослужащим, многие из которых ранены, не предполагается предоставлять достаточное питание и неотложную медицинскую помощь под тем предлогом, что «сейчас этого лишены многие украинцы»<sup>1</sup>.

Кроме того, украинские власти убеждают международные организации отказаться от попыток получить доступ к российским военнопленным. После публикаций видео- и фото свидетельств пыток и убийств российских военнослужащих официальный Киев пытается предотвратить предание огласке новых подобных фактов.

Но даже в этих условиях представители международных организаций, даже не будучи заинтересованными в широком привлечении общественного внимания к массовым нарушениям прав человека украинской стороной, зафиксировали многочисленные случаи преступных посягательств на жизнь и здоровье российских военнопленных.

Показательна информация, приведенная в тридцать пятом докладе УВКПЧ о ситуации с правами человека на территории Украины за период с 1 августа 2022 года по 31 января 2023 года.

В течение вышеуказанного периода представители УВКПЧ опросили 88 российских военнопленных (87 мужчин и 1 женщина) в восьми местах интернирования и после их освобождения. **В 46 процентах задокументированных случаев УВКПЧ зафиксировал факты пыток или других видов жестокого обращения, совершенных украинскими вооруженными силами, военной полицией или СБУ, обычно в начале плена или во время первичных допросов или эвакуации**<sup>2</sup>.

Более детально ситуация в вопросе нарушения прав российских военнопленных рассмотрена в специальном докладе УВКПЧ «Обращение с военнопленными и лицами, которые перестали принимать участие в военных действиях, в контексте вооруженного нападения Российской Федерации на Украину», который охватывает период с 24 февраля 2022 года по 23 февраля 2023 года.

Так, с 30 марта 2022 года УВКПЧ провело конфиденциальные интервью с 229 военнопленными из Российских Вооруженных Сил (228 мужчин и 1 женщина), преимущественно в местах интернирования. Среди них – интервью с тремя военнопленными после их обмена и возвращения на территорию Луганской Народной Республики.

---

<sup>1</sup> URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/14253455?ysclid=loh27alyaf314345446>

<sup>2</sup> Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека. Доклад о ситуации с правами человека в Украине 1 августа 2022 года – 31 января 2023 года. – С. 31 // URL: <https://ukraine.un.org/sites/default/files/2023-04/23-03-24%20Ukraine%2035th%20periodic%20report%20RUS.pdf>



**Из 229 опрошенных военнопленных 113 сообщили о пытках или других формах жестокого обращения на разных этапах пребывания в плену.**

**Также на основе материалов из открытых источников и конфиденциальных интервью УВКПЧ задокументировало инциденты, во время которых украинские военнослужащие убили не менее 25 российских военнопленных и раненых лиц, прекративших участие в военных действиях<sup>1</sup>.**

**Отмечается, что несмотря на официальное заявление украинской стороны, что эти инциденты должны быть расследованы, существенного прогресса в данном вопросе достигнуто не было. Кроме того, ни одно из возбужденных уголовных дел не было передано в суд<sup>2</sup>.**

По фактам бесчеловечного обращения, пыток и убийств российских военнопленных Следственным комитетом Российской Федерации возбуждаются уголовные дела, в рамках которых проводится расследование всех обстоятельств и установление виновных лиц.

Согласно информации Главного следственного управления СК России по Республике Крым и городу Севастополю, поступившей в адрес Уполномоченного в рамках настоящего спецдоклада, по состоянию на 21 августа 2023 года за период с 2014 года по дату предоставления информации территориальными органами СК РФ в Республике Крым и городе Севастополе процессуальных проверок по фактам пыток и иных преступных посягательств на жизнь и здоровье российских военнослужащих в украинском плену не проводилось, уголовные дела не возбуждались и не расследовались.

Вместе с тем следственными органами СК РФ зафиксирован значительный объем информации, которая неопровержимо свидетельствует, что украинская сторона грубейшим образом нарушает требования Женевской Конвенции об обращении с военнопленными, запрещающие жестокое обращение, пытки и истязания.

Анализ свидетельств российских военнослужащих, освобожденных из украинского плена, результаты мониторинга средств массовой информации, докладов и сообщений органов государственной власти и правозащитных организаций позволяют составить общий, но далеко не полный перечень видов и способов пыток и издевательств, которые применяются к нашим воинам в украинском плену.

Это:

- нанесение побоев, увечий и ран (при этом нередко используется огнестрельное, колющее и режущее оружие, а также подручные средства);
- намеренное неоказание медицинской помощи;

---

<sup>1</sup> Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека. Обращение с военнопленными и лицами, которые перестали принимать участие в военных действиях, в контексте вооруженного нападения Российской Федерации на Украину. 24 февраля 2022 года – 23 февраля 2023 года. – С. 24 // URL: <https://www.ohchr.org/sites/default/files/2023-10/23-03-24-ukraine-thematic-report-pows-rus.pdf>

<sup>2</sup> Там же. – С. 25.

- лишение воды и пищи;
- лишение сна;
- угрозы убийством;
- угрозы расправы с близкими родственниками;
- пытка электрическим током;
- пытка водой (форма пыток, при которой воду выливают на ткань, закрывающую лицо и дыхательные пути обездвиженного пленника, в результате чего у человека возникает ощущение, что он тонет);

- обливание кипятком;
- прижигание зажигалкой, зажженными сигаретами;
- удушение;
- имитация расстрела;

- понуждение к совершению определенных действий: произнесению антироссийских заявлений, лозунгов и призывов; исполнению гимна Украины и националистических песен; дачи согласия на сотрудничество с украинскими спецслужбами. После того как под страхом причинения вреда здоровью и жизни жертва соглашалась и исполняла требования мучителей, ее записывали на видео с последующей публикацией в Интернете;

- оказание морального и психологического давления на родственников военнопленных. Широкое распространение получила практика записей «интервью» и «бесед» с удерживаемыми в плену российскими воинами, где респондентов заставляли отвечать на унижительные вопросы и предлагали поговорить с родственниками. Военнопленные использовали эту возможность, чтобы сообщить о себе и ускорить обмен. Но у украинской стороны оставались контакты родных, которые использовались для того, чтобы дезинформировать и запугивать семьи российских военных. В том числе побуждая их к совершению действий, направленных на свержение действующего конституционного строя.

В связи с тем, что после начала спецоперации Украина разорвала дипломатические отношения с Российской Федерацией, на территории двух государств на данный момент отсутствуют российские дипломатические и консульские представительства. В этой связи вероятным способом возвращения наших сограждан является использование альтернативных каналов обмена гражданскими. Работа в данном направлении ведется федеральным омбудсменом Т.Н. Москальковой.

Получив информацию о нахождении наших военнослужащих в украинском плену, УПЧ РФ и сотрудники аппарата федерального омбудсмана проводят работу по трем основным направлениям:

1) добиваются оказания им необходимой медицинской помощи, недопущения пыток, издевательств, обеспечения условий содержания, соответствующих Женевской конвенции 1949 года;

2) содействуют включению их в обменные списки и возвращению на Родину;

3) устанавливают связь с их семьями и информируют родных и близких о мерах, предпринимаемых нашим государством по оказанию помощи и возвращению домой.

Данная работа проводилась при координации и во взаимодействии с Минобороны России и другими государственными органами, которые делали все возможное, чтобы вернуть наших военнослужащих, попавших в плен. По каждому нашему солдату и офицеру УПЧ РФ обращалась в Международный Комитет Красного Креста (далее – МККК) с просьбой об их посещении и принятии мер по возвращению, вели переговоры с украинским омбудсменом, апеллировали к международному сообществу.

В случае, если федеральному омбудсмену становилось известно о пытках, издевательствах, насилии, понуждении родственников к противоправным действиям либо вымогательстве с них денег в обмен на жизнь пленных, направляли материалы в органы прокуратуры и следственные органы.

**В 2022 году по ходатайствам УПЧ РФ возбуждено более 30 уголовных дел.**

По просьбе федерального омбудсмента представители МККК по нашей просьбе также посетили несколько сотен российских военнослужащих, находящихся в плену.

В рамках правозащитной дипломатии УПЧ РФ постоянно ведется диалог с украинской стороной о создании нормальных условий для осужденных российских военнослужащих, включая предоставление качественной медицинской помощи, получение необходимых медикаментов, предоставление возможности общения с родственниками по телефону.

**В пределах компетенции, определенной действующим законодательством, Уполномоченный по правам человека в городе Севастополе содействует возвращению наших сограждан, удерживаемых в украинском плену.**

Все обращения родственников задержанных, которые поступают в адрес омбудсмента, рассматриваются в приоритетном порядке и направляются в адрес УПЧ РФ для внесения наших сограждан в списки на обмен.

Первые обращения, связанные с задержанием наших сограждан властями и силовыми структурами соседнего государства в условиях ведущейся СВО, поступили в аппарат омбудсмента уже весной 2022 года.

*Так, в апреле 2022 года в адрес Уполномоченного обратились гр. М. и гр. Я., которые сообщили о задержании их друга и близкого родственника гр. М., который накануне спецоперации выехал на территорию Украины в город Ровно, где проживает его мать. В марте 2022 года нашего соотечественника задержали украинские силовые структуры, которые подбросили ему сверток со взрывчатым веществом, что, в свою очередь, дало им основание обвинить гр. М. в незаконном хранении и перевозке взрывчатых веществ. Также, по информации заявителей, к задержанному применялись меры физического и психологического воздействия с целью получения признательных показаний.*

*После получения вышеуказанных обращений данная информация была доведена до сведения УПЧ РФ. В рамках взаимодействия с федеральным омбудсменом также направлялись дополнительные материалы, которые были предоставлены заявителями.*

*В результате, с немалым трудом, наш соотечественник возвратился на Родину.*

**В июне 2022 года состоялось долгожданное возвращение на Родину нашего соотечественника, жителя города Севастополя, гр. А., выехавшего в соседнее государство с паломнической целью (посещение Рождественской литургии в Киево-Печерской лавре), и в начале 2020 года задержанного украинскими силовыми структурами.**

С момента поступления обращения Уполномоченным, в пределах компетенции, проводилась комплексная и системная работа по возвращению нашего соотечественника на Родину. Данная деятельность осуществлялась в тесном взаимодействии с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой, федеральными и местными органами государственной власти, правозащитными организациями.

После обращения УПЧ Губернатор города Севастополя М.В. Развожаев принял решение о выделении ежемесячной материальной помощи, чтобы у мужчины были средства на существование в Киеве.

Случай гр. А. неоднократно обсуждался Уполномоченным в ходе рабочих встреч с федеральным омбудсменом, руководителями органов государственной власти города Севастополя, представителями силовых ведомств и правозащитных организаций.

Выступая в средствах массовой информации, омбудсмен регулярно сообщал о мерах, предпринимаемых для освобождения нашего соотечественника и других граждан РФ, задержанных на территории Украины.

И вот после долгих мытарств гр. А. вернулся домой!

Отметим, что в условиях СВО его возвращение на Родину было делом нелегким.

Путь из Киева в город Севастополь наш соотечественник проделал вначале на поезде, затем на такси и автобусах.

О том, что появился шанс вернуться домой, гр. А. сообщил его адвокат. С помощью sms-сообщений они разработали наиболее безопасный маршрут, ведущий через Запорожскую область и город Мелитополь. Миновать многочисленные блокпосты и проверки помогли старые украинские документы и, как считает мужчина, вера.

«В Киеве на вокзале полиция, военные, у всех мужчин проверяют паспорта. А я просил Господа помочь мне. Паспорт я открывал, а Севастополь закрывал инвалидным удостоверением, что глухой. Украинское у меня еще осталось и меня пропускали, – рассказал гр. А. – Взрывы, дороги,

разрушенные дома. Было очень плохо все. И когда попали в „серую“ зону, то очень все обрадовались, что у своих. И Украина все!»<sup>1</sup>.

Главное, что после столь долгих лет напряженной и кропотливой работы у этой истории появился счастливый финал.



*Уполномоченный выражает огромную благодарность главе Республики Крым Сергею Аксёнову, Губернатору города Севастополя Михаилу Развожаеву, федеральному омбудсмену Татьяне Москальковой, Министерству иностранных дел Российской Федерации, адвокату Дмитрию*

---

<sup>1</sup> URL: <https://vesti92.ru/2022/06/24/osvobozhden-palomnik-iz-sevastopolja-zaderzhannyj-ukrainskimi-silovikami-v-kieve.html>

*Щербине, Сергею Лисейцеву и всем, кто принял посильное участие в освобождении нашего соотечественника!*

В рамках спецоперации на территории Украины и новых субъектов РФ ведутся военные действия, в ходе которых осуществляется взятие в плен не только украинских, но и российских военнослужащих. В непростом положении также оказались те наши сограждане, которые накануне спецоперации выехали на территорию соседнего государства, и хотя и не были задержаны местными силовыми структурами, но после начала боевых действий их жизнь оказалась в опасности.

**И в случае с пленными российскими военнослужащими, и в случае с гражданскими лицами их возвращение на Родину – сложнейшая процедура, реализуемая при активном участии УПЧ РФ в тесном взаимодействии с Министерством обороны Российской Федерации и иными федеральными органами; органами государственной власти и силовыми структурами новых субъектов Российской Федерации: Донецкой и Луганской народных республик, Херсонской и Запорожской областей. Огромное положительное значение также имеет сотрудничество с Уполномоченным по правам человека в Донецкой Народной Республике Морозовой Дарьей Васильевной и Уполномоченным по правам человека в Луганской Народной Республике Сердюковой Викторией Александровной.**

Обращения граждан по вопросам оказания содействия в освобождении и возвращении на Родину их родных и близких после начала СВО не были единичными. Как и в случае с нашими соотечественниками, которые были задержаны на территории Украины до начала спецоперации, обращения данной тематики рассматривались в приоритетном и срочном порядке. Информация о каждом подобном случае незамедлительно доводилась до федерального омбудсмена.

Благодаря совместной плодотворной работе в отчетный период с украинской стороной произведен ряд обменов военнопленными, в рамках которых многие российские воины вернулись домой.

*Так, 3 ноября 2022 года между Россией и Украиной состоялся обмен пленными по формуле «107 на 107». Это событие стало возможно при непосредственном участии федерального омбудсмена Т.Н. Москальковой и Уполномоченного по правам человека в Донецкой Народной Республике Д.В. Морозовой.*





*В ходе рабочей встречи с УПЧ РФ, состоявшейся накануне обмена, севастопольский омбудсмен поблагодарил Т.Н. Москалькову за личное и непосредственное участие в освобождении наших бойцов, и передал поступившую дополнительную информацию о людях, которые на момент встречи продолжали находиться в украинском плену.*



*Среди них – доброволец из города Севастополя, который, в связи с тяжелым ранением обеих рук, был не транспортабелен и не попал в списки на обмен. Благодаря содействию федерального омбудсмента ему была проведена сложнейшая операция, а вскоре, при содействии федерального омбудсмента и УПЧ ДНР, он был освобожден.*

*Обрадованная возвращением мужа, жена добровольца выразила УПЧ РФ, севастопольскому омбудсмену и омбудсмену ДНР сердечную благодарность.*

*Важно отметить, что в адрес Уполномоченного поступают многочисленные видеоблагодарности от родственников наших бойцов, которых освободили из плена. Все семьи благодарят в своих видеообращениях федерального омбудсмента Т.Н. Москалькову за ее помощь и оказанное содействие. Каждый из заявителей просил лично передать слова благодарности Татьяне Николаевне, просьба каждого была выполнена в рамках указанной встречи.*

*Уполномоченный отметил, что все бойцы, находящиеся в плену, с надеждой в сердце ждут скорейшего возвращения на Родину – в Россию!*

*Татьяна Николаевна взяла на личный контроль все обговоренные вопросы.*

*Помощь в освобождении наших бойцов, находящихся в украинском плену, также обсуждалась в ходе рабочей встречи омбудсмента с коллегой из ДНР, которая вместе с главой ДНР Денисом Пушилиным принимала участие во встрече возвращенных из плена военнослужащих.*

*Благодаря взаимодействию омбудсмента с коллегой из ДНР в начальный период СВО стало возможно благополучное и скорейшее возвращение нашего соотечественника и его близких из зоны боевых действий.*

*Так, в апреле 2022 года в адрес омбудсмента обратилась гр. Т., чей муж накануне спецоперации отправился в окрестности Мариуполя, чтобы проведать родителей своей супруги. С началом активных боевых действий мужчина оказался лишен возможности выехать, а после взятия региона под контроль силами ДНР в отношении него проводились проверочные мероприятия.*

*На период их проведения наш соотечественник не мог вернуться домой, что вызывало беспокойство его заявительницы. Ситуация осложнялась тем, что муж гр. Т. нуждался в медицинском обследовании, которое своевременно был должен пройти.*

*В рамках рассмотрения омбудсмен обратился к УПЧ ДНР Д. Морозовой с просьбой оказать содействие в разрешении настоящей проблемы.*



*В результате ситуация получила положительное решение: вскоре после обращения к омбудсмену мужчина и родители заявительницы благополучно возвратились в город Севастополь. Так, при содействии Уполномоченного и его коллеги из ДНР близкие люди, вынужденно разлученные по не зависящим от них обстоятельствам, вновь воссоединились и ныне находятся в безопасности.*

*Заявитель выразила омбудсмену благодарность. В свою очередь, омбудсмен поблагодарил коллегу из ДНР за помощь в скорейшем возвращении нашего соотечественника, и пожелал ей дальнейшей продуктивной работы по защите прав человека.*

**Работа в рамках поступивших обращений по вопросам освобождения наших соотечественников – военных и гражданских лиц, находящихся в украинском плену, ведется Уполномоченным на постоянной основе. Уполномоченный находится на прямой связи с родственниками наших пленных бойцов и гражданских лиц. Вся дополнительная информация о состоянии здоровья пленных, их местонахождении незамедлительно сообщается УПЧ РФ Т.Н. Москальковой.**

**Благодаря оперативной работе и непосредственному участию Татьяны Николаевны многие наши бойцы и гражданские лица уже вернулись домой.**

В условиях СВО внимание омбудсмена и сотрудников аппарата также занимают вопросы обеспечения соблюдения прав украинских военнопленных.



*Так, в начальный период спецоперации в город Севастополь были доставлены более 80 украинских пограничников с острова Змеиный. По просьбе федерального омбудсмана Т.Н. Москальковой Уполномоченный посетил украинских военнослужащих, проверив условия их содержания. Военнопленные содержатся в хороших условиях, которые соответствуют Женевской конвенции об обращении к военнопленным. Граждане Украины обеспечены трехразовым горячим питанием, никакие физические или моральные пытки и другие меры принуждения к ним не применяются. У них есть все средства гигиены, чистые простыни, одеяла, возможность смотреть телевизор. Жалоб в адрес омбудсмана не поступило.*

*В дальнейшем условия содержания украинских военнопленных стали предметом совместного мониторинга в рамках рабочего визита федерального омбудсмана, который состоялся в апреле 2022 года. Украинские военные рассказали об условиях, в которых находятся, а также о медицинской помощи, которую они получают. Военные отметили человеческое отношение с российской стороны, рассказали, что в месте их временного проживания есть телевизор, места для курения, достаточно светло, не холодно, постельное белье меняют раз в неделю. Условия содержания нашей страной пленных находятся в строгом соответствии с нормами международного права.*



**Вышеизложенное служит наглядным опровержением недостоверной и ложной информации о якобы негуманном обращении с**

**украинскими военнопленными, распространяемой украинской стороной.**

Отметим, что в ходе выполнения боевых задач в рамках ведущейся спецоперации Российскими Вооруженными Силами продолжается взятие в плен значительного количества украинских военнослужащих. У многих из этих людей есть семьи и близкие родственники, которые обеспокоены их судьбой.

В соответствии с частью 4 статьи 1 № 159-ЗС, в своей деятельности Уполномоченный руководствуется Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, иными федеральными нормативными правовыми актами, Уставом города Севастополя, законами города Севастополя и иными нормативными правовыми актами города Севастополя. Согласно статье 2 указанного Закона, одной из основных задач института регионального омбудсмана является, в том числе, участие в межрегиональном и международном сотрудничестве в области обеспечения и защиты прав человека и содействие его развитию. В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона № 159-ЗС, деятельность Уполномоченного осуществляется на основе принципов независимости, справедливости, инициативности, ответственности, гуманности, законности, гласности и беспристрастности.

Это означает, что правовой основой деятельности института омбудсмана являются не только нормы национального законодательства, но и международно-правовые акты. При рассмотрении обращений граждан соседнего государства учитывается, в том числе, и гуманитарный аспект. Люди вправе знать о состоянии здоровья и действующем правовом статусе их близких. Это также необходимо и для составления списков для обмена военнопленными, так как украинская сторона скрывает от своих граждан информацию о реальных потерях в собственных Вооруженных Силах.

Начиная с декабря 2022 года в адрес Уполномоченного по средствам электронной связи стали поступать многочисленные обращения граждан Украины с просьбами оказать помощь в получении информации относительно местонахождения и состоянии здоровья их родственников.

Из обращений следует, что родственники заявителей являются украинским военнослужащими и, предположительно, были задержаны Вооруженными Силами Российской Федерации.

В рамках поступивших обращений в адрес руководства штаба Южного военного округа – Регионального управления военной полиции (по Южному военному округу) Уполномоченным направляются информационные запросы об оказании содействия в получении информации относительно местонахождения вышеуказанных лиц и состоянии их здоровья.

После поступления в адрес Уполномоченного данная информация доводится до сведения заявителей.

**Важно отметить, что ситуация в вопросе проверки условий содержания лиц, находящихся в статусе военнопленных, а также получения информации об их местонахождении и состоянии здоровья находится в постоянном развитии. То же касается и возвращения наших сограждан из украинского плена.**

## **2.6. Диверсии и террор**

В первом разделе настоящего спецдоклада на конкретных примерах показано, что попытки дестабилизировать ситуацию на территории Крымского полуострова со стороны киевского режима предпринимались начиная с 2014 года. После начала спецоперации соседнее государство перешло от практики эпизодических акций, имевших преимущественно пропагандистский характер и не причинявших существенного вреда, – к системной подрывной и диверсионной работе.

Также территория города Севастополя и Республики Крым стала подвергаться ракетным ударам и атакам беспилотных летательных аппаратов (далее – беспилотники или БПЛА). Кроме того, украинскими спецслужбами и вооруженными формированиями стали предприниматься попытки атаковать побережье полуострова с моря – силами морских беспилотников, а также диверсионных групп.

Как южный форпост России и главная база Черноморского флота, принимающего активное участие в СВО, для киевского режима город Севастополь является одной из приоритетных целей для возможных атак.

Первые случаи украинских беспилотников в небе над полуостровом были зафиксированы уже в марте 2022 года<sup>1</sup>.

**Чрезвычайным событием в жизни города-героя стал инцидент, произошедший 31 июля 2022 года. Именно тогда историческое здание штаба Черноморского флота атаковал украинский беспилотный летательный аппарат. В результате 6 человек получили ранения (у двоих – травмы средней степени тяжести; у остальных – легкие телесные повреждения)<sup>2</sup>.**

---

<sup>1</sup> URL: <https://sevastopol.su/news/minoborony-podtverdilo-unichtozhenie-ukrainskogo-bespilotnika-nad-sevastopolem>

<sup>2</sup> URL: <https://t.me/razvozhaev/791>





Губернатор города Севастополя М.В. Развожаев у входа в здание штаба ЧФ после атаки украинского БПЛА. 31 июля 2022 года

Произошедший инцидент потребовал принятия экстренных мер по усилению безопасности.

**На состоявшемся в тот же день внеочередном заседании Антитеррористической комиссии города Севастополя под председательством Губернатора города Севастополя М.В. Развожаева, на основании информации правоохранительных органов о сохраняющейся угрозе совершения террористического акта и организации деятельности по противодействию его совершению, принято решение об установлении в городе Севастополе с 18:00 31 июля 2022 года высокого («желтого») уровня террористической опасности.**

**Отметим, что в сложившейся ситуации данные меры являются абсолютно оправданными.**

**Как справедливо отметил Губернатор города Севастополя М.В. Развожаев, «надо отчетливо понимать, что Севастополь – прифронтовой город со всеми вытекающими последствиями»<sup>1</sup>.**

Последующие события подтвердили правоту этих слов.

---

<sup>1</sup> URL: <https://ria.ru/20220801/sevastopol-1806400270.html?ysclid=lb6gnmgv41559535831>

**20 августа 2022 года** здание штаба ЧФ снова подверглось атаке украинского беспилотника. Дрон сбили прямо над зданием: беспилотник упал на крышу и загорелся<sup>1</sup>.

К сожалению, попытки соседнего государства атаковать здание штаба ЧФ на этом не прекратились.

**22 сентября 2023 года** по зданию был нанесен ракетный удар.



Историческое здание штаба ЧФ в городе Севастополе после ракетного удара со стороны Украины. 22 сентября 2023 года

В результате удара здание получило серьезные повреждения. От взрывной волны пострадали расположенные вблизи здания, осколки повредили припаркованные рядом автомобили. Начался пожар.

**В тот же день впервые в новейшей истории города Севастополя прозвучал сигнал воздушной тревоги.**

Отметим, что здание штаба ЧФ не было единственной целью со стороны киевского режима.

---

<sup>1</sup> URL: <https://www.kommersant.ru/doc/5523847?ysclid=lb6ggkv41f360120138>

Так, в ночь на **27 октября 2022 года** беспилотный летательный аппарат совершил атаку на инфраструктуру Балаклавской ТЭС. В результате произошло возгорание одного из трансформаторов станции, возник локальный пожар, который был оперативно потушен силами работников предприятия.

Утром **29 октября 2022 года** военные и гражданские суда в Севастопольской бухте подверглись массовой атаке БПЛА.

Как сообщило Минобороны России, в атаке были задействованы девять беспилотных летательных аппаратов и семь автономных морских беспилотных аппаратов.

В результате принятых оперативных мер силами кораблей Черноморского флота все воздушные цели были уничтожены. В ходе отражения террористической атаки на внешнем рейде Севастополя с применением корабельного оружия и морской авиации ЧФ уничтожено четыре морских беспилотных аппарата, еще три аппарата были ликвидированы на внутреннем рейде.

Незначительные повреждения получили морской тральщик «Иван Голубец», а также боносетевое заграждение в бухте Южная<sup>1</sup>.

**22 ноября 2022 года** в городе Севастополе на подлете к Балаклавской ТЭС силами ПВО сбиты два беспилотника. Еще три уничтожены над акваторией Черноморским флотом<sup>2</sup>.

**В 2023 году частота террористических атак на объекты инфраструктуры, расположенные на территории города Севастополя и Республики Крым, заметно усилилась.**

Так, вечером **2 января 2023 года** система ПВО сбила в небе над городом Севастополем украинский БПЛА<sup>3</sup>.

Ранним утром **22 марта 2023 года** Губернатор города Севастополя

М.В. Развожаев сообщил об уничтожении трех надводных беспилотников, которые попытались проникнуть в акваторию Севастопольской бухты. От взрывов уничтоженных вражеских морских беспилотников в нескольких зданиях выбило окна. Люди и военная техника в результате не пострадали<sup>4</sup>.

**Необходимо отметить, что благодаря эффективной работе систем противовоздушной обороны большинство атак со стороны Украины были успешно отражены.**

Исключением служит инцидент, произошедший **29 апреля 2023 года**.

В результате атаки украинских беспилотников произошло возгорание резервуаров с топливом, расположенных в микрорайоне бухта Казачья.

---

<sup>1</sup> URL: <https://www.sevastopol.kp.ru/daily/27465/4670682/?ysclid=lowzrbicvw869984027>

<sup>2</sup> URL: <https://crimea.ria.ru/2022/11/22/ataka-na-sevastopol-pyat-bespilotnikov-sbity-nad-tes-i-chernym-morem-1125504236.html?ysclid=lox10r8xcm761784394>

<sup>3</sup> URL: <https://crimea.mk.ru/politics/2023/01/02/khokhlodron-sbili-nad-morem-u-beregov-sevastopolya.html?ysclid=lox05ed1b923205937>

<sup>4</sup> URL: <https://www.vedomosti.ru/politics/articles/2023/03/22/967703-ataka-ukrainskih-bespilotnikov-sevastopol?ysclid=lox0d0jawf714496074>

Площадь пожара составила около 1000 кв. м, пожару был присвоен 4-й класс – самый сложный из всех возможных.







Для борьбы с этим бедствием были задействованы все местные силы МЧС, ресурсы Черноморского флота, пожарные расчеты из Республики Крым и пожарный поезд Крымской железной дороги.

Как глава оперативного штаба Губернатор города Севастополя М.В. Развожаев находился на месте происшествия и оперативно информировал общественность о ходе работ по локализации очага возгорания и деятельности пожарных расчетов.

Тем самым были приняты необходимые меры по пресечению распространения ложной и непроверенной информации.

Как справедливо отметил глава региона, «враг накануне профессионального праздника спасателей хотел застать Севастополь врасплох, как обычно исподтишка, под утро устроив атаку.

Но наша команда показала высший класс – как профессионально и быстро можно победить пожар даже самого высокого ранга сложности и не допустить катастрофы.

Сотрудники Главных управлений МЧС по Севастополю и по Республике Крым, команда Спасательной службы города, Черноморского флота – вы наши настоящие герои!

Пока рядом живут и работают такие огнеборцы, нам ничто не страшно!»<sup>1</sup>

В ночь на **16 июля 2023** года город Севастополь отразил массированную атаку со стороны Украины семью летательными и двумя морскими беспилотными аппаратами<sup>2</sup>.

Ночью **13 сентября 2023** года украинские вооруженные силы атаковали десятью крылатыми ракетами ФГУП «Севастопольский морской завод имени Серго Орджоникидзе», а также тремя безэкипажными катерами совершавший морской переход отряд кораблей Черноморского флота. ПВО сбила семь ракет, повреждены два судна, находящиеся в ремонте, а все катера уничтожены патрульным кораблем «Василий Быков»<sup>3</sup>.

В результате попадания ракеты на территории завода случился пожар, которому был присвоен 4-й класс<sup>4</sup>. Также вскоре после удара наблюдались перебои со связью.

---

<sup>1</sup>URL: <https://t.me/razvozhaev/1856>

<sup>2</sup> URL: <https://ria.ru/20230716/sevastopol-1884433061.html?ysclid=lp1b0h8gp6415849977>

<sup>3</sup> URL: <https://ria.ru/20230915/udar-1896633253.html>

<sup>4</sup> URL: <https://t.me/razvozhaev/3848>





Севастопольский морской завод имени Серго Орджоникидзе после попадания ракеты Storm Shadow. 13 сентября 2023 года

После ракетного удара Губернатор города Севастополя М.В. Развожаев незамедлительно выехал на место трагедии. Как вскоре стало известно, в результате атаки со стороны Украины были причинены телесные повреждения людям, которые находились в тот момент на заводе. Всем им была оказана медицинская помощь<sup>1</sup>.

По состоянию на 13:48 13 сентября 2023 года вследствие атаки были зафиксированы повреждения 60 окон в семи многоквартирных домах и одном частном. Также были повреждены несколько крыш. На территории одной из школ также были обнаружены обломки, они были оперативно убраны<sup>2</sup>.

Важно отметить, что террористическим атакам со стороны Украины подвергался не только город Севастополь. Удары БПЛА и ракетами наносились на севере и западе Республики Крым.

Также украинской стороной совершались попытки диверсий и террористических актов.

---

<sup>1</sup> URL: <https://t.me/razvozhaev/3849>

<sup>2</sup> URL: <https://t.me/razvozhaev/3853>

В ночь на **28 мая 2022 года** злоумышленник перелез через забор на территорию военкомата в городе Симферополе и кинул бутылку с зажигательной смесью в окно, но она разбилась о решетку. Здание не загорелось, а поджигатель скрылся<sup>1</sup>. В дальнейшем было установлено, что злоумышленником является местный житель, симпатизирующий киевскому режиму. Он также собирался взорвать железнодорожные пути в Советском районе Республики Крым, для чего изучил конструкцию моста и заблаговременно приобрел противотанковую мину, однако был задержан<sup>2</sup>.

**7 апреля 2023 года** сотрудники правоохранительных органов задержали в Крыму диверсанта, который намеревался подорвать электрическую подстанцию в Керчи. 52-летний мужчина, имеющий как российское, так и украинское гражданство, был завербован украинскими спецслужбами в 2022 году.

**21 апреля 2023 года** в отношении жителя города Севастополя, задержанного в декабре 2022 года по подозрению в госизмене, возбуждено уголовное дело по статье «терроризм». Гражданин планировал поджечь одно из административных помещений в городе Севастополе, начал подготовку к совершению теракта, подыскал средства и орудия поджога, но был задержан.

**26 апреля 2023 года** задержан украинский агент, который готовил теракт в Военно-морском клиническом госпитале Минобороны РФ в Симферополе. Сотрудники спецслужбы изъяли у него при обыске самодельное взрывное устройство<sup>3</sup>.

**3 мая 2023 года** также были предотвращены украинские теракты – покушения на главу Крыма Сергея Аксёнова, председателя Государственного Совета Республики Крым Владимира Константинова и мэра Ялты Янину Павленко. На полуострове были задержаны украинские агенты, готовившие эти покушения и другие теракты. Один из задержанных – Виктор Подвальный дал показания о том, как по заданию украинских спецслужб осуществлял вербовочную деятельность<sup>4</sup>.

**29 июня 2023 года** в городе Севастополе 63-летний мужчина разбил бутылку с зажигательной смесью рядом с военной комендатурой<sup>5</sup>. Похожий инцидент произошел **11 ноября 2023 года**, когда 62-летняя местная жительница бросила в дверь здания военной комендатуры бутылку с зажигательной смесью, в результате чего произошло возгорание, что повлекло повреждение двери<sup>6</sup>.

К сожалению, не все попытки диверсий и терактов на территории Крымского полуострова были безрезультатными.

<sup>1</sup> URL: <https://lenta.ru/news/2022/05/30/voenkom/?ysclid=lpmpeah3j430358272>

<sup>2</sup> URL: <https://www.crimea.kp.ru/daily/27491/4750170/?ysclid=lpmp42paf166702119>

<sup>3</sup> Там же. – С. 384.

<sup>4</sup> Там же. – С. 389–390.

<sup>5</sup> URL: <https://t.me/razvozhaev/3484>

<sup>6</sup> URL:

[https://a4.news/proisshestviya/v\\_sevastopole\\_zhenshine\\_brosivshej\\_v\\_zdanie\\_voennoj\\_komendatury\\_butylku\\_s\\_zazhigatelnoj\\_smesyu\\_izbrana\\_mera\\_presecheniya\\_?ysclid=lpthmuxpd5519842317](https://a4.news/proisshestviya/v_sevastopole_zhenshine_brosivshej_v_zdanie_voennoj_komendatury_butylku_s_zazhigatelnoj_smesyu_izbrana_mera_presecheniya_?ysclid=lpthmuxpd5519842317)

Так, **16 августа 2022 года** в результате диверсии пострадал склад военного назначения в районе Джанкоя<sup>1</sup>.

**8 октября 2022 года** Украина организовала террористический акт на Крымском мосту. На автомобильной части Крымского моста со стороны Таманского полуострова между единственной аркой и островом Тузла в 6:03 по местному времени произошел подрыв. Взрывчатка находилась в грузовой фуре, которая выехала из Краснодарского края и направлялась в Керчь. В результате подрыва были обрушены три пролета шоссейной части моста, а на железнодорожном мосту загорелись семь топливных цистерн. Погибли водитель грузовика, перевозившего взрывчатку, а также водитель и пассажиры легковой машины, ехавшей рядом<sup>2</sup>.



Последствия теракта на Крымском мосту: горящие цистерны железнодорожного состава и обрушенные пролеты моста. 8 октября 2022 года

**17 июля 2023 года** по Крымскому мосту был нанесен новый удар. В результате обрушился один пролет, еще один сошел с опоры. Погибла следовавшая на личном автомобиле семейная пара из Белгородской области, их дочь попала в реанимацию<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> URL: <https://ria.ru/20220816/vzryv-1809971243.html?ysclid=lpmmmb66nso270939925>

<sup>2</sup> Григорьев М.С., Саблин Д.В. Украинские преступления против человечности (2022–2023). – М.: Международные отношения, 2023. – С. 361–362.

<sup>3</sup> URL: <https://www.gazeta.ru/social/2023/07/17/17287184.shtml?ysclid=lpthz4bp46231274123>



Последствия атаки ВСУ по Крымском мосту. 17 июля 2023 года

Таким образом, террористические атаки со стороны Украины не только причинили ущерб значимым объектам гражданской и военной инфраструктуры, расположенным на территории Крымского полуострова, но и привели к человеческим жертвам. В том числе среди мирных жителей.

Для предотвращения новых ударов либо предельной минимизации их последствий были усилены меры безопасности в части обязательного досмотра транспорта, водителей и пассажиров при пересечении Крымского моста. Также в сложившейся непростой ситуации были приняты решения о проведении работ по приведению в надлежащее состояние подвальных и цокольных помещений зданий и многоквартирных домов для возможного использования их в качестве укрытий на случай воздушной опасности.

В городе Севастополе эта работа проводилась, начиная с лета 2022 года, под непосредственным руководством Губернатора М.В. Развожаева. Выявляемые в ходе реализации данных мероприятий недостатки становились предметом обсуждения в рамках аппаратных совещаний Правительства Севастополя, по итогам принимались меры по скорейшему урегулированию возникающих проблемных вопросов.

В пределах компетенции, определенной действующим законодательством, в мероприятиях по подготовке укрытий на случай воздушной тревоги также принимают участие Уполномоченный и сотрудники аппарата.

**По просьбе Губернатора омбудсмен и сотрудники аппарата приступили к работе по обеспечению безопасности убежищ в пределах компетенции, определенной действующим законодательством, реагируя на поступающую информацию (если какие-то организации не пускают людей) и помогая в оперативном разрешении данного вида проблемных вопросов.**

Данная деятельность осуществляется в тесном взаимодействии с органами Прокуратуры города Севастополя.

Примером служит следующий случай.

*В ходе выездного приема, проведенного Уполномоченным совместно с сотрудниками прокуратуры Нахимовского района города Севастополя, в адрес омбудсмена обратились жители сразу нескольких домов. Заявители жаловались на неудовлетворительное состояние подвалов этих домов.*







*С целью всестороннего изучения данной проблемы омбудсмен совместно с представителем районной прокуратуры обследовали подвальные помещения. В результате доводы жильцов нашли подтверждение. Помещения имели высокую степень захламленности и засоренности. Также были отмечены повреждения системы канализации, отсутствие электроэнергии.*

*В этой связи Уполномоченный обратился в адрес Департамента городского хозяйства города Севастополя с обоснованием необходимости принять соответствующие меры по уборке указанных помещений.*

*В результате в адрес омбудсмента поступила информация о проведении управляющей компанией саночистки подвалов. Кроме того, в соответствии с поступившей информацией в подвалах многоквартирных домов было восстановлено освещение, протечки в инженерных сетях устранены.*

Для обеспечения мер безопасности и предотвращения новых атак со стороны Украины на заседании оперативного штаба, которое состоялось 29 октября 2022 года после массированной атаки беспилотников на Севастопольскую бухту, было принято решение вводить полноценную ответственность за публикации в Интернете видео, которые могут раскрывать местонахождение тех или иных объектов и использоваться для наведения ракетных ударов. В частности, речь о роликах, на которых запечатлена работа средств ПВО.



Как отметил Губернатор города Севастополя М.В. Развожаев, *«неоднократно и я обращался, и представители Министерства обороны, и спецслужб. Потому что этого делать не нужно. Тем не менее это продолжается. Поэтому по отдельным видеофрагментам, которые дают возможность противникам обнаруживать систему обороны города, соответственно, будут заниматься спецслужбы. Время уговоров уже закончено. Соответственно, те, кто до сих пор не понял, – с теми будет проводиться уже специальная работа»*<sup>1</sup>.



Считаем, что в сложившейся непростой ситуации данные меры безопасности являются совершенно оправданными, и призываем жителей города-героя проявлять сознательность.

Если вы стали очевидцем перемещений военной техники, работы систем ПВО и других проявлений военной активности – воздержитесь от публикаций фотографий и текстов. Не распространяйте сомнительный и провокационный контент. Помните: в условиях всеобщей цифровизации даже единичной фотографии будет достаточно, чтобы противник использовал опубликованную информацию для нанесения новых ударов.

**Будьте ответственными – не помогайте врагу!**

<sup>1</sup> URL: <https://sev.tv/news/79225.html?ysclid=1ptt983pof620700282>

# НЕ РАБОТАЙТЕ НА ВРАГА!

Не публикуйте в интернете фото, видео и текстовую информацию:



о военных кораблях, военной и специальной технике и их перемещении



о работе подразделений ПВО



о результатах огневого воздействия противника по военным или гражданским объектам



о расположении воинских частей



о тренировках военнослужащих



о размещении важных гражданских инфраструктурных объектов, например, объектов связи, электроснабжения, газообеспечения и т.п.



о применении любых видов оружия Вооруженными Силами РФ



о применении противником средств поражения

**ВАШИ ДЕЙСТВИЯ ПОМОГАЮТ ПРОТИВНИКУ ПЛАНИРОВАТЬ СВОИ УДАРЫ ПО НАШИМ ОБЪЕКТАМ!  
ПОДУМАЙТЕ О ВОЗМОЖНЫХ ПОСЛЕДСТВИЯХ!**

**ЕСЛИ ЧТО-ТО СЛУЧИЛОСЬ, ПЕРВЫМ ОБ ЭТОМ СООБЩИТ ГУБЕРНАТОР**

Чтобы не помогать врагу, не пишите в открытом доступе вопросы о каких-либо звуках. Дождитесь информации от губернатора, она появляется оперативно

А если видите подозрительные действия людей или предмет, пишите в чат-бот **@oborona92bot**:



Очевидно, что каждая террористическая атака, даже если она была успешно отражена, оказывает отрицательное воздействие на экологию региона.

Так, по информации Департамента природных ресурсов и экологии города Севастополя, в период с апреля по октябрь 2023 года вследствие атак украинских БПЛА и ракет зафиксированы низовые лесные пожары, при этом ущерб лесным насаждениям не был нанесен.

Вместе с тем специалистам еще предстоит определить масштаб ущерба, причиненного окружающей природной среде атаками украинской стороны. В этой связи считаем необходимым рекомендовать профильному

Департаменту проведение всесторонних исследований и расчетов размеров причинения вреда в результате вышеуказанных действий.

## 2.7. Мошенники на службе нацистов

Одним из способов дестабилизации социально-политической ситуации в регионе, применяемым украинской стороной, является использование дистанционных видов мошенничества, когда под видом работников правоохранительных органов, а также сотрудников кредитно-финансовых учреждений злоумышленники, находящиеся на территории соседнего государства, совершают звонки на мобильные и стационарные телефонные номера жителей города Севастополя. Вводя людей в заблуждение, пытаются убедить их в необходимости сообщить данные банковских карт, пароли, а также осуществить онлайн-переводы.

Также мошенники пытаются убедить своих жертв совершить публичные действия, направленные на дестабилизацию социально-политической ситуации в регионе.

Так, пожилая женщина, бросившая 11 ноября 2023 года в здание военной комендатуры в городе Севастополе бутылку с зажигательной смесью, в ходе беседы с сотрудниками правоохранительных органов показала, что была обманута. Вначале она перевела сотрудникам украинских спецслужб личные накопления в размере 760 тыс. рублей.

Чтобы вернуть денежные средства, ее путем обмана заставили изготовить две бутылки с зажигательной смесью и бросить их в здание военной комендатуры, где якобы сидят мошенники<sup>1</sup>.

Необходимо отметить, что проблема дистанционного мошенничества проявлялась в городе Севастополе (равно как и в других регионах) и до начала СВО. Но начиная с 2022 года количество преступлений, которые были совершены таким способом, возросло.

Так, согласно информации УМВД России по городу Севастополю, в период с 24 февраля по 31 декабря 2022 года было зарегистрировано 565 фактов дистанционных мошенничеств (566 – за аналогичный период 2021 года). А в период с 1 января по 1 ноября 2023 года было зарегистрировано 1349 преступлений, за аналогичный период 2022 года – 715 (2021 год – 640) преступлений.

**Материальный ущерб, причиненный жителям города Севастополя в результате мошеннических действий, за период с 24 февраля по декабрь 2022 года составляет 128 млн рублей; за период с 1 января по 1 ноября 2023 года – 267 млн рублей.**

С целью недопущения роста вышеуказанных преступлений органами внутренних дел города Севастополя проводится системная профилактическая и разъяснительная работа. Так, за 10 месяцев 2023 года при

---

<sup>1</sup> URL: <https://tass.ru/proisshestviya/19286999?ysclid=lpup28wyn669289985>

непосредственном участии сотрудников отдела информации и общественной связи УМВД России по городу Севастополю подготовлено 784 материала по профилактике дистанционного мошенничества, в том числе: в интернет-изданиях – 595, на телевидении – 46, на радио – 81, в печатных изданиях – 27.

Ежемесячно сотрудниками полиции организовываются и проводятся рабочие встречи с трудовыми коллективами, молодежными и ветеранскими организациями, в ходе которых до аудитории также доводится информация о данном виде мошенничества. Территориальными отделами полиции организовано адресное посещение граждан пожилого возраста с последующим проведением профилактической беседы и вручением памяток-предупреждений «Как не стать жертвой мошенничества».

На банкоматах АО «Банк «Россия», «Промсвязьбанк» и ПАО «РНКБ» размещается профилактическая информация о принятии мер предосторожности. В личных кабинетах клиентов банков ПАО «РНКБ» и АО «Банк «Россия» организовано смс-оповещение с предупреждением и последующими действиями в случае телефонного контакта с мошенниками.

При взаимодействии с органами исполнительной власти в эфире телеканалов «СТВ» и «Севастополь 24» осуществляется трансляция 9 видеороликов по вышеуказанной тематике, а на 4 многофункциональных комплексах IP-вещания (пл. Нахимова, Артиллерийская бухта, пл. 1 Мая, пл. Захарова) с периодичностью 1 раз в 20 минут транслируется 15 видеороликов, направленных на противодействие мошенничеству. Материалы аналогичной тематики транслируются в кинотеатрах, а также на телемониторах в салонах транспортных средств.

**Конечно, не все дистанционные мошенники совершают звонки с территории Украины. Однако многократное увеличение данного вида преступных посягательств после начала СВО очевидно.**

**В этой связи считаем необходимым проведение дальнейшей профилактической работы, особенно среди пожилых людей.**

**Также рекомендуем жителям города, по возможности, не отвечать на звонки с неизвестных и сомнительных номеров. В случае ответа на вызов – стараться не вступать в диалог с абонентом, который представляется сотрудником любого силового ведомства или службы безопасности банка и заводит речь о ваших финансовых сбережениях. В этом случае следует сразу прекратить разговор и занести номер звонившего в черный список.**

## **2.8. Риторика ненависти**

Прямым и очевидным свидетельством преступности киевского режима являются публичные человеконенавистнические высказывания его представителей и активных сторонников.

Данное обстоятельство роднит послемайданную украинскую государственность с наиболее известными примерами деспотий XX века.

Еще до прихода к власти в ходе государственного переворота деятели Евромайдана занимались открытой дегуманизацией своих политических оппонентов, а также рядовых граждан, которые не разделяли лозунгов и идей протестующих. Начиная с февраля 2014 воинствующая русофобия стала активно культивироваться в украинской общественно-политической жизни.

В массовое сознание внедрялся образ жителей Крымского полуострова, республик Донбасса, а также граждан РФ, представленный в исключительно негативном ключе.

Это типаж неопрятного человека с выраженными криминальными наклонностями, который страдает алкоголизмом и наркоманией, не умеет связано излагать свои мысли, сквернословит и обладает «рабским сознанием».

Ему противопоставлялся образ культурного, образованного, непьющего гражданина, декларирующего приверженность свободе, демократии и «передовым европейским ценностям». При этом также подчеркивалось, что он является украиноязычным и внешне всячески демонстрирует свою национальную принадлежность (использование характерных лозунгов, символики, элементов одежды). На русский язык он переходит лишь в исключительных случаях.

Проявлением дегуманизации людей, которые не отвечали идеалу «сознательного украинца» и ассоциировали себя с Россией, ее историей и культурой, стало сравнение их с насекомыми («колорады»), предметами верхней специальной одежды («ватники»), вымышленными уродливыми существами из западноевропейского фольклора и произведений жанра фэнтези («орки»). Употребление этих прозвищ считают допустимым не только украинские журналисты и блогеры, но и официальные лица.

**В новейшей истории нечто подобное происходило в ходе геноцида в Руанде (апрель – июль 1994 года), когда массовым истреблениям негодных местному правящему режиму предшествовало сравнение их с «тараканами, которые снюхались с другими тараканами», а также призывы «уничтожить эту нечисть»<sup>1</sup>.**

**После начала СВО деятели киевского режима отбросили последние остатки политкорректности.**

Так, 8 марта 2022 года бывший и.о. президента Украины, председатель Верховной Рады и секретарь совета национальной безопасности и обороны Украины (СНБО) Украины А. Турчинов на своей странице в «ВКонтакте» призывал **«уничтожать русню где только можно, не только на Украине, но и за ее пределами – на территории России»<sup>2</sup>.**

<sup>1</sup> Манн М. Темная сторона демократии: Объяснение этнических чисток / Фонд «Историческая память»; Пер. с англ. Д. и М. Сливняк, В. Туза; Научн. ред. В. Малахова, А. Дюкова, С. Карамаева; Предисл. В. Малахова. – М.: Издательство «Пятый Рим» (ООО «Бестселлер»), 2016. – С. 757.

<sup>2</sup> О ситуации с правами человека на Украине. Доклад Министерства иностранных дел Российской Федерации. – М., 2023. – С. 14 // URL:

<https://mid.ru/upload/medialibrary/7f6/pbyggsf5yrqr1h7x44oworfcgagry1e/%D0%9E%20%D1%81%D0%B8%D1>



В двадцатых числах марта 2022 года бывший дипломатический работник Украины и бывший министр инфраструктуры Украины Владимир Омелян заявил в эфире украинского телевидения:

**«Я надеюсь, что дискуссия о хороших россиянах и плохих россиянах будет завершена коротким выводом: хороший россиянин, или просто москаль, – это мертвый москаль. А плохие они с рождения такие, и о них вообще не стоит говорить»<sup>1</sup>.**

В марте 2022 года председатель государственной пограничной службы Украины генерал-майор Сергей Дейнеко пообещал убить родных и близких российских военнослужащих:

**«Будут убиты их жены, дети, родители, братья, сестры, все. Мы убьем всех. Весь ваш конченный род. Не оставим даже упоминания о том, что такие орки когда-то жили. Обратный отсчет пошел. Ждите, мы идем за вами...»<sup>2</sup>**

Посол Украины в Казахстане Петр Врублевский (впоследствии вернулся в Киев) 22 августа 2022 года заявил в СМИ следующее: **«Стараяемся их (русских) убить как можно больше. Чем больше мы убьем русских сейчас, тем меньше придется убивать нашим детям. Вот и все».**

Ранее в том же духе высказался мэр города Днепра Борис Филатов:

**«Пришло время холодной ярости. Теперь у нас есть полное моральное право спокойно и с совершенно незамутненным разумом убивать этих нелюдей уже по всему миру, неограниченное количество времени и в максимально больших количествах».**

15 декабря 2022 года главнокомандующий ВСУ Валерий Залужный в интервью изданию «Экономист» заявил: **«Самый главный опыт, который у нас был и который мы исповедовали почти как религию, заключается в том, что русских и любых других врагов надо убивать, просто убивать, и, главное, не бояться делать это».**

В декабре 2022 года глава нацполиции Украины Игорь Клименко назвал русскоязычных жителей Донбасса **«людьми, отравленными российской пропагандой» и «основной проблемой этого региона»<sup>3</sup>.**

В конце февраля 2023 года Алексей Резников (в тот момент занимал пост министра обороны Украины) признался, что после начала спецоперации обнаружил у себя желание «убивать россиян», а затем добавил:

**«И мало того, я хочу убивать их»<sup>1</sup>.**

---

%82%D1%83%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B8%20%D1%81%20%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%B0%D0%BC%D0%B8%20%D1%87%D0%B5%D0%BB%D0%BE%D0%B2%D0%B5%D0%BA%D0%B0%20%D0%BD%D0%B0%20%D0%A3%D0%BA%D1%80%D0%B0%D0%B8%D0%BD%D0%B5.pdf

<sup>1</sup> URL: <https://eadaily.com/ru/news/2022/03/27/eks-diplomat-ukrainy-omelyan-prizval-bombit-peterburg>

<sup>2</sup> URL: <https://www.kp.ru/daily/27378.5/4560124/>

<sup>3</sup> О ситуации с правами человека на Украине. Доклад Министерства иностранных дел Российской Федерации. – М., 2023. – С. 15 // URL:

<https://mid.ru/upload/medialibrary/7f6/pbyggsf5yrqr1h7x44oworfcgagry1e/%D0%9E%D1%81%D0%B8%D1%82%D1%83%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B8%20%D1%81%20%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%B0%D0%BC%D0%B8%20%D1%87%D0%B5%D0%BB%D0%BE%D0%B2%D0%B5%D0%BA%D0%B0%20%D0%BD%D0%B0%20%D0%A3%D0%BA%D1%80%D0%B0%D0%B8%D0%BD%D0%B5.pdf>

В свою очередь, советник главы офиса президента Украины Михаил Подоляк в интервью германскому журналисту заявил, что для достижения военной победы Украине необходимо «оружие, оружие и еще раз оружие. Много оружия. Много оружия летального, дальнобойного плана. Ракеты, снаряды, беспилотники, авиация, штурмовая, прежде всего, бронетехника – все! Украина продолжит воевать. И тогда нужно оружие. **Чтобы уничтожить миллион русских, нужно, например, 500 тысяч снарядов калибра 155**»<sup>2</sup>.

В начале мая 2023 года руководитель главного управления разведки (ГУР) министерства обороны Украины Кирилл Буданов в интервью онлайн-изданию Yahoo News открыто призвал убивать россиян по всему миру.

**«Мы убивали россиян и будем убивать россиян во всем мире до полной победы Украины»,** – заявил К. Буданов<sup>3</sup>.

Намерения деятелей киевского режима в отношении жителей Крымского полуострова также не оставляют сомнений.

Так, 8 апреля 2023 года президент Украины Владимир Зеленский назвал «деокупацию» Крыма обязательным условием для установления мира. Он заявил, что собирается «вернуться в Крым, и тогда в мир снова придет спокойствие».

**«Деокупация Крыма является безальтернативной не только для Украины, но и для всего мира, для миропорядка, основанного на конвенциях и Уставе ООН»,** – сказал В. Зеленский<sup>4</sup>.

О том, что ожидает севастопольцев и крымчан в случае «деокупации» полуострова, в апреле 2023 года со всей прямотой сформулировал секретарь совета национальной безопасности и обороны Украины Алексей Данилов. Он опубликовал 12 тезисов – шагов, которые должны быть выполнены после «деокупации» Крыма:

**1. Граждане РФ, незаконно въехавшие в Крым и незаконно проживающие в Крыму, обязаны покинуть полуостров в обозначенный в законе срок. Без всяких условий.**

**2. Все сделки и договора, в том числе на недвижимость, заключенные за 9 лет, признаются ничтожными. Все права на имущество переходят к гражданам Украины. Все присвоенное или национализированное возвращается украинским собственникам.**

**3. Крымский мост демонтируется с целью обеспечения свободного судоходства.**

**4. Реализуется программа «Детоксикация» – по примеру денацификации нацистской Германии.**

---

<sup>1</sup> URL: <https://www.mk.ru/politics/2023/02/25/ministr-oborony-ukrainy-reznikov-priznalsya-v-zhelanii-ubivat-rossiyan.html?ysclid=lpv5xkzhnq282323797>

<sup>2</sup> URL: <https://www.kp.ru/daily/27470/4726454/?ysclid=lpv5rku3sb959895044>

<sup>3</sup> URL: <https://topwar.ru/216475-glava-gur-ukrainy-my-ubivali-rossijan-i-budem-ubivat-vo-vsem-mire-do-polnoj-pobedy.html?ysclid=lpv5rhwnvq555829703>

<sup>4</sup> <https://crimea.ria.ru/20230408/zelenskiy-nazval-deokkupatsiyu-kryma-bezalternativnym-usloviem-mira-1128059161.html?ysclid=lpv18f3cr0316849202>

**5. Создается документальная база российских преступлений. Восстанавливаются в правах украинские и крымскотатарские активисты, пострадавшие от российских действий.**

**6. Освобождение всех граждан Украины, которые были политически преследуемы Россией.**

**7. Севастополь временно переименовывается в «Объект № 6», и ему выбирается новое название, без всякой связи с так называемым «городом русской славы». Как вариант – исконное название города Ахтияр.**

**8. Создание в Крыму памятника «русский военный корабль пошел на...».**

**9. Криминальное преследование или иные ограничения для коллаборационистов, с детальным рассмотрением деяний каждого персонально.**

**10. Госслужащие и военные украинцы, перешедшие на сторону РФ, пожизненно лишаются пенсий и права трудоустройства в госорганы.**

**11. Россия или иные государственные формирования, претендующие быть ее правопреемниками, обязаны выдать Украине всех, как граждан Украины, так и граждан РФ, кто подозревается в военных преступлениях, не имеющих срока давности, против Украины и ее граждан.**

**12. Пропагандисты, журналисты, медийники, эксперты, которые способствовали оккупации, подлежат уголовному преследованию<sup>1</sup>.**

Таким образом, было откровенно заявлено о необходимости масштабных преследований и репрессий жителей города Севастополя и Республики Крым по политическим мотивам; насильственной депортации граждан РФ, прибывших на территорию полуострова из соседних субъектов; лишения представителей ряда групп населения возможности к реализации прав на получение пенсий и трудоустройство; разрушения значимых объектов инфраструктуры.

Отметим, что эти «12 тезисов» – не частное мнение А. Данилова.

В марте 2023 года советник главы офиса Президента Украины М. Подоляк пригрозил устроить в Крыму «горячий сезон». Об этом он заявил в интервью украинскому телеведущему Василию Голованову:

**«Сезон в Крыму будет горячим. Очень и очень жарким. <...> Украина объяснит, что к ней нужно относиться не то что с уважением, а с большим страхом»<sup>2</sup>.**

**В июле 2023 года постоянный представитель президента Украины в Автономной Республике Крым Тамила Ташева сообщила о намерении после «деоккупации» привлечь к ответственности около 10 тыс. жителей Крымского полуострова, которые сотрудничали с российскими государственными структурами. Также было заявлено о необходимости**

<sup>1</sup> URL: [https://antimaydan.info/2023/04/12\\_shagov\\_po\\_deokkupacii\\_kryma\\_ot\\_glavy\\_snbu\\_danilova.html](https://antimaydan.info/2023/04/12_shagov_po_deokkupacii_kryma_ot_glavy_snbu_danilova.html)

<sup>2</sup> URL: <https://ria.ru/20230310/ugroza-1857152522.html?ysclid=lpwhj6gwvo424817286>

**принудительно выдворить от 500 до 800 тысяч граждан России, которые въехали на полуостров с марта 2014 года<sup>1</sup>.**

Ранее, в мае 2023 года, в интервью украинскому журналисту Дмитрию Комарову руководитель ГУР министерства обороны Украины К. Буданов назвал 3 млн жителей Крыма людьми с измененным сознанием, которые, по его мнению, «жили под пропагандой РФ и видоизменились психически», а также заявил, что **«справедливая ответственность в нашем понимании для определенных людей за их поступки может быть – только физическое уничтожение»<sup>2</sup>.**

Еще раньше, в марте 2023 года, военный аналитик и полковник ВСУ Петр Черник заявил, что Киев рассматривает возможность полной блокады полуострова.

**«Физическое истощение и боевой группировки, и вообще всего населения, которое там находится. То есть в военной логике – это не есть такое прям сверхсложное задание»,** – сказал военный эксперт, выступая в эфире телеканала «Говорит большой Львов»<sup>3</sup>.

С нескрываемой ненавистью о жителях города Севастополя в сентябре 2023 года отозвался украинский профессор журналистики Никита Василенко:

**«Массовое сознание Севастополя, эти жены моряков, эти отставные морячки, они меня просто физически нервируют. Кто там будет жить – неизвестно, но во всяком случае не бывшие подводники. Это не будет город русских моряков...»<sup>4</sup>.**

Также он заявил, что **«выступает за будущее Севастополя», который станет «городом английских моряков», и сам лично сделает для этого все возможное.**

Далее Н. Василенко предложил создать руками англичан концлагерь для жителей города Севастополя.

**«Это русских позабавит: первые лагеря были изобретены англичанами, не немцами. Первые в мировой практике концлагеря появились во время англо-бурской войны. Поэтому у англичан есть опыт, куда доставлять население Севастополя»<sup>5</sup>.**

Согласимся с мнением Губернатора города Севастополя М.В. Развожаева:

**«Это даже хорошо, что они такое говорят. Тем больше будет понимания у тех, кто сейчас в «нейтралитете» и не поддерживает СВО»<sup>6</sup>.**

Таким образом, официальный Киев и связанные с ним лица, имеющие влияние на общественное мнение, не скрывают своих

<sup>1</sup> URL: <https://lenta.ru/news/2023/07/16/ukraine/?ysclid=lpv82xh7or650901851>

<sup>2</sup> URL: <https://www.crimea.kp.ru/daily/27504/4765937/?ysclid=lpv8v8k13x337315066>

<sup>3</sup> URL: <https://dontimes.ru/ukrainskie-vlasti-hotyat-unichtozhit-naselenie-kryma/?ysclid=lpwgvwra4u341988007>

<sup>4</sup> URL: <https://t.me/razvozhayev/3858>

<sup>5</sup> URL: <https://crimea.ria.ru/20230914/kontslager-dlya-sevastopoltsev-razvozhayev-zhestko-otvetil-natsistu-iz-kieva-1131413524.html?ysclid=lpv9k83ulp252912445>

<sup>6</sup> URL: <https://sevastopol.su/news/glava-ukrainskoy-razvedki-voznamerilsya-prihat-v-rodnoy-sevastopol?ysclid=lpv8oxgr6a99615557>

человеконенавистнических и преступных намерений в отношении жителей Крымского полуострова.

**Как видно из содержания предыдущих разделов, агрессивная риторика, звучащая из уст украинских политиков и военных, – не идет вразрез с практическим воплощением.**

**Истина состоит в том, что для киевского режима жители Крымского полуострова в подавляющем своем большинстве являются людьми «второго сорта», с которыми необходимо расправиться. Самое меньшее – лишив средств к существованию, оставив без работы, крова и надежды на будущее; приговорив к тюремному заключению, принудительно выслав из Крыма. Не вызывает сомнения и готовность украинской стороны применять и более жестокие формы преследований.**

## Заключение

На протяжении всего периода пребывания под украинской юрисдикцией город Севастополь и Республика Крым вели борьбу за сохранение собственной идентичности, право на собственную историю, культуру и русский язык.

После распада СССР официальный Киев проводил последовательный курс на украинизацию региона, и эта линия не менялась даже в те исторические периоды, когда у власти в соседнем государстве находились сравнительно умеренные политические силы.

Важно отметить, что статус Крымского полуострова в составе Украины был окончательно определен в 1996 году, после принятия новой Конституции. Формально Крым стал автономной республикой, а Севастополь – городом республиканского подчинения. Однако реальной автономии ни Севастополь, ни Крым не получили.

**Власти Автономной Республики Крым не могли издавать региональные законы, жители города Севастополя не могли выбирать себе мэра. Больше того – на момент начала Русской весны город оставался единственным на территории Украины, где сохранялась подобная ситуация.**

И не случайно одним из исторических решений митинга Народной воли, который 23 февраля 2014 года состоялся на главной городской площади города Севастополя – площади Нахимова, было избрание народного мэра. Им стал Алексей Михайлович Чалый, на долю которого выпала ответственная и нелегкая задача привести город Севастополь в родную гавань – в Россию!





Настоящий специальный доклад не претендует на полноту и всесторонний охват информации. Но, по возможности, нами отражены основные значимые события и наиболее показательные факты, которые неопровержимо свидетельствуют:

- на протяжении всего периода пребывания Крымского полуострова под украинской юрисдикцией официальный Киев и связанные с ним неправительственные структуры проводили как скрытую, так и явную дискриминацию местного населения;

- севастопольцам и крымчанам навязывались чуждые идеалы и ценности, в основе которых лежали радикальный украинский национализм, русофобия, забвение исторической памяти;

- экономически и инфраструктурно полуостров также не развивался. Эксплуатировалась преимущественно существующая советская инфраструктура, которая к началу 2014 года имела высокую степень износа. Ее ремонт проводился эпизодически и выборочно. Столь же эпизодическим было строительство новых объектов.

**По сути, реализовывался колониальный механизм управления, где Крымский полуостров находился в зависимом положении.**

Подавляющее большинство населения региона воспринимало такое положение дел исключительно негативно. Все связанное с Украиной вызывало стойкое неприятие. В своем большинстве люди не идентифицировали себя как украинцы, подчеркивая свою историческую и духовную связь с Россией.

В этой связи не теряют своей актуальности слова исторической речи Президента Российской Федерации Владимира Путина, произнесенной им 18 марта 2014 года:

**«Крым – это наше общее достояние и важнейший фактор стабильности в регионе. И эта стратегическая территория должна находиться под сильным, устойчивым суверенитетом, который по факту может быть только российским сегодня»<sup>1</sup>.**

Неоспоримы и следующие оценки, данные главой государства действиям руководства Украины после обретения ей независимости:

**«Раз за разом предпринимались попытки лишить русских исторической памяти, а подчас и родного языка, сделать объектом принудительной ассимиляции. И конечно, русские, как и другие граждане Украины, страдали от постоянного политического и государственного перманентного кризиса, который сотрясает Украину уже более 20 лет»<sup>2</sup>.**

Режим, который установился на территории соседнего государства в ходе переворота, с самого начала избрал по отношению к своим оппонентам политику жесткого подавления. Не было сделано даже попыток договориться.

Не имея возможности вернуть контроль над Крымским полуостровом вооруженным путем, начиная с марта 2014 года украинская сторона задействовала все имеющиеся в ее распоряжении ресурсы и средства, чтобы жители региона пожалели о собственном историческом выборе – быть вместе с Россией.

Грубейшим образом нарушая нормы международного права, а также собственное законодательство, используя тактику террора и блокад, официальный Киев показал, как он на самом деле относится к людям, которых относит к числу собственных граждан. И это касается не только жителей города Севастополя и Республики Крым, но и населения новых субъектов – республик Донбасса, Херсонской и Запорожской областей.

**Факты, приведенные в настоящем специальном докладе, не оставляют сомнений в необходимости полного выполнения задач СВО: демилитаризации и денацификации Украины. Тем самым будет ликвидирована угроза безопасности в регионе, обеспечены условия для мирного качественного развития.**

Недружественные, а в дальнейшем и откровенно враждебные действия украинской стороны – повод для пересмотра решений, принятых в советский период и приведших к передаче Крыма УССР.

В этой связи выражаем поддержку инициативе Государственного Совета Республики Крым относительно обращения в Конституционный суд России по вопросу отмены акта 1954 года о передаче Крыма из РСФСР в состав Украинской ССР.

Как справедливо отметил председатель Госсовета Крыма Владимир Константинов, отмена этого акта будет означать **«окончательное закрытие**

---

<sup>1</sup> URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/page/487>

<sup>2</sup> Там же.

**страницы с нахождением Крыма в составе СССР и независимой Украины»<sup>1</sup>.**

С целью оказания содействия крымским парламентариям Уполномоченным и сотрудниками аппарата подготовлен обширный аналитический материал, в котором отражены основные виды нарушений прав севастопольцев и крымчан властями соседнего государства<sup>2</sup>.

В ходе рабочей встречи первому заместителю председателя Госсовета Республики Крым Ефиму Фиксу переданы экземпляры ежегодных докладов Уполномоченного за 2019–2021 годы, а также специального доклада «Возвращение. Защита прав граждан, задержанных на территории Украины», выпущенного в 2020 году, и спецдокладов по вопросу обеспечения прав человека и гражданина в городе Севастополе в условиях СВО.



Выражаем уверенность, что настоящий специальный доклад также будет способствовать восстановлению исторической справедливости.

<sup>1</sup> URL: <https://crimea.ria.ru/20230516/vlasti-kryma-zapuskayut-protседuru-otmeny-akta-o-peredache-poluostrova-ussr-1128746830.html?ysclid=lpw15q4rto578095017>

<sup>2</sup> URL: [https://ombudsman92.ru/attachments/article/1927/analitic\\_ombudsman.pdf](https://ombudsman92.ru/attachments/article/1927/analitic_ombudsman.pdf)

Специальная военная операция на территории Украины продолжается. Пока сохраняется угроза со стороны киевского режима, исключительно важной остается задача обеспечения стабильной жизни и деятельности на территории Крымского полуострова, в том числе пресечения попыток дестабилизировать ситуацию внутри региона, посеять среди населения панику.

И севастопольцам, и крымчанам не нужно объяснять цели и задачи ведущейся СВО. Как и в 2014 году, в условиях ведущейся спецоперации люди продемонстрировали высокую степень сознательности.

Уполномоченный высоко оценивает деятельность Губернатора города Севастополя М.В. Развожаева, представителей депутатского корпуса Законодательного собрания города Севастополя, Правительства Севастополя, органов государственной власти и профильных учреждений – в осуществлении ими текущих задач, а также в противодействии киевскому режиму и его преступным намерениям.

Особенно важной является деятельность в сфере распространения правдивой информации о ситуации в регионе, реализуемая как через СМИ, так и через официальные сайты органов государственной власти, страницы губернатора города Севастополя, представителей депутатского корпуса в социальных сетях.

Считаем необходимым:

- проведение всесторонних исследований на предмет выявления экономического ущерба, а также вреда, причиненного экологии региона вследствие террористических атак со стороны Украины в условиях ведущейся СВО;

- дальнейшее широкое информирование населения о преступлениях киевского режима, совершенных как накануне, так и после начала спецоперации (в том числе путем возможно более широкого распространения аналитических материалов и специальных докладов по данной тематике).

**Также, принимая во внимание, что пребывание Крымского полуострова под украинской юрисдикцией – прямой результат тех решений, которые были приняты в советский период, считаем необходимым обратить внимание научного сообщества города Севастополя и Республики Крым, руководства и сотрудников архивных учреждений (в том числе ведомственных архивов) на необходимость выявления и публикации в открытом доступе (а в перспективе – издание в виде книги, с последующим широким распространением) – документальных свидетельств, зафиксировавших отрицательную реакцию населения полуострова на передачу Крыма Украинской ССР и попытки украинизации, которые предпринимались в советский период.**

**Реализация этой задачи не только позволит ввести в научный оборот новые архивные документы, но также будет способствовать распространению объективных исторических знаний о прошлом региона**

**в XX столетии и противодействию попыткам фальсификации истории, предпринимаемым украинской стороной.**

Публикация материалов о подлинном отношении жителей полуострова к факту его передачи в состав УССР также станет практическим воплощением следующего высказывания главы государства:

**«Вы хотите декоммунизацию? Ну что же, нас это вполне устраивает. Но не нужно, что называется, останавливаться на полпути. Мы готовы показать вам, что значит для Украины настоящая декоммунизация»<sup>1</sup>.**

Уполномоченный по правам человека в городе Севастополе выражает искреннюю благодарность за плодотворную и системную работу по защите прав граждан и содействие в подготовке настоящего доклада:

Губернатору города Севастополя Развожаеву Михаилу Владимировичу;

Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации Москальковой Татьяне Николаевне;

командующему Черноморским флотом Российской Федерации адмиралу Соколову Виктору Николаевичу;

председателю Законодательного собрания города Севастополя Немцеву Владимиру Владимировичу;

прокурору города Севастополя, старшему советнику юстиции Жуку Максиму Сергеевичу;

председателю Севастопольского городского суда Бабичу Вячеславу Викторовичу;

благочинному Севастопольского округа протоиерею Сергию Халюте;

руководителю Главного следственного управления СК России по Республике Крым и городу Севастополю генерал-майору юстиции Владимиру Николаевичу Терентьеву;

начальнику УМВД России по городу Севастополю полковнику полиции Сергею Викторович Сигунову;

директору Департамента общественной безопасности города Севастополя Краснокутскому Алексею Викторовичу;

военному комиссару города Севастополя полковнику Султанову Виталию Александровичу;

исполняющей обязанности директора Департамента цифрового развития города Севастополя Черноусовой Татьяне Романовне;

председателю Регионального общественного добровольческого движения «Мы вместе – Севастополь» Кашляковой Виктории Андреевны;

сотрудникам аппарата Уполномоченного по правам человека в городе Севастополе.

---

<sup>1</sup> URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/statements%20/67828>